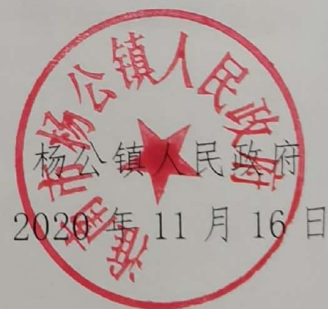


淮南市杨公镇人民政府文件

关于印发《杨公镇脱贫攻坚冬季攻势实施方案》的通知

各村、社区：

《杨公镇 2020 年脱贫攻坚冬季攻势实施方案》经镇扶贫开发领导小组同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。



杨公镇 2020 年脱贫攻坚冬季攻势实施方案

为夺取脱贫攻坚的全面胜利，杨公镇党委政府在打好脱贫攻坚春、夏、秋三季攻势的基础上，决定于 2020 年 11 月至 2021 年 1 月开展脱贫攻坚冬季攻势，制定实施方案如下：

一、目标任务

冬季攻势是今年“四季攻势”总攻的，是脱贫攻坚收官大决战，是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接开局战。全镇上下必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，奋力夺取脱贫攻坚全面胜利，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

二、全面打好脱贫攻坚收官大决战

（一）全面完成脱贫攻坚目标任务

1. 对标对表全面完成目标任务。坚持目标导向，问题导向、结果导向，对照《谢家集区 2020 年脱贫攻坚工作要点》确定的各项目标任务，各村、社区要进一步对标对表脱贫攻坚目标任务，全面梳理盘点、全面查缺补漏、全面巩固提升、全面完成目标任务。（责任单位：各村、社区）

2. 全面巩固“三保障及饮水安全”工作。在前期排查整改的基础上，以“三户一体”为重点，开展全面再排查核查，对排查出的“三保障”和饮水安全问题，及时采取有效措施，及时解决到位；全面落实动态清零机制，发现一户，整改一户，解决一户。义务教育有保障方面，全面落实控辍保学工作，特殊情况按照有关规定办理，确保义务教育有保障。基本医疗有保障方



面，全面落实贫困人口医保政策，对受灾贫困户和边缘户要全额代缴基本医保个人付费部分；加强乡村医生队伍建设，全面提升基层医疗卫生服务水平。住房安全有保障方面，继续抓好房屋鉴定工作，实现贫困户房屋鉴定全覆盖，对因灾导致住房安全受影响的贫困户和边缘户，确保11月底前完成危房修缮和重建任务。饮水安全方面，持续开展贫困户饮用水水质监测，强化供水保障，确保饮水安全，按照标准和规范流程，扎实做好社保兜底扶贫工作。（责任单位：各村、社区、镇扶贫开发领导小组成员单位）

3. 全面做好各类问题动态清零。对中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”反馈问题整改工作进行“回头看”，确保“354+N”问题整改工作完善到位，持续巩固整改成果。对照国家和省考核、督查巡宣、普查、暗访等各个渠道发现反馈的问题全面进行整改，确保影响脱贫攻坚任务完成的各类问题全部整改到位。结合实际自查自纠，举一反三，化被动为主动，确保问题早发现、早整改、早解决，早见效。（责任单位：各村、社区、镇扶贫开发领导小组成员单位）

4. 扎实抓好“双提升”专项行动。结合2020年扶贫对象动态管理、国家督查反馈问题和省督查巡查发现问题整改，扎实开展建档立卡贫困户“回头看”精准提升行动，做好建档立卡贫困户全面排查、动态调整、分类管理和工作衔接。围绕精准落实贫困人口综合医疗保障待遇，通过检视查摆、整改完善、巩固提升三个环节，扎实开展贫困人口医保费报销质量精准提升行动，健全完善贫困人口慢性病管理、待遇保障的长效机制，防止福利化倾向。（责任单位：各村、社区、镇扶贫开发领导小组成员单位）



位)

5. 扎实抓好产业扶贫提质增效。推深做实“四带一自”、“三有一网”等产业扶贫模式，增强造血功能。培育壮大扶贫龙头企业、农业专业合作社、创业致富带头人等带贫主体，完善带贫减贫利益联结机制。大力发展特色产业，加强冬季作物田间管理。切实发挥村“两委”干部、帮扶责任人、产业发展指导员、科技特派员等一线帮扶干部帮扶指导作用，持续加强产业技术指导和跟踪服务，统筹抓好电商扶贫、资产收益扶贫等各项工作，促进贫困户获得稳定收益。（责任单位：各村、社区、镇扶贫开发领导小组成员单位）

6. 抓实抓好金融扶贫。用好用足用活今年出台的一系列政策，确保符合贷款条件、有发展生产意愿的建档立卡贫困户、已脱贫户和边缘易致贫户“应贷尽贷快贷”。要坚持扶贫小额信贷户贷、户用、户还方向，持续强化风险管控，加强监测预警。（责任单位：各村、社区、镇扶贫开发领导小组成员单位）

7. 扎实抓好光伏扶贫。按照“管理、分配、债务、确权”的要求做好光伏扶贫工作，严格遵守运维管理制度、落实运维管理责任，做好光伏电站收益分配，确保2020年光伏扶贫发电收益的80%用于贫困人口承担公益岗位任务的工资和参加村级公益事业建设的劳务费用支出，加强公益岗位台账管理，确保“按需设岗、科学开发、岗需互选、人岗匹配”。积极化解光伏扶贫存量债务，并根据建设出资情况做好确权登记工作，发挥光伏扶贫的长效作用。（责任单位：各村、社区、镇扶贫开发领导小组成员单位）

8. 扎实抓好就业扶贫稳岗拓岗。在完成“一个高于、两个不



低于”目标任务基础上，着力提升贫困劳动力就业质量。开展与劳务输入地再对接、就业信息再摸排、持续跟踪再帮扶，确保贫困劳动力稳岗就业。结合冬季水利兴修、基本农田建设等，通过以工代赈、以奖代补、劳务补助等方式，为返乡回流等未就业贫困劳动力提供“一对一”精准帮扶。科学设置、规范管理扶贫公益性岗位，实现因人设岗、人岗相宜，严防岗位虚设和变相发钱等现象。提前谋划2021年就业扶贫工作，充分利用“两节”期间贫困劳动力集中返乡时机，组织开展就业服务相关工作，做到就业工作早安排早部署、就业信息早收集早发布、技能培训早计划早实施、就业人员早组织早输出。（责任单位：各村、社区、镇扶贫开发领导小组成员单位）

9. 扎实抓好消费扶贫工作。巩固和深化“消费扶贫月”成果，持续推进扶贫产品认定管理与销售，加快“三专一平台”建设与使用，继续做好扶贫产品认定，严防扶贫产品滞销卖难，千方百计拓展扶贫产品销售门路，促进产业发展和贫困群众增收致富。（责任单位：各村、社区、镇扶贫开发领导小组成员单位）

（二）全面巩固拓展脱贫攻坚成果

10. 持续巩固疫情灾情应对成效。坚持精准防控和局部应急处置有机结合，做好常态化疫情防控工作，有效防范因疫致贫返贫。认真落实“五防”机制，着力防范影响脱贫攻坚质量成色的各类风险。加快修复道路、水利、农业生产等基础设施，千方百计将灾情对脱贫攻坚影响降到最低。（责任单位：各村、社区、镇扶贫开发领导小组成员单位）

11. 持续巩固“双基”建设成果。加强农村基础设施建设，



提升基层基本公共服务水平。加大资金投入和项目实施，改善生产生活条件。加强思想教育，引导群众改变生活陋习，形成良好的卫生和生活习惯，推进农村环境整治，从根本上解决“脏乱差”现象。（责任单位：各村、社区、镇扶贫开发领导小组成员单位）

12. 持续抓好扶贫项目资产管理。加快已完工项目审计验收工作，验收后及时移交。按照财政扶贫资金绩效评价有关要求，开展扶贫项目实施、扶贫资金拨付、带贫减贫成效等自查。积极谋划 2021 年项目，着力提高产业类项目占比，按时前完成年度项目计划编制。规范扶贫资产确权、运营管护、收益分配、清查处置等工作，促进扶贫项目资产持续稳定发挥效益。（责任单位：各村、社区、镇扶贫开发领导小组成员单位）

13. 持续提升社会扶贫工作成效。深入推进“一户一方案、一人一措施”，全面落实帮扶措施，保证到户帮扶实效。各级定点帮扶单位要围绕目标任务，逐项梳理工作完成情况，加快推进年度帮扶项目。在收官大决战的最后关头，驻村扶贫工作队坚决不能撤离，必须时刻坚守岗位，履职尽责。进一步防止松劲厌战、麻痹大意的思想倾向，始终保持攻坚态势。（责任单位：各村、社区、镇扶贫开发领导小组成员单位）

14. 持续巩固提升数据质量、扎实开展扶贫对象动态管理。定期开展数据筛查和清洗，发现逻辑性错误数据及时进行核查和整改，切实做到“账账相符”；结合扶贫对象动态管理工作，逐户逐人逐项排查，全面摸清贫困户信息，及时在系统中进行修正、补充和完善，确保系统信息与贫困户实际情况相一致，切实做到“账实相符”。（责任单位：各村、社区）



（三）全面做好同乡村振兴有效衔接

15. 扎实做好防范返贫致贫。加强动态监测和帮扶救助工作，对分类人口动态监测，突出脱贫不稳定户、边缘易致贫户，特别是因灾因病支出骤增户和收入骤减户，预判变化趋势，及时实施帮扶，最大限度降低返贫致贫风险。（责任单位：各村、社区）

16. 扎实抓好脱贫攻坚总结宣传。全面盘点脱贫攻坚政策措施和工作成效，全方位梳理脱贫攻坚带来的根本性变化、标志性变化、趋势性变化、主要指标和重要数据、典型案例等。做好脱贫攻坚调查数据分析和总结工作，做好后续改进提升和优化改善；做好调查数据安全管理工作。扎实做好精准扶贫档案管理，确保档案真实、完整、系统和安全。加强脱贫攻坚宣传，深入报道扶贫典型案例，提升宣传的广度、深度。抓好扶贫领域信访工作，及时有效办理上级部门及领导批示交办事项，积极主动妥善细致回应群众涉贫诉求，重点解决群众关心关注的热点难点问题，缓释民情民意。（责任单位：各村、社区、镇扶贫开发领导小组成员单位）

17. 扎实推进“志智”双扶。采取宣传教育引导、社会风尚引领、典型示范带动、技能培训等措施，提高贫困地区和贫困人口自我发展能力。着力激发脱贫致富内生动力，引导广大群众依靠勤劳双手和顽强意志实现脱贫致富，加快实现从消除收入贫困向消除能力贫困转变。（责任单位：各村、社区、镇扶贫开发领导小组成员单位）

18. 扎实推进有效衔接。接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，大力发展支柱产业，继续增加基础投入，加强精神文明建



设，提升自身治理能力，持续改善民生福祉，推动贫困地区走向全面振兴。组织编制《“十四五”巩固脱贫攻坚成果规划》，把解决相对贫困问题纳入乡村振兴战略，在帮扶对象、政策、方式等方面系统谋划和推进，逐步建立长短结合、标本兼治的体制机制。（责任单位：各村、社区、镇扶贫开发领导小组成员单位）

三、有关要求

（一）强化责任意识。各乡镇党政主要领导要靠前指挥、一抓到底，切实将当前脱贫攻坚收官大决战任务当做当前最重要的政治任务抓紧抓实；领导小组各成员单位要对照目标任务，压实责任，抓好落实。

（二）加强作风建设。坚持从严从实、科学精准，以脱贫攻坚政策落实、工作落实以及后续工作衔接为重点，认真推进各项工作落地见效，坚决杜绝形式主义官僚主义，为打气打好脱贫攻坚收官战提供坚强保障。

（三）形成合力攻坚。行业扶贫部门、定点帮扶单位、选派帮扶干部和扶贫干部要齐心协力，形成合力，坚决打副打好脱贫攻坚战，奋力夺取脱贫攻坚全面胜利。

