

# 第一章 “十五”回顾与“十一五”面临的形势

## 一、“十五”回顾

进入新世纪，全区在市委、市政府的正确领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，积极采取促进经济增长的有效措施，大力实施“工业强区、商贸兴区、外向带动、旧城改造”四大发展战略，抢抓历史机遇，锐意开拓进取，实现了国民经济持续快速发展，推动了社会各项事业全面进步。

### 经济社会发展主要成就

#### （一）综合实力显著增强

“十五”期间，全区人民团结一心，奋力拼搏，克服自然灾害及“非典”、“禽流感”疫情给经济社会发展带来的不利影响，紧紧抓住国内经济处于新一轮增长周期的良好机遇，发挥煤炭资源优势，加快“工业强区”步伐；调整经济结构，推动三次产业协调发展，全区经济运行质量进一步优化、效益大幅提升，综合经济实力迈上新台阶。到2005年底，全区GDP达到33.66亿元，在2000年基础上实现翻一番，提前一年完成“十五”计划目标（26.8亿元）。扣除物价因素，2001—2005年我区GDP以年均14%的速度增长，高于“十五”计划8个百分点，同时高于全市、全省平均水平。三次产业比重由“九五”末的3：48：49调整到2005年的6：52：42。

#### （二）农业基础地位得到巩固

加强农田水利设施建设，改善了农业生产条件；调优农业产业结构，推动了农业产业化经营；认真落实中央惠农政策，提高了农民种粮积极性，增加了农民收入；积极做好划转三个乡镇的接收工作，拓展了全区农业发展空间，壮大了全区农业

经济实力。到 2005 年底，农业总产值达 3.13 亿元，比 2000 年净增加 2.43 亿元，年均增长 35%，实现翻两番；粮食总产量达 8.5 万吨。2004 年，全区粮、油产量均创历史最好水平。5 年来累计生产粮食 20 万吨左右，远远高于“九五”时期水平。

### （三）工业经济高速增长

“十五”期间，重点扶持煤炭、钢铁、建材等优势行业，全区工业经济得到迅猛发展。到 2005 年底，全区完成工业总产值 10.4 亿元，实现全社会工业增加值 3.45 亿元，均比 2000 年翻了一番。其中，区属规模工业增加值达 3.3 亿元，年均增长 81%，是“十五”计划目标的 2 倍以上。全区现有年销售收入 500 万元以上规模工业企业 25 家（2000 年仅有 9 家），其中产值超 1000 万元以上工业企业 15 家，超亿元企业 1 家。民营工业企业异军突起，14 家民营工业企业占据了区属工业企业的半壁江山，对区属规模工业的贡献率达 80% 以上。

### （四）第三产业加快发展

精心培育市场，大力发展商贸流通业，全区第三产业形成了多种经济成份、多种经营方式、多种流通渠道并存的发展局面。2005 年第三产业增加值比 2000 年净增 6.86 亿元左右，达到 14.06 亿元。长江商贸新区、唐山路步行街、西城大市场、芳草园市场、花溪市场等多个消费品市场的进一步繁荣活跃，满足了多层次、多领域的消费需求。

### （五）招商引资取得重大突破

“十五”期间，我区把招商引资作为经济工作的重中之重来抓，强力实施“外向带动”战略，全区招商引资无论是数量还是质量均取得新的突破。2001 年以来，全区共引进投资项目 41 项，实际到位资金以年均近 50% 的速度增长，累计到 11.21 亿元。一大批招商引资项目的建成运营，为我区工业、商贸业、旧城改造、农业产业化发展提供了强力支持。

#### （六）固定资产投资不断增加

五年累计完成全社会固定资产投资 11.57 亿元，提前完成“十五”计划 4 亿元目标。2001-2005 年投资完成额分别为 1.2 亿元、1.67 亿元、1.87 亿元、2.83 亿元和 4 亿元。建成投产了一批重点项目，为经济发展增添了后劲。同时以旧城区改造为契机，加强了城市建设投资，改善了基础设施条件，完善了城市功能，提升了城市品位。

#### （七）财政收入逐年递增

公共财政体制初步建立。财政总收入由 2000 年的 4948 万元，增加到 2005 年 10200 万元，净增加 5252 万元，年平均增速为 18.4%，比“十五”计划目标提高 10.4 个百分点。

#### （八）社会事业全面进步

社会保障体系建设全面加强。低保社会化发放面达到 62.5%，基本实现动态管理下的应保尽保。养老金社会化发放率、按时足额发放率均达 100%。企业退休人员社会化管理服务率达 95%。至 2004 年底，全区基本医疗保险参保人数 6000 人，比 2001 年净增 3000 人。新增城镇就业 2 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。下岗失业人员培训后再就业率达 71.6%。

九年义务教育得到巩固和提高。小学、初中、残疾儿童入学率分别达到 100%、99% 和 92%。累计投入办学资金 1860 万元，新建扩建校舍总计 2.1 万平方米，教育教学条件得到了进一步改善。认真做好矿业集团划转学校接收和农村教育上划工作，整合教育资源，优化教育布局，先后撤并中学 3 所，小学 6 所。

科技工作结出新硕果。到 2004 年底全区高新技术企业有 4 家，高新技术产品 12 项，年度申请并获批准的国家专利产品 7 项，列为各级科技计划项目 6 项。获得全国科技进步先进区和安徽省农村科技信息化工程示范区荣誉，区政府网站获全省电

子政务优秀奖称号。机关及区属企事业单位各类人才占总人口比重约 1.3%。

五年来出生人口总数 12863 人，年均人口自然增长率 5.37%，政策符合率 95.04%。2001 年被评为全国“婚育新风进万家活动”先进县区，实现全市计生工作先进县区“五连冠”。

新建和改建城乡主干道 9 条、26.06 公里。增加城市绿地面积 60 多万平方米。旧城改造建设用地 210.39 公顷，已交付使用的旧城改造建筑面积 31.4 万平方米。拥有城市公共绿地 234.3 公顷，绿地率达 25%，绿化覆盖率 30%。工业污染源达标排放率达 80%，烟尘控制区面积为 100%。噪声达标区超过建成面积的 55%。

#### （九）人民生活水平进一步提高

农民年人均纯收入逐年增加。2004 年农民人均纯收入为 4096 元（不含划转乡镇），在全市各县区中名列前茅，2005 年达 4506 元，比“十五”计划高出 806 元，年均增长 6.9%，比“十五”计划目标高出 3.9 个百分点。2005 年城镇职工人均工资 15615 元，比“十五”计划目标多 7892 元，五年间的年均增速为 15.1%，高出“十五”计划年均增长 8% 的目标 7.1 个百分点。

### 基本经验与存在问题

#### （一）基本经验

坚持不懈地实施以“大开放、大招商”为重点的发展战略，大力推进产业结构战略性调整，积极推动一、二、三产业协调发展。坚持科教兴区，全方位促进科技进步和劳动者素质提高。大力推进旧城改造，着力改善人居环境。深化社会保障制度改革，不断增加保障覆盖面。坚持同步推进物质文明、精神文明、政治文明建设，妥善处理改革、发展、稳定三者之间的关系，营造良好的发展环境，加强了和谐社会建设。

## （二）存在问题

1、经济发展和财政收入对煤炭行业依赖性较强，可持续发展能力不足，经济结构亟待优化。

2、工业企业规模偏小，缺乏在国内及周边区域具有竞争优势的企业，更缺乏具有国际竞争力的大型企业。配套工业基础薄弱，人才和技术较为紧缺。

3、企业经营机制和自主创新能力还不能适应市场竞争要求，工业产业结构升级和所有制结构调整任务依然繁重，影响接续产业培育和综合竞争力提高的制约因素仍然较多。

4、农业产业化、农民组织化程度较低，农村社会化服务体系不够健全，农业基础设施建设仍待加强。划转乡镇经济发展相对滞后。

5、城市化水平较低，对经济发展的集聚、辐射、带动能力不强。城市管理存在薄弱环节，城市功能需要进一步完善。

6、因工业发展特别是煤矿开采造成的环境污染、土地沉降等问题日趋突出，环境保护压力进一步增大，群众生产生活环境有待进一步改善。

## 二、“十一五”面临的形势

**国内外环境** 和平、发展、合作成为当今时代的潮流，世界政治力量对比有利于保持国际环境稳定，经济全球化趋势深入发展，科技进步日新月异，生产要素流动和产业转移加快，我国与世界经济的相互联系和影响日益加深。经过改革开放 26 年来的高速发展，我国生产总值已跨越 10 万亿元大关，进入了经济增长的惯性阶段，迎来了黄金发展期。随着居民消费结构逐步升级，产业结构调整 and 城镇化进程加快，社会主义市场经济体制不断完善，我国经济将继续保持平稳较快增长。

**机遇和优势** 着眼全局，我区面临加快发展的重大机遇。能源约束趋紧和国家确立“煤为基础、多元发展”的能源供应

体系的决策，将进一步提升我区在区域发展中的重要地位；中央“促进中部地区崛起”战略进入实质性实施阶段，淮南市被确立为享受“东北老工业基地”调研城市等，在政策、资金投入、重大建设布局等多方面支持中部发展，将对我区加快发展提供重大契机；区域经济一体化趋势，为我区大力实施东向发展战略搭建重要平台，有利于我们积极承接“长三角”地区产业、资本的辐射和转移，实现借力发展；居民消费由“生存型”向“发展型”转变，将极大推动以现代服务业为主的第三产业发展，促进全区经济结构优化升级。此外，我市“三大基地”、“山南新区”等建设，以及矿业集团发展循环经济试点工程，将为我区“十一五”发展提供重要项目支撑。立足自身，我区具备加快发展的比较优势。煤炭及其伴生资源丰富，淡水资源优良，蔡楚文化底蕴深厚。随着合淮阜、淮蚌高速公路的兴建并实现交汇互通，我区承东启西、接南连北的区位优势进一步显现。特别是通过近年来的发展实践，我们理清了发展思路，坚定了发展信心，全区奋力崛起的合力已经凝聚，加快发展的能量正在加速释放。

**压力与挑战** 主要体现在三个方面：一是长期积累的深层次发展矛盾有待进一步解决。如城乡发展不够协调；产业发展不够配套；企业自主创新能力不强；经济总量和可用财力偏小等。二是竞争压力增大。“十一五”期间，区域经济发展的竞争将更趋激烈。我区虽然具有资源、区位等优势，但体制机制不活、服务环境欠优、人才资源缺乏等问题也十分突出，超常规赶超型经济发展的压力越来越大。三是维护稳定任务艰巨。“十一五”时期既是“黄金发展期”，也是“矛盾凸显期”，社会利益关系趋于多样化，统筹兼顾的难度加大。

“十一五”是承前启后的重要时期，我们必须紧紧抓住机遇，应对各种挑战，认真解决长期积累的突出矛盾和问题，突

破发展的瓶颈制约和体制制约，不断开创全区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设新局面，为后十年顺利发展打下坚实基础。我们一定要有高度的历史责任感、强烈的忧患意识和开阔的发展眼光，立足科学发展，着力自主创新，完善体制机制，促进社会和谐，奋力把我区全面建设小康社会事业推向前进。

## **第二章 指导思想和发展目标**

### **一、指导思想**

高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻科学发展观，以推进跨越式发展、实现奋力崛起为主题，以东向发展为契机，围绕“两个定位”（工业强区、商贸大区），突出“四项建设”（新型工业化建设、城乡一体化建设、社会主义新农村建设、和谐社会建设），着力深化改革开放，积极开展“全民创业”行动，进一步转变发展观念、创新发展模式、增强发展活力、提高发展质量，将谢家集区建设成为繁荣文明、富裕和谐、注重生态、环境优美，能够辐射皖西北的区域性城区。

### **二、发展目标**

“十一五”期间，谢家集区经济和社会发展的奋斗目标：  
资源型城区优势继续扩大，其它产业快速发展，经济结构进一步优化升级，逐步实现由资源型城区向资源型和非资源型并重复合型功能城区转变，城市信息化、市场化、法制化水平明显提高；基础设施逐步完善，环境保护能力进一步增强，城市品位全面提升；全面建设小康社会取得显著成绩，城乡居民收入全面增加，生活质量、人居环境不断改善，人口素质逐步提高；就业渠道拓宽，失业人数降低，社会保障体系更加完善、

覆盖面不断扩展；教育科技平衡发展，各项社会事业普遍进步，创新型、节约型社会建设取得明显成效；民主法制建设全面加强，依法治区取得明显成效，物质文明、精神文明和政治文明建设协调发展。

#### ——经济发展目标

（一）地区生产总值（GDP）。保持年均 20% 左右的增长速度，到 2010 年 GDP 达到 83.76 亿元。

1、第一产业。第一产业增加值达到 2.95 亿元，年均增长速度 8% 左右。

2、第二产业。增加值达 47.82 亿元，年均增长 22.17%。其中工业年均增长 24.8%，区属工业年均增长 21%。

3、第三产业。增加值达到 32.99 亿元，年均增长 18.6%。到“十一五”末，三次产业结构比例进一步优化调整为 3.5：56.5：40。

（二）人均 GDP 指标。达到 23023 元左右，按 1：8.1 的人民币对美元汇率计算，折合美元 2842 元。

（三）财政收入。2005 年财政收入达到 1.02 亿元，比上年增长 26%。根据近几年财政收入增长趋势预测，到 2010 年达到 3 亿元左右，年均增长 20% 左右。

#### ——社会事业发展目标

##### （一）社会保障

健全和完善基层民主和村务公开制度，90% 以上行政村达到村民自治示范村标准；坚持福利社会化，鼓励社会力量兴办社会福利事业；建立和完善服务于国防和军队发展的拥军优抚安置工作体系；健全和完善社会救助体系。

基本建立起以养老、失业、医疗、工伤等基本社会保险为主要内容的独立于企事业单位之外，保障制度规范化、资金来源多元化、管理服务社会化的社会保障体系，使城镇劳动者得



到基本的社会保障。企业及其职工养老保险参保率达到 100%，城镇个体工商户从业人员参保率达 80%；用 4 年时间逐步实现基本养老保险的全面覆盖。城镇所有企事业单位及其职工 100% 纳入失业保险范围，基金收缴率达 95%。医疗保险基金收缴率达 95%，确保参保职工的基本医疗费用，建立多层次社会医疗保障体系。逐步建立劳动者无责任补偿的城镇企业职工工伤保险制度，工伤保险参保率达 90% 以上，基金收缴率达 95%，保险金支付率达 100%。

### （二）劳动就业

城镇登记失业率控制在 4% 以内，下岗职工再就业率力争达到 60% 以上；非国有单位吸纳的劳动力占城镇新就业人口的 50% 以上，农村富余劳动力向非农产业转移的速度每年保持在 10%，劳务输出年净增 1 万人以上，下岗职工和失业人员再就业培训的比例达 90% 左右，城镇参加劳动预备制培训的人员占新生劳动力的 60% 左右，年培训各类人员 5000 名以上。企业签订劳动合同人数占总职工总数的 99% 以上，劳动争议案件结案率达 95% 以上，逐步建立劳动关系自主协商机制，保持劳动关系和谐稳定。

### （三）教育发展

进一步巩固“两基”成果，到 2010 年，适龄儿童入学率达到 100%，初中入学率 100%，巩固率、毕业率达 99.8% 以上，青壮年文盲率控制在 1% 以内；高中阶段教育规模继续扩大。全区各级各类学校办学条件极大改善，现代信息技术教育基本普及；生均公用经费逐年增长；教师队伍全部实现知识化、专业化，专任教师学历大幅度提升；高中阶段教育基本普及，成人教育快速发展，学前教育得到保障；教育的城乡差别、地区差别大大缩小，学生素质全面提高，全民受教育程度、社会文明程度大大提高。

#### （四）科技信息发展

全面提升我区高新技术的自主创新能力。高新技术产业技工贸总收入达 1 亿元以上，高新技术企业达 5 家，高新技术产品达 10 项。发展民营科技企业 15 家，技工贸总收入突破 4 亿元。

#### （五）城乡建设规模及交通发展

到“十一五”末，城市建成区实际居住人口控制在 25 万人以内，城市建成区面积达到 20 平方公里，城区人均面积控制在 80 平方米以内，城市化水平达到 75%。城市路灯亮灯率 98%，新增道路面积 25 万平方米以上，绿化覆盖率在 45% 以上，绿地率在 40% 以上，人均公共绿地面积 15 平方米以上，人均绿地面积 40 平方米以上。新建园林小康示范区 6 个，城市居民住房面积人均增加 20 平方米，农民用地人均 120 平方米，人均公共绿地 5 平方米，农民人口人均住房面积达 25 平方米以上。

“十一五”期间全区县乡公路规划建设道路里程 201.4 公里，到 2010 年城市人均拥有道路面积 6 平方米以上。积极建设乡镇“通达工程”“村村通工程”“县乡公路”工程，2010 年实现村村通水泥路。

#### （六）卫生发展

儿童计划免疫“五苗”接种覆盖率达到 95%，0—7 岁儿童系统保健覆盖率 90% 以上，孕产妇系统保健覆盖率 90%。加强对中、小学生的健康教育，健康知识知晓率城区达 95% 以上，农村达 85% 以上。

到 2010 年底，全区五分之一的行政村达到“文明卫生村”标准；农村居民自来水普及率达到 62%，新增受益人口 3 万人；农村改厕达标率达到 85%；食品、医疗用品和公共场所监督监测覆盖率 95%；工业尘毒监测、放射场所监督率达 90% 以上；

初级卫生保健的成果进一步得到巩固，城乡人民的卫生保健水平不断提高。

#### （七）计划生育

稳定低生育水平，政策符合率保持在 93% 以上，出生预期控制在 13% 以内，人口自然增长率预期控制在 7.3% 以内，总人口控制在 35 万人以内。

#### （八）档案管理

加快区档案馆馆库和数字档案中心建设，机关档案实现标准化、数字化、网络化管理，社区和村级居委会建档率达 100%。初步建立起区、乡（镇）、村三级农业科技档案信息网。

### 三、 总体发展思路

#### （一）总体设想

以科学发展观统领经济社会发展全局，按照“把西部城区组团规划建设成为西部矿区服务的生活基地、传统加工业基地和全市旅游服务基地”和“淮南崛起，谢区先行”的总体要求，围绕建设全市乃至全省的“工业强区，商贸大区”两个定位，通过实施东向发展，扩大对外开放，以产业化发展和统筹城乡发展为途径，合理引导资源配置，拓展发展空间，加强资源保护和综合利用，大力发展循环经济，积极推动“四大转变”，力争“四大突破”，立足现实，抢抓机遇，率先发展，建设富裕、和谐、文明的现代化新城区。

#### （二）发展方向

1、进一步解放思想，强化市场经济观念和竞争意识，加快经济结构调整，推动产业升级。以招商引资为重点，实施“引进来、走出去”相结合的开放战略，加快发展开放型经济，把谢家集区对外开放提高到一个新水平。

2、全面落实“861”、“3671”工程在我区的建设项目，进一步做大做强现有支柱产业，带动和培育新的支柱产业，发

展接续产业，拉长产业链，加大资源综合利用力度，不断增强区域综合竞争力。

3、围绕建设“工业强区”，加快煤电产业、机械电子产业、建材冶金产业、纺织服装产业、粮油食品产业发展，推动“资源大区”向“经济强区”转变。

4、围绕建设“商贸大区”，建设上规模、上档次，功能齐全、辐射力强的专业市场；大力发展连锁经营，大幅度提高连锁经营在零售业中的比重，重点发展城区及周边城镇的连锁经营。

5、加快城市建设，完善城市路网结构，突破交通瓶颈，实施交通一体化建设和公共停车场建设；完善城市功能，实施亮化工程；推进“四区”建设，拓展城市发展空间；加快旧城改造，构建西部矿区生活服务基地。

6、加快城市技术、人才、资金和先进生活方式向农村扩散，推动农村劳动力、人口向城市转移，加快农业产业化、农村工业化和城镇化进程，加快农业结构调整步伐，缩小城乡差距，实现城乡联动，促进城乡经济、社会、文化、生态协调发展。

7、全面落实投资体制改革，放开投资领域，多种方式多渠道筹集资金，加快基础设施建设。加快自主投资步伐，对国家政策未禁止的领域一律全面放开。采取国家投资、招商引资、银团融资、自主投资等方式，保障经济发展的资金支持。

### **第三章 调优工业结构 打造工业强区**

落实科学发展观，加速循环经济发展，以提高能源节约率 and 创新能力为导向，把经济增长方式从要素增长型转到创新增长型。

巩固能源工业优势，强化支柱产业的带动作用，大力发展接续产业，延长产业链；发展高增值、强辐射、广就业的产业；强化科技创新和信息化对产业升级和传统产业改造的推动作用；大力发展民营经济，加快规模企业发展。

**1、建设好两个园区。**以望峰岗循环经济园、李郢孜新河工业开发区为依托，按照集约化、专业化进行布局规划，加快产业集聚，优化产业布局，引导区内各类产业集约发展，成片发展，延伸产业链，形成相对集中、互为补充的专业化产业基地。依托望峰岗矿，望峰岗煤矸石电厂，大力发展望淮选煤、铜鑫选煤、鑫海焦化、宏泰钢铁等核心企业，打造煤、电、焦化、钢铁一体化的循环经济园区；做强新河工业开发区，以50万立方米木工板、高档精梳纱项目等为带动，加大招商引资力度，发展科技创新型企业，建设民营经济创业园，发挥产业集聚效应；凸现加工业产业带，利用合淮阜高速公路、江淮运河等交通便利条件，在沿合阜路唐山至杨公段两侧，大力扶持纺织、木业加工、医药包装、服装加工等工业发展。

**2、提升三大产业。**一是巩固以煤炭资源为基础的采选业。巩固煤炭开采业，以新技术提升矿井的抗灾害能力。按照可持续发展的原则，整合现有资源，积极争取新的资源，稳定产量，延长矿井的服务年限。积极支持望峰岗矿建设，使之尽快形成生产能力。积极发展煤炭洗选业，提高煤炭的综合利用率。对现有的望淮、铜鑫两个精洗煤项目进行扩建，到2010年分别达到年产100万吨规模。二是发展新型建材业。利用全国推行墙体材料改造的良好契机，引导全区建材企业采用新技术改造传统产业，淘汰落后的粘土实心砖等产品，以山泰、永青新型建材厂为示范，带动其他企业进行技术改造，将全区以粘土为原料的建材企业全部改造成以中煤、煤泥为燃料的煤矸石建材厂。引导平山木业改进生产工艺，提高板材产量和质量，建设

年产 50 万立方木工板加工企业，形成规模效益。三是巩固以纺织业为代表的传统产业，积极创造条件，以新技术、新装备提升传统产业的竞争力。引导毛纺厂扩大出口产品的生产，提高出口产品的档次。加快振淮蓬帆公司 6 万锭精梳纱项目建设，到 2010 年达到年产 10 万锭规模。

**3、发展四个方面，实施大项目带动战略。**一是发展冶金工业，瞄准市场缺口，调优产品结构，提高钢铁产品的质量和附加值。加快宏泰钢铁公司三期工程建设，同时结合市场的发展趋势，对一期、二期工程进行挖潜改造，提升生产工艺技术含量，生产合金钢等市场紧俏产品，到 2010 年达到年产各类钢铁 50 万吨的生产能力，产值超 10 亿元。二是发展煤化工产业，呼应市委提出的“三大基地”建设，发挥资源优势，大力发展煤化工产业，加快鑫海二期工程建设，提高产能，到 2010 年实现年产冶金焦 100 万吨的生产能力；完善企业配套项目的建设，充分利用焦化副产品，开发煤焦油等精细化工品，并利用尾气发电，形成循环发展。三是大力发展高新技术产业，制定优惠政策，鼓励高新技术企业来我区发展。发挥高温线缆厂加入军工集团的优势，加大军工、航天、航空领域所需特种线缆的研发力度，逐步扩大规模。在做好做强主业的同时，向关联领域发展。扶持金德公司玻璃锚杆等新材料的开发项目，逐步建成一个拥有十条玻璃钢筋材的生产基地，2010 年达到年产值 3000 万元。四是发展劳动密集型企业，提高农村剩余劳动力的就业水平，发挥谢家集区劳动力成本低的优势。利用合淮阜高速公路过境而过的便利交通条件，在杨公、孙庙、孤堆建设服装加工基地。

**4、加快民营工业的发展。**形成以民营工业为主体的结构体系。制定优惠政策，放宽投资领域，鼓励民营经济以买断、参股、租赁等形式参与集体企业的改造，鼓励民营企业做大做

强，形成有影响、有带动力的龙头企业，争取到 2010 年民营企业总产值占全区工业总产值 85% 以上。

## 第四章 加快三产发展 构筑商贸大区

### 一、商贸流通服务业

以促进经济发展和满足人民群众生活需求为目标，坚持走大集团带动大产业、大产业带动大流通、大流通带动大发展的路子，深化流通体制改革，努力构建统一开放、竞争有序的大流通体系。

商贸流通业按照发展大商业、建设大市场、加速大流通的战略思想，把龙头企业、基地建设、市场建设紧密结合起来，着力培育多元化流通主体，发展现代流通方式，积极拓展发展空间，完善市场功能，努力建成统一、开放、竞争、有序的市场体系。有选择地建设上规模、上档次，功能齐全、辐射力强的专业市场，重点培育一批年交易额在 5 亿元以上的大型市场。

围绕“大众化、规模化、规范化、现代化”的目标，大力发展连锁经营，大幅度提高连锁经营在零售业中的比重。扩大连锁经营规模，重点发展城区及周边城镇的连锁经营。

(1) 培养壮大商贸龙头企业，加快长江商贸新区建设，形成带动、集聚效应。完成长江商贸新区二期建设。

(2) 改造提升现有市场，完善西城大市场、芳草园市场、花溪商城、澳门街和再就业一条街及城市主干道两侧的商业网点，完善设施，扩大规模，发展专业市场。

(3) 加快新商贸设施建设，积极推动桂苑农贸综合大市场、卧龙山东路商业综合楼、银钻假日酒店建设，积极筹建以蔡新路为主干的西部中心商业街区，加快阳光假日商贸文化广场、唐山物流配送园区建设，打造现代化高新产业平台。

(4) 加大流通企业开放力度，紧抓苏果超市淮南三店、五星电器芳草园大卖场建设契机，积极引进大型连锁物流企业，借助外力提升整体水平。

(5) 加快农村市场建设，以大型连锁超市城区店为龙头，以农村集市、城镇商业网点子市场为依托，形成汇集城乡的商贸流通体系。以西城大市场、桂苑农贸综合大市场为龙头，以六乡镇农贸市场为依托，畅通绿色、特色农业产品供销渠道，形成汇集城乡的农水产品流通体系，促进农村消费市场繁荣。

## **二、旅游业**

树立“大旅游、大产业、大市场”的观念，按照“总体规划、分步实施、突出重点、形成特色”的要求，加快旅游资源优势向经济优势转化。

(1) 以卧龙山公园为中心，进行重点规划，重点投入，使之尽快成为我区旅游业发展的中心。

(2) 以十涧湖湿地公园、淮西湖公园、唐家山公园、瓦埠湖景区建设为重点，带动城市周边休闲娱乐景点发展。

(3) 以境内历史古迹为依托，按照淮南市文物古迹紫线规划要求，保护开发好各镇境内的文物古迹，将春申墓、杨歧珍墓等建设成对外开放的小游园，建设古墓葬博物馆，形成历史、人文特色旅游景点。

## **第五章 加速农村发展 夯实农业基础**

### **1、加大结构调优力度，推进农副产品基地建设**

面向市场、依靠科技，以农户为主体，不断调整优化农业结构，走优质、高产、高效之路，走有机农业、特色农业之路。粮食生产在稳定生产能力的基础上，加快优质稻米、小麦、油料生产。水稻生产着力突破优质有机、无公害大米生产，“十



“一五”末，全区建成 10 万亩无污染、优质稻种植基地，4 万亩无公害大米生产基地；小麦以发展耐寒耐湿、耐肥抗倒，适合制作饼干、糕点的优质高产弱筋小麦为主；油料生产着重改善品质，大力发展“双低”杂交油菜。

建立以新河、施家湖、朱集、孤堆四大水利灌区为中心的粮油生产基地、杨公万亩优质稻标准化示范区和唐山良种推广示范基地，加快施家湖、杨小湖、黄小湖水产养殖基地建设，建成三个水产养殖基地。

进一步壮大五大类产品。蔬菜：以设施化、高效化、优质化、规模化为目标，不断增加蔬菜花色品种，扩大主体品种规模和产业优势，蔬菜播种面积 4 万亩，争取能发展一批出口创汇的无公害蔬菜种植基地。家畜：在稳定发展的基础上，突出品种改良、规模养殖和大户养殖。到 2010 年，全区生猪饲养量突破 30000 头，力争年出栏肉牛 4000 头、羊 15000 只。家禽：扩大养殖规模，改善品质。到 2010 年家禽饲养量 70 万只。水产：调整布局和品种结构，主攻特种养殖，打响瓦埠湖“三秀”品牌，开发红菱、芡实基地 10000 亩，发展休闲渔业。到 2010 年，水产养殖总面积达 35000 亩，名特优新品种养殖达 10000 亩。林果：调整和优化林业资源结构，坚持经济、社会和生态效益并重，重点发展意杨，巩固退耕还林成果，注重发展林粮、林经复合经营，提高水果产量和品质。到 2010 年，果品年产量达 9000 吨；新建成片林 800 亩，骨干道路两侧绿色通道全面建成，农田基本实现林网化。

## **2、加快推进农业产业化经营，着力培育龙头企业**

以市“5118”工程为牵引，以工业化发展思路发展农业，继续把推进农业产业化经营作为一项重要的战略措施来抓。一是积极鼓励和引导多种所有制经济参与农业产业化经营，推动现有农副产品加工企业进行技术改造，增强市场竞争力。重点

扶持杨公粮油收储公司、丰银棉业公司、富达生猪、红菱研究所、克坦精米、玉兰面粉等产业化龙头企业。对龙头企业在税收、信贷、征地、用地等方面，实行优惠扶持政策。二是不断提高产业化经营的产业关联度，推广“公司+农户”模式，建立和完善“合作经济组织+农户”、“专业市场+农户”、“科技服务组织+农户”、“行业协会+农户”等多种形式的产业化经营体系。三是大力培育农民经纪人、运销队伍，发展各类农村合作经济组织，建设新型农村经济体系。合作经济组织能有效地将农户的分散经营组织起来，减少生产的盲目性和进入市场的成本，发展前景广阔，采取各种优惠政策，予以大力扶持。四是实施农产品名牌战略，开展农产品分等级、初步加工、精深加工、注册商标、包装上市等一系列产后服务，拓展农业产业链，抓好杨公大米、瓦埠湖“三秀”、施家湖水产养殖等一批地方特色产品增产扩销工作。

### **3、加大科教兴农力度，不断提高农业生产技术水平**

全面实施“品种、技术、知识”三项更新工程。一是品种更新工程，通过有计划地引进、培育、推广一批科技含量高、市场潜力大、高产优质、经济效益好的优良品种，建成一批良种繁育基地和优质种苗基地，提高优良品种覆盖率，争取在“十一五期间”实现我区稻、麦、油料和畜禽等主体品种的更新换代。二是技术更新工程，在继续大力推广现有先进成熟技术的基础上，着力研究和推广与优良品种相配套的种养和加工、贮藏、保鲜、包装、营销等技术。三是知识更新工程，加强农业科技知识普及与农村基层干部、农技推广人员的技术培训，促进农业科技成果的消化吸收和推广应用。其次，进一步完善农业科技服务体系，加强农技推广和开发体系、农业市场信息网络、农业质量监测网络建设，积极推进农业科技服务产业化。强化“安徽农网”工程建设，逐步向村、中介组织、农村大户

和企业延伸。加大农业科技投入，支持农业科技创新，稳定基层农业技术推广队伍。第三，抓好农业科技示范园区和农业科技型企业建设，充分发挥永青科技园、施家湖水产科技园等对农业生产的示范、服务、带动功能，把园区建成引进品种、展示技术、创新机制、吸引投资、科技辐射的基地。使之真正成为农业科技创新的主体、科技成果开发转化的载体。

#### **4、大力实施防洪保安工程建设**

加大重点水利工程建设力度，以淮河干流治理为重点，大力实施防洪工程建设。切实做好全区4大灌区续建配套、节水改造和小水库的除险加固工程。完成4大灌区续改建渠道建筑物1819座，新建防渗渠道215.2千米。实施防洪保安体系建设，重点建设唐山镇东淝河大堤加固工程、望峰岗镇刘岗沉陷区水系综合治理工程、孙庙保庄圩堤防管理机构建设、瓦埠湖沿线低洼地移民搬迁等工程，争取到2010年淮河防洪标准达到40年一遇，瓦埠湖防洪标准达到20年一遇。推进农田整治和中低产田改造。改造中低产田5万亩，其中中产田3万亩，低产田2万亩。继续加快农村交通、通讯、供水、电力、科技等基础设施建设，改善农村生产、生活条件。

#### **5、继续做好扶贫开发工作**

突出重点，坚持工作到村、扶贫到户，把扶贫开发的政策措施实实在在地落实到贫困村、贫困户。扎实开展科技、文化扶贫，稳步推进劳务输出。认真实施好“整村推进”项目，增加扶贫投入。使全区贫困人口稳定脱贫，防止返贫。尽快建立健全扶贫开发项目库。今后扶贫资金的使用，做到“资金跟着项目走，项目跟着规划走”。

#### **6、建立完善“三农”工作的支持保护政策体系**

认真落实中央一号文件精神，按照《农业法》要求，全面落实区级财政对农业的投入，使农业投入的增加超过全区经济

发展水平，真正体现工业反哺农业、城市支持农村的政策要求，实现城乡统筹协调发展。加强对农村土地承包的管理，切实保护耕地，严格控制农业地转化成工业用地的数量，形成土地的动态平衡。落实中央一号文件精神，切实做好农民减负工作，加强监管，保证农民负担不反弹。加强农资市场管理，杜绝坑农、害农事件的发生。做好农产品质量安全的源头管理，做好国家支农政策补贴的兑现等工作。

通过五年的建设把谢家集区建设成为“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。

## **第六章 实施东向发展 扩大对外开放**

充分发挥谢家集区作为“长三角”纵深腹地的区位优势 and 资源优势、市场优势、劳动力优势，通过优化环境，搞好服务，主动对接，积极配套，主动承接经济辐射，承接东部地区产业资本转移；积极有效利用外资，切实提高利用外资质量，引进先进技术、管理经验和高素质人才，做好引进技术的消化吸收和创新提高；调整思路，瞄准方向，选准招商引资突破口，着力点，迅速掀起大招商、招大商的高潮。

**1、进一步调动招商引资主体的积极性。**充分发挥乡镇和企业作为招商引资主体的作用，立足“长三角”，放眼海内外，转变观念，真抓实干，再掀招商引资新高潮。

**2、加强承接产业转移载体建设。**加快建设和整合专业化的工业聚集区，充分发挥自身特色，打造招商平台。充分利用新河工业开发区作为省保留园区契机，按照产业集聚，以发展科技创新型企业和民营经济创业园为定位，大力发展民营经济，建设好新河工业开发区；在望峰岗，依托望峰岗煤矿、宏泰钢铁等企业，以重工业为定位，大力发展望峰岗循环经济园

区；在合阜路沿线唐山镇至杨公镇区域内，围绕农产品加工业和新型配套加工制造业，打造“加工业走廊”。

**3、进一步完善招商项目库，夯实项目基础。**超前研究，做好重大项目的筛选、比较和论证工作，储备一批牵动全局、带动力强的重点项目，建立区重大招商项目储备库。建立大项目协调服务机制，帮助解决项目立项、建设以及生产经营中的难点问题。建立项目“绿色通道”，推动重大利用外资项目有效实施。通过对签约项目的跟踪服务，努力提高合同履行约率、资金到位率、项目成功率，促进全区利用外资工作再上新台阶。

**4、进一步优化环境，扩大对外开放。**全方位提升开放水平，形成资源共享，相互依托，互为促进，互为支撑，重点突出，整体推进的开放新格局。制定统一、规范、透明的投资准入政策，除关系国家安全和经济命脉的重要行业或企业，其它行业一律平等待遇，对国家未明令禁止的行为，一律开放。切实转变政府职能，强化服务能力，切实维护外商的合法权益，保持政策的连续性和稳定性，打造诚信政府，坚定外商在谢家集区的投资信心，营造全社会“亲商、安商、富商”的浓厚氛围，为投资者创造公开公正、廉洁高效的政务环境。

**5、积极争取国债和其他政策性资金。**积极编制项目，争取中央及省市更多资金支持。在乡村道路、农业产业化、教育卫生事业、皖北经济发展、科技等项目上做好文章，提高项目的适用性，尽量争取更多的国债和政策性资金支持。

## **第七章 加快城乡建设 靓化西部新区**

加快城市主、次干道的基础设施配套与更新改造，加强城区道路的亮化。坚持旧城改造与新区建设并重，拓展城市空间，

增强城市的综合功能，努力实现城镇协调发展。缩小城乡差距，加速划转乡镇公共交通建设，坚持城市建设适度超前的观念，努力实现城市建设各项指标和目标落实，保证全区社会经济快速健康发展。

实施“西展南扩”战略，高起点规划我市西大门。大力支持合淮阜等高速公路建设，打破出入城区交通瓶颈，开发建设江淮运河水道，主动与山南新区路网对接。加大采煤塌陷区治理力度，抓紧建设政务中心，编制新划转三乡镇村庄布点规划，力争在“十一五”期间形成一定规模，实现新老城区互动发展、城乡建设和谐共荣的新局面。

加速旧城改造步伐，完善路网结构，增加城市绿地量，在全区建成一批节地型、节能型的示范小康居住区。以创建国家园林城市和生态城市建设为目标，建设淮西湖公园、十涧湖湿地公园、唐家山公园等市、区级公园，继续实施拆墙透绿工程，强力推进园林式小区（单位）建设，打造优美、文明新西城。把社居委发展纳入城市整体发展之中，加快社居委建设，解决好旧城改造中地名变迁问题，加强城市小区管理。

加快“四区”建设，以市场化运作方式，按照高起点规划、高标准、高质量、高速度建成新的政务服务中心；加快旧城改造新区建设，按照年均30万平方米的速度，通过成片开发、合作开发、招商开发的思路，到2010年主城区内80%旧城区得到改建；大力建设商贸文化新区，充分依托一批商业网点、商业带及一些文化基础设施，结合用地布局调整，提高城市品味和城市化水平，建设复合功能的城市中心商业区；加大沉陷区的移民搬迁和水土整治力度，采取治污水、调活水、清淤泥等措施，着力抓好水环境建设和土地绿化，到2010年全面完成范圩新村、新家园、望北新村三个搬迁新区建设。

主城区按照“四纵”、“四横”、“两环”建设，做好新

城区的路网规划。按照城市总体规划、西部城区分区规划和路网规划要求，完善城市路网结构，解决交通瓶颈问题，继续推进城市对外交通出入口通道和主次干道建设。通过综合开发改善老城区的交通条件，实施交通一体化建设和公共停车场建设。建设完成东西部第二通道、卧龙山公园到八公山公园连接线，打通拓宽改造谢李路、十涧湖路、谢三路、健康路（向北接谢三路），完善配套卧龙山西路，向东延伸卧龙山东路，打通建设唐山北路商业步行街，规划建设夏郢孜路向西南延伸至东津渡大桥、健康路向东南延伸至山南新区。服务好淮河水道规划建设，全力支持江淮运河工程，不断完善我区外运通道，从而在全区构建水路、公路、铁路快捷便利的运输通道。

建设淮西湖公园、十涧湖湿地公园、唐家山公园等市、区级公园，推进园林式小区（单位）建设，打造优美、文明新西城。把社区发展纳入城市整体发展之中，加强城市小区管理。按照城乡一体化要求，编制新划归三个乡镇村庄布点规划。加快李郢孜镇城乡一体化试点镇建设步伐。

## **第八章 教育科技并举 构筑人才强区**

### **一、教育事业发展：**

加快发展优质基础教育，形成结构、布局比较合理的基础教育体系。全面实施中小学布局调整，提高办学规模效益。逐步建立以各种类型的公办幼儿园为主，其他类型幼儿园为辅的灵活多样的学前教育服务网络；实施特色鲜明、发展均衡、高水平的九年义务教育和高标准、高质量的高中阶段教育。深化基础教育体制改革，提高办学水平和效益。坚持基础教育以政府投入为主，依法保证教育经费逐年增长，鼓励企业、社会团体、私人办学和捐资助学。全面推进素质教育，坚持科学文化

教育为基础，思想道德教育为核心，以培养创新精神和实践能力为重点，重点建设一批具有信息技术教育、英语教育和艺术教育为特色的中小学校。积极推进新课程改革，全面提高教育教学质量。

建设高素质的教职工队伍，大力推进学校内部管理体制改  
革，全面实行教职工聘用制度。推行职务聘任制，工资结构制，实行能者多劳、多劳多得的分配原则，充分调动教职工积极性和主动性。实施“名校、名师、名校校长”工程。强化学校科学化、规范化管理，建设师德高尚、业务精湛、敢于创新的高素质的名教师队伍和具有鲜明办学理念、管理水平的专家型、学者型名校校长队伍。完善和健全教师继续教育体系。建立教师终身学习制度，实施“名师培养计划”，力争到2010年培养的市级学科带头人和骨干教师比例占教师总数的10%以上；鼓励和支持教师通过自学考试和脱产进修等形式，提高学历层次。到2010年，小学专任教师中具有专科学历比例达80%以上；初中、高中专任教师中具有本科学历的比例分别达到60%和80%以上。

积极实施“科研兴教”工程，加强教育科研制度建设。增加省级以上科研项目立项数量。“十一五”期间出5项以上具全国先进水平的科研成果，推出10项以上在全省范围内有重大推广价值的科研成果。充分调动广大教师参与教育科研的积极性、主动性，建立教育科研奖励基金，树立典型，表彰先进，奖励并推广教育科研优秀成果。

## **二、科技信息事业发展：**

1、加快科技进步，应用高新技术提升传统企业，增加产品竞争力。积极推广新技术、新工艺，开发新产品，提高产品质量和标准化水平。加强对煤炭行业的管理，增加煤炭生产科技含量，降低吨煤成本，抓好产品深加工，充分发挥其支柱产



业效益优势。强化科技进步和信息化对产业升级和传统产业改造的推动作用，积极培育科技先导型企业 4 家，力争到 2010 年培育销售收入超 1000 万元骨干企业 20 家，亿元企业 3-5 家，超 5 亿元企业 2-3 家，超 10 亿元企业 1-2 家。加快科技成果转化，不断开发新产品，努力提高产品的科技含量，到 2010 年全区创名牌产品要达 10 个以上。加快“两个工业园区”的发展。以高新技术为特色，逐步发展成为对外开放的先进区，体制创新的试验区。

2、大力推动农业科技进步。应用“公司+基地+农户”的发展模式，推动全区农村经济依靠科技进步。促进农业结构的战略性调整，使农作物良种覆盖率达 100%，畜禽良种普及率达 98%，名特优水产品产值占渔业总产值三分之二以上。到 2010 年，创绿色食品、无公害产品、省级名牌产品 5-10 个。积极引进外来新技术，努力探索自主创新的新途径。

3、加强信息化建设，推进国民经济和社会信息化进程。加快辖区内语音、数字和广电骨干网络的建设，实现社区、乡镇、村的“最后一公里”网络覆盖；积极引导和鼓励个人和企事业单位使用语音、数字和广电网络，鼓励家庭、学校和企事业单位宽带接入互联网，倡导电子商务服务，基本建立起连接区、乡镇（街道）、村（社区）的政务信息网络系统，构筑辖区内统一的电子政务网络平台。

### **三、人才事业发展：**

1、扩大人才总量，努力提高人才队伍整体素质。全区人才目标总量 5000 人，占人口比重预计为 1.5%，基本满足我区国民经济和社会发展要求。切实加强各类人才的培养，既重视人才的业务素质培养，又注重人才的政治素养的提高，努力建设一支具有较高思想道德素质和科学文化素质的人才队伍。

2、进一步加强人才队伍建设。以党政人才、专业技术人

才、经营管理人才三支队伍为重点，加紧培养造就一支适应新形势新任务要求的、能够担当重任、经得起风浪考验的高素质党政领导人才和经营管理人才队伍；培养一批思想政治素质较高、服务意识较强、业务能力较高的专技人才队伍。

## 第九章 提高生活水平 繁荣社会事业

### 一、劳动和社会保障事业发展：

进一步强化和完善社会保障体系，大力加强就业和再就业工作，坚持“以人为本”，创造就业岗位，扩大就业，提高居民收入。深入落实城镇居民养老保险、失业保险、医疗保险和最低社会保障制度，使城镇劳动者得到基本的社会保障。继续巩固社会化服务管理成果，大力推进劳动保障体制改革和创新，为促进经济社会协调发展，构建和谐社会提供强有力的劳动和社会保障。

1、增加社会就业容量。提倡自主就业、家庭就业、非全日制就业、季节性就业等。制定和落实优惠政策，鼓励企业多吸收就业。

2、培育和完善的劳动力市场。建立基本统一、规范的劳动力市场体系，推进下岗和失业的并轨，积极稳妥地推动下岗职工直接走向市场就业。筹建“万帮”就业园区和两个再就业一条街，健全市场就业服务体系。

3、做好农村劳动力的转移。围绕“东向战略”，做好劳务经济，按照“政府推动、学校主办、部门监管、农民受益”的原则组织实施“阳光工程”，改善农业人口素质，促进农业剩余劳动力的向非农产业转移。

4、健全社会保障体系。继续完善社会统筹与个人帐户相结合的城镇职工基本养老保险制度。建立城镇职工基本医疗保险

险制度，鼓励建立补充养老和医疗保险。不断完善社会最低保障制度，积极开展工伤。积极探索农村社会养老保险和医疗保险制度，稳妥有步骤地推进农村社会保障建设。

## 二、民政事业发展：

以推进城市社区建设和农村基层民主政治建设为重点，以依法管理社会行政事务，保障人民群众基本生活权益和民主政治权利，促进社会公平，维护社会稳定，推动社会进步为目标，努力实现有效的社会救助、广泛的基层民主、优质的福利服务、牢固的军政军民团结和规范的社会管理，不断开创我区民政工作的新局面。

1、突出重点，建立和规范社会行政事务管理体系。健全民间组织行政管理体制。坚持民办、民管、民受益的原则，积极推动农村专业经济协会的发展，培育农村专业经济协会典型。深化殡葬改革，提高火化率。

2、城乡统筹，建立和完善“民主选举、民主决策、民主管理、民主监督”的基层民主政治建设体系。健全和完善村务公开、民主制度，做到“六规范一满意”。认真开展村委会换届选举工作，到2010年全区90%以上的村都能达到村民自治示范的标准。发挥街道、社居委在城市管理中的作用，加大“村改居”工作力度，推进城镇化进程。增强社居委功能，建成以社区居委会为依托，以提升服务为重点，内容丰富、服务周到的城镇社区服务网络。

3、适应发展，市场化、主体化和多元化地构建社会福利体系。维护弱势群体的合法权益，不断提高他们的生活质量。坚持社会福利社会化，鼓励社会力量兴办社会福利事业项目，积极建立各种经济成分并存的，多层次、多功能、社会化的社会福利体系，不断改善五保供养水平。

4、落实政策，建立和完善服务于国防和军队发展的拥军

优抚安置工作体系。完善国家、社会、群众相结合，与经济水平相适应的优抚保障制度和适应改革发展需要的退役士兵安置制度。完善抚恤、优待、补助相结合的多层次优抚制度和服务体系。完善重点优抚对象的医疗减免办法。

5、完善制度，健全和完善社会救助体系。在全区城乡基本建立以最低生活保障和灾民救助制度为基础，以医疗、教育、住房、司法等专项救助为辅助，以社会互助为补充，政府责任明确，社会广泛参与，运转协调、资金落实、管理规范、网络健全，与经济社会发展水平相适应的、覆盖城乡的社会救助体系，切实保障困难群众的基本生活，促进社会稳定和经济社会协调发展。

### **三、卫生事业发展：**

进一步建立和完善符合区情，能够逐步适应社会主义市场经济和人民健康需求的医疗救治服务、疾病预防控制和卫生执法监督三大体系；建立起服务形式多样化、服务队伍专业化的卫生事业管理体制和运行机制；控制传染病的发生流行、减少地方病危害；完善农村基本医疗保障，建立农村新型合作医疗，基本实现人民群众享有与小康生活水平相适应的卫生服务。

1、提高健康水平。继续加强传染病的预防控制力度，根据疾病发生趋势和我区具体情况，强化对非典、人间禽流感、霍乱等重点传染病的预防和控制，警惕新发生传染病的传入，健全疾病监测网络，加强重点疾病的监测，掌握疾病流行的动态变化。

建立与社会主义市场经济相适应的应急体系，进一步提高对公共卫生突发事件的应急反应能力。健全公共卫生突发事件应急处理队伍，能够及时迅速处理突发事件，控制事故的蔓延扩大。加强儿童计划免疫，加大健康知识知晓率。到2010年平均期望寿命达到73—74岁。

2、加强卫生体系建设。进一步健全医疗机构、从业人员、医疗技术应用、大型医疗设备等准入制度和加大打击非法行医的力度，净化医疗市场。加强以食品卫生为主的公共卫生监督执法。加强辖区内医疗机构的医疗质量和医疗费用的评价和监督。依据《国家卫生区域标准》要求，“十一五”期间要掀起创建“卫生城市”活动的高潮。以初级卫生保健工作为龙头，带动农村卫生事业全面发展。进一步调整和健全农村卫生服务体系，加强中心卫生院建设，逐步把乡镇卫生院建设成为社区卫生服务中心，优化资源配置，加强预防保健和公共卫生管理功能；大力推进“乡村一体化”的管理体制，建立农村社区卫生服务组织；建立农村合作医疗制度，不断提高农村居民的医疗保健水平，促进社会经济全面发展。

3、夯实基础建设。加快区属医院、疾控中心、城乡防保网络建设和6个乡镇卫生院建设，提高其整体服务功能，以带动全区卫生行业整体素质的提高。投资100万元创建5个社区中心和15个社区卫生服务站，建立城市医疗服务网络，投资180万元建设乡镇卫生院业务用房，加大农村卫生院医疗设备装备投入，重点培养20名中青年学科带头人和50名技术骨干，提高为人民服务的医疗水平。

4、强化食品安全。全面推进食品安全体系建设，做好食品安全试点工作，强化指标，建立健全食品安全应急机制、责任追究机制，把食品安全指标落实到年终考核。

#### **四、计划生育发展：**

继续稳定低生育水平，人口自然增长率控制在年均7.3‰。提倡优生优育，明显降低可以预防的、高发的婴儿出生缺陷的发生，逐步提高出生人口素质；大力开展以技术服务为重点的计划生育优质服务和生殖保健服务，期内综合避孕率达到90%以上；着力于宣传教育，在全区城乡形成社会主义新型婚育

观念和生育文化；初步建立适应社会主义市场经济体制的人口与计划生育调控体系和管理机制，基本实现工作思路和工作方法的“两个转变”。逐步优化人口结构，积极应对和解决人口和计划生育工作发展过程中遇到的各种问题，为我区经济、社会、环境协调发展和可持续发展，创造良好的人口环境。

1、人口与发展综合决策。加快经济和社会发展，高度重视科技和教育，努力提高人民生活水平和国民素质，制定完善各项配套政策，促进人口与经济、社会、资源、环境协调发展。

2、稳定现行的生育政策。鼓励晚婚晚育，一对夫妻生育一个子女，符合《安徽省计划生育条例》规定经过批准可以生育第二个孩子，禁止生育第三个孩子。

3、综合治理人口问题。动员全社会力量，建立政府领导、部门指导、各方配合、群众参与的工作机制，做到优势互补、资源共享、各负其责。采取法律、教育、经济、行政等措施综合治理人口问题。

4、政策指导与群众自愿相结合。实行行政管理 with 群众工作相结合，以促进群众生育观念的根本转变为立足点，组织和引导群众积极参与人口与计划生育工作，提高群众实行计划生育的自觉性，进一步密切党群、干群关系。

5、整体推进与分类指导相结合。在抓好全区计划生育工作的同时，继续把工作重点放在农村，推动全区人口与计划生育工作均衡发展。

6、以人的全面发展为中心。维护人民群众生育合法权益。把计划生育工作与发展经济，帮助群众勤劳致富，建设文明幸福家庭有机结合起来，开展“关爱女孩”活动。

## 第十章 坚持科学发展 构建和谐社会

## 1、加强环境保护，改善生态环境。

建立环境与发展综合决策机制和环境质量改善宏观调控机制，增强全区污染防治综合实力。积极引导可持续生产与消费，大力发展循环经济，遏制结构型污染与生态破坏，改善城乡环境质量，提高人民生活水平，促进人口资源、环境与社会经济协调发展，建设环境友好型社会。

控制煤烟型大气污染、水污染和扰民噪声污染，加强煤矸石综合利用、生活垃圾无害化处理、采煤塌陷区生态修复、农村生态保护，加速城市环境综合整治和环境基础建设，有效控制结构型工业污染、社会生活污染、农业环境污染，保护生态环境，促进良性循环，引导绿色消费，推进清洁生产，全面实行环境容量总量控制，大力推进资源综合利用，改善重点城镇和区域环境质量，全面推进社会经济与环境的协调发展。

在城市环境综合治理方面，加大空气、水、声环境功能区划和环境容量总量控制，环境综合整治，从产业结构与布局调整，城市环境基础设施建设等方面参与综合决策。强化城市环境综合整治，污染源综合治理，加快烟尘控制区、噪声达标区环境建设，进一步改善城市环境质量。严格环境监督管理，建立健全环境与发展综合决策机制，公众参与机制，环境污染社会监督管理机制，使环保宏观调控能力显著提高。

加大农村生态保护，推进农业可持续发展。强化水土保持，控制土壤有机质流失，防治农田污染和生物入侵，大力推广生态农业，促进生态区建设。加强生态林建设，做好退耕还林管护工作。发展高效无污染，绿色有机肥料，推广使用生物农药和低毒高效、低残留农药与地膜。大力发展实用、高效、节水灌溉技术与节水农业，保障农村人畜用水安全。综合整治农村环境，强化水土流失治理，营造水源涵养林与水土保持林，建设绿色通道，保护农田，发展无公害蔬菜基地、推进农业可持

续发展。

## **2、积极保护，合理开发利用自然资源**

遵守保护利用和节约并举的原则，全面建立自然资源有偿使用制度。合理利用土地，切实保护耕地。严格限制农用地转为非生产用地，控制建设用地总量。突出以人为本意识，实施山、水、园、林综合治理工程。重点加大对沿路碎石机、石灰窑环境卫生整治力度，逐步对进行山石开采的山体实施恢复、绿化、美化工程。在矿产资源的综合利用方面，优化配置、合理布局，扩大矿井生产规模，提高煤炭经济效益。通过资源优化组合，扩大矿井生产能力。在水资源方面，大力加强水法规的宣传教育工作，提高法律意识，健全水政管理法规体系，完善水资源有偿使用制度。努力构建资源节约型社会。

## **3、加强环境保护能力建设，提高现代化管理水平**

坚持科学发展观，以生态学和生态经济学理论为指导，以协调经济、社会、生态环境建设为主要对象，从省、市总的战略部署出发，立足于实际，发挥资源优势 and 区位优势，坚持服务于城市和能源基地与加快本区发展的共生、互促、相益方针，组织社会经济发展。积极进行生态恢复和污染防治，创造良好的资源和环境条件，强化可持续发展的基础潜力。根据城市和能源产业发展需求，组织资源利用，大力发展生态农业、生态工业和生态服务业，构建生态产业体系，实现循环发展。加强城乡环境综合整治，建设生态人居环境。稳定人口出生率，倡导绿色生产和绿色消费，建设生态文明的和谐社会，从根本上改善发展条件，实现可持续发展，全面提高生活质量，实现可持续发展目标。

# **第十一章 加强法制建设 构建信用政府**



推进公共安全防控体系建设，建立社会治安预警体系和应急机制，开展各类安全生产、经营安全专项整治，认真贯彻信访条例，全力保持社会稳定，推进民主法制建设，提高全民法律素质，加强依法治区工作，着力构建“信用谢家集”。

### **1、政府机关、职能部门的信用建设**

转变政府职能，建立高效行政制度。加快政府行政审批制度改革，逐步推行“一条龙”、“一站式”服务；积极探索构建“小政府、大社会”的管理模式，实现由直接干预向间接有效管理、微观管理向宏观调控的转变，提高行政效能。建立科学决策制度，规范政务行为。探索建立科学、民主、规范的决策机制，建立行政决策社会质询制度，全面提高政府公信力。逐步建立责任追究制度和监督机制，确保政令畅通。推行“责任行政”的行政理念，防止权力与责任脱节。完善政务公开制度和听证制度，拓展联系群众渠道。增加政务活动透明度，增强人民群众参政议政的积极性。建立行政投诉制度，设立专门机构，接受社会、企业对政府职能部门和公务员的投诉，及时调查处理。

### **2、公务员队伍的信用建设**

推进依法行政，规范公务员行政行为。建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系。公开行政机关办事程序、办事时限，办事纪律、承办部门和责任人员，严格依法行政；建立行政过错责任追究制度强化效能督察；建立公务员守信规则，保持良好的公务员信用形象。

### **3、企业与企业法定代表人的信用建设**

加快建立现代企业制度，规范企业经营管理。结合整顿和规范市场经济秩序工作，加快建立现代企业制度，调整企业经营管理结构，建立企业内部信用管理制度，健全会计制度、加强财务管理、严格质量管理、信守合同、依法足额纳税。

大力推动中介组织的行业协会的规范与发展，争取早日建立起规范性的行业协会体系，并充分发挥行政协会（商会）作用，建立行业信用守则，规范行业行为。引导同行业自觉形成一种维护信用的良好风气，推动市场经济秩序的健康有序发展。

#### **4、公民的信用建设**

开展公民道德建设系列宣传活动，强化诚实守信观念。大力弘扬遵纪守法、诚实守信的社会道德新风尚；营造全民自我约束和相互监督的良好氛围，逐步在公民中建立诚实守信的思想观念体系和道德行为准则；强化开放意识，鼓励外地人来谢家集区创业。

#### **5、加强廉政建设**

加强领导干部廉洁自律，严格遵守“五不许”要求，树立“立党为公、执政为民”思想。

## **第十二章 丰富精神生活 建设文明谢区**

积极开展社会公德、职业道德教育，弘扬社会正气。突出抓好以爱国主义教育为核心的思想道德教育，加强反腐倡廉教育，深入持久地开展建文明城镇、创文明单位、创文明家庭等建设活动，提高全区人民文明素质，加强思想文化阵地建设，大力开展群众性精神文明创建活动。

继续完善职责清晰、目标明确、运作高效的领导体制和运行机制，加强对精神文明建设的领导，加大投入，实施重点建设，解决难点问题；各项创建工作要在已有的基础上，努力夯实基础，循序渐进，建管结合，注重实效；要广泛发动和组织社会各方力量，实现齐抓共管，同创共建，形成全社会进一步重视精神文明建设的良好氛围。

### **1、形成良好的市民素质。**

提高市民素质是创建文明城区的一个主要内容，要不断完善和发展文明市民教育体系，积极探索、改进教学活动的形式和内容，扩大居民群众的参与率。

--提高市民思想道德素质。不断提高广大市民拥护党的路线、方针、政策，保持健康生活方式和家庭和睦。

--加强文化设施建设。加强文化队伍和基础设施建设，兴建1—2个1万平方米以上的文化广场和30万册藏书的图书馆，开展群众文化活动。

--提高市民的健康素质。要积极发展全民健身运动，组织社区居民开展丰富多彩的活动，兴建1个较大体育场，开展全民健身运动。

### **2、构筑良好的生活环境**

以建设绿色生态城区为目标，以“绿化、美化、净化”为主要内容，采取集中整治与长效管理相结合的办法，进一步深入开展城市环境综合整治行动。

--加强“窗口”建设，展示谢区新貌。认真开展环境卫生、绿化、市容、景观、治安等综合治理，使我区城市市容环境更加绚丽多姿。

--加强城市环境综合整治。加强行政执法监察，合理建设相关设施。采取集中整治与长效管理相结合的灵活多变的检查方法，提高管理效率，扩大巡检覆盖面，坚决打击各种有损城市形象的行为。

--实施“绿化工程”。我们要把发展绿化作为促进文明城区建设的基础工作之一，采取措施，为精神文明建设提供良好的物质基础。

### **3、建立良好的社会秩序**

继续认真贯彻“以防范为主，专项打击为重点，打防并举，

标本兼治”的方针，动员广大市民群众积极参与维护社会治安，弘扬见义勇为精神，形成强有力的震慑力量；要落实责任制，杜绝新的违章建设滋生，坚决打击和取缔无照摊贩；要努力提高交通顺畅程度；严厉查禁和取缔黄、赌、毒等社会丑恶现象。

要利用多种形式开展法律援助、咨询、培训、教育等活动，加大法治教育和群防群治力度；积极开展创建文明安全居（家）委会活动，为千家万户创造安宁的生活环境。

#### **4、完善良好的社会服务**

良好的社会服务既是人民群众的自然需求，也是城市文明的重要基础，“十一五”期间，要建立和完善具有较强针对性的服务网络和设施，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，要以创建文明社区、文明行业为重点。

--党政机关和执法部门要以服务社会为本，积极为群众排忧解难办实事，自觉接受群众的监督，树立新时期党政机关和执法部门的良好形象。

--窗口行业要进一步加强职业道德教育，制定和完善行之有效的规章制度，深入开展创建文明单位、文明行业活动，努力争取经济、社会效益双丰收。要通过树立典型、评选标兵、特色服务等活动体现全行业的精神风貌，努力营造良好氛围。

要不断完善全民健身组织网络，积极发展群众性体育社团组织，各街道建立文化站，推动社区体育发展；村级单位建立文化、图书、体育活动室，实现划转乡镇有线电视覆盖到村户。要按照业余、自愿、小型、多样、科学、文明的原则，因地制宜，使我区群众体育达到社会化、普遍化、生活化。

### **第十三章 实现《规划》的措施**

#### **一、关于工业发展**

加快资源整合，巩固经济发展基础。进一步加大资源整合力度，巩固煤炭企业在我区工业经济中的基础地位。在优化矿井资源配置和组合的同时，以科技进步推动企业改造升级。提升单个矿井产量，继续巩固煤炭企业在全区财政收入中的支柱作用。

加快重点项目建设，增强工业经济发展后劲。坚定不移地实施大企业、大项目、大产业战略，积极扶持钢铁、焦化、纺织、木业、新型建材等优势产业的技开、技改、新建、扩建项目，推进资本的重组，培育新的经济增长点和更多的规模企业。对于所有项目，按照“建设一批、存储一批，研究一批、开发一批”，抓好项目库建设和跟踪服务工作，进一步做好项目筛选、编制和申报，积极争取省、市对口专项资金的扶持。

加快产业集群建设，构筑工业布局新框架。积极引导区内各类产业集约发展、成片发展，延伸产业链，实行配套生产，形成相对集中、互为补充的专业化产业集群。以“两园区”（望峰岗循环经济园区、新河轻工业开发区）、“一走廊”（沿合阜路加工业走廊）为依托，按集约化、专业化进行规划、整合，积极引导优势企业、产品关联企业向园区集中，形成产业聚集。加大引企入园工作力度，完善创业服务体系，建设创业绿色通道，按照“合理布局、科学规划、突出特色、市场运作、强化管理”的原则打造创业基地，引导扶持优势产业和名牌产品，加快园区建设步伐。

以科学发展观为指导，转变增长方式，实现可持续发展。围绕发展循环经济和建设生态环境推进工业发展。煤炭采掘型企业，在安全生产、稳定产量的同时，要加快技术改造，在集约开采、整合资源上下功夫，做到资源有效利用；能源依赖型企业，要搞好精加工和深加工，在焦化、气化、净化上下功夫，做到能源循环利用，延长产业链；鼓励企业对煤矸石、

粉煤灰、瓦斯等资源综合利用，大力发展环保型产业；推进新型工业化进程，大力引进和发展依托科技、注重环保、节约资源、拉长产业链的工业项目，促进全区能源工业的可持续发展。

加快体制创新，稳步推进企业改革。大力推进体制机制对接，缩小和消除与“长三角”地区体制机制上的落差。对区属集体工业企业按照“四个一批”（重组、出售、租赁、关闭）方式进行改革，盘活存量资产，以承接东部地区产业梯度转移、商贸开发为契机，因企制宜，一企一策，稳步推进企业改革，力争到2010年区属集体企业全部实现“两个置换”（企业资产、职工身份）。

加大扶持力度，促进中小企业和民营经济发展。要从战略的高度统一思想认识，放宽投资领域，消除体制障碍，放手发展中小企业和民营经济。继续完善中小企业考核激励机制，引导、支持中小企业和民营经济发展。积极组织企业与银行对接，实施政府信用担保，协调金融机构对重点民营企业的扶持。组织企业参加徽商大会、豆腐文化节等商品交易会、商贸洽谈会等，大力推介我区优势、名牌产品，提高企业知名度，扩大招商引资，寻求经济技术合作。帮助民营企业加强人才培养和引进，开展职业技能培训和鉴定，为东向发展提供人才支撑。加快企业信息化建设，鼓励企业运用信息技术改造提升经营管理水平，通过信息服务网为企业提供有价值的信息。

## **二、关于服务业发展**

激活机制，推动商贸流通企业改革。引入多元化投资主体，通过资产重组、资源整合、创新经营方式，扩张自身优势。以市场化、产业化为方向，推进服务领域的市场化改革，加快国有资产从竞争性领域退出步伐，大力发展民营流通企业，扶持引导一批关联度高、有一定规模和实力的私营商贸流通企业发展壮大。

加快招商引资，推动重点项目建设。大力引进国内外商贸企业入驻我区。转变经营理念、经营方式，借助外力提升我区商贸流通业整体水平。对招商引资重点建设项目，明确责任，强化调度，狠抓落实，在税收征收，土地征用等方面给予优惠。

加强宏观调控，落实商业网点规划。一是落实《淮南市城市商业网点规划》，强化宏观调控；二是本着“谁投资、谁受益”的原则，多渠道筹建资金投入商业网点建设；三是加强各部门间沟通，联络和支持，及时引导、推动和促进商业网点建设。

扶优扶强，培育龙头骨干企业。选择基础好，发展势头强，管理机制先进的企业扶持其做优做强，对国内大型流通企业来我区投资的，进行重点扶持。

大力整顿市场秩序，创造公平环境。加大市场整顿力度，各相关职能部门相互配合，大力整顿市场秩序，为所有投资者创造公平竞争环境。

加大旅游基础设施建设，扩大对外宣传。加大财政对旅游基础设施建设倾斜力度，多方筹措资金，推动旅游基础设施建设。加大人文、历史、景观资源对外宣传力度，扩大影响。

### **三、关于农村经济发展**

切实加强农业的领导，切实做好社会主义新农村建设，确保党和国家发展农村经济的方针、政策落到实处。要切实减轻农民负担，落实各项免税负与补贴政策，积极支持农业的发展，使农业的基础地位得到进一步加强。

随着“城市支持农村、工业反哺农业”战略方针的确定，我区要抓这个重大战略机遇，加大对农业的投入，加强农业的基础建设和农业产业化建设，一是要充分发挥政府投入的主体作用，增加财政投入，并注重向少数民族地区倾斜。二是要充分发挥国家信贷支持作用，对农业产业化建设项目和农民个人

规模种植、养殖给予必要的信贷支持；三是制订和实施招商引资优惠政策，鼓励社会资金投入，农民投入的重点放在培养地力、推广应用新品种和新技术上。

实施科技兴农战略。一是加强农技推广体系建设，巩固发展农业实用技术推广体系，强化新品种、新技术推广力度。在完善区级农业技术推广中心配套建设的同时，根据我区农业区域特点，建好乡镇农技推广站，尤其是杨公、孙庙、孤堆三个农业乡镇。配备强有力的工作力量和必要的仪器设备。二是大力提倡科技创新。鼓励农技干部、农村专业户和农产品营销人员积极开展技术引进、技术试验、新技术示范与推广，大力提倡科技创新，对有功人员由政府给予奖励。三是积极推行农民技术培训。大力发展劳务输出是解决农村富余劳动力就业和促进农民增收的重要举措，要充分利用国家实施“阳光工程”的契机，积极开展非农产业就业技术培训，为农村劳动力转移提供有力的技术支持。鼓励和扶持外出劳务人员回乡创业，对带回资金、技术、项目返乡做出成绩的人员，给予表彰和奖励。四是全区发展十个农业科技示范基地。建设李郢孜镇隗店村“黄皮元葱生产示范基地”、李郢孜镇北梨园村“獭兔养殖基地”、孙庙乡“乌鱼养殖示范基地”、杨公镇“脱毒草莓生产示范基地”、杨公镇“富达生猪养殖示范基地”、杨公镇杨郢村“栏湖水产养殖示范基地”、唐山镇“高产黄豆推广示范基地”、孤堆乡“银鱼人工繁育示范基地”、孙庙乡“红菱、芡实种植、深加工示范基地”、唐山镇“中脱1号马铃薯种植示范基地”。

推进农业行政执法。要实行依法兴农，重点做好五项工作：一是加强种子质量管理，查处假劣种子和非法经营种子事件，保护农业生产和农民利益；二是加强农资质量监测，查假劣化肥、农药坑农害农行为；三是开展农产品质量安全检测，全面



提升我区农产品品质；四是强化动、植物检疫，凡进出我区的农产品和种子、苗木及其他繁殖材料，都要依法实施植物检疫，防止危险性病虫害传入和输出，保护农业生产安全；切实加强动物检疫工作，加强动物防疫监督管理，预防和控制动物疫病，促进养殖业发展，让市民吃上“放心肉”；五是加强农业环境监测管理，查处破坏农业环境和损害农业生产的环保事件，进一步优化和提高我区农业环境质量，实现农业可持续发展。

#### 四、关于招商引资

继续把招商引资工作作为经济工作的首要任务，坚持融入“长三角”，渗入“长三角”，面向沿海为重点，认真研究长三角地区的资金流向和产业转移的方向，加大对接力度，做足做活能源东送、投资东引、产业东接、产品东进、劳务东输、管理东学的大文章。

扩大对外开放是加快富民强区的根本出路和必然选择，我们要解放思想、发展超前观念，不受制约，从战略的高度充分认识对外开放的重要地位和作用。切实转变陈旧和保守的思想，改变小农意识和计划经济色彩，改变等、靠、要的思想，加快发展的机遇意识、竞争意识、市场意识，树立敢想、敢干、敢闯的精神，全区上下树立万众一心、团结协作的大局观念和永不停滞、敢于争先的精神，用先进的思想和理念破除影响加快发展的各种思想障碍。

大力推进旧城改造、沉陷区治理、政务新区建设，切实改变城市面貌，创造良好的人居环境。按照区域集中、投资集约、产业集聚的思路，规划发展好特色经济产业带。加速新河、望峰岗、合阜路三个产业聚集区的水、电、路、通讯等基础设施建设，做好配套服务工作，不断提高和完善功能。运用市场运作的方式，加大政府扶持力度，多种方式、多渠道筹集资金，逐步增加基础设施建设投入。

切实转变政府职能，强化政府服务职能建设，把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理、公共服务上来。切实转变工作作风，提高工作效率，简化办事程序。经常听取外商投资企业意见和建议，加大跟踪服务力度，为投资者创造公开、公正、高效廉洁的政务环境。重点治理对外商投资企业的乱摊派、乱收费、乱罚款、乱检查问题，不准巧立名目乱收费，禁止强行摊派和变相收费，切实维护外商的合法权益。落实国家投资体制改革精神，优化人文环境、自然环境，创造良好的政务环境和法制环境，在全社会真正形成“亲商、安商、富商”的浓厚氛围。

积极尝试各种有效的招商方式，提高利用外资的效果。学习省市的招商经验，选择投资机构、咨询公司、融资公司、行业知名人士作为招商代理，探索委托招商、代理招商、驻点招商等新方式。加快培养专业化招商队伍，注重发挥中介组织、工商联、行业协会作用，采取灵活务实的方式，推动招商引资工作经常化、专业化、制度化。坚持“引进来”和“走出去”相结合，充分发挥乡镇、企业利用外资的主体作用，围绕我区优势产业、优势资源和优势项目，有计划、有针对性地组织和参加重点招商引资活动，提高招商实效。

坚定不移地实施大企业、大项目、大产业战略，围绕纺织、木业、钢铁、焦化、新型建材等优势产业，大力推进资本的联合重组，加快培育更多的规模企业。着眼长远，坚持大小并举、长短并举、内外并举、三业并举，瞄准“大、高、外”项目，建设项目库，分类整理，筛选、推荐重大项目进区“中心库”。根据情况，不断更新、调整项目库。

切实加强招商引资工作的组织领导，建立招商引资的激励机制。继续把招商引资工作作为经济工作的重中之重，在全区范围内形成鼓励招商、招商光荣、招商有功的良好局面和健

康氛围。严格兑现招商引资优惠政策和奖励政策。在依法行政、提供服务方面坚持原则性和灵活性相结合；在搞好服务中行使职能，树立形象。加强绩效考核体系，完善绩效考核机制，将考核结果作为业绩评定、奖励惩处、选拔任用的重要依据，推动各项措施落到实处。

## 五、关于城乡建设

认真规划、强化管理。“十一五”期间，是我区城市建设的快速发展期。要紧紧围绕“四区”建设，重点抓好规划编制、报批、服务等工作。一是立即启动政务新区规划编制工作；二是加快商贸新区建设项目规划实施；三是积极抓好沉陷区项目的建设报建服务工作；四是积极引导地区旧城改造项目的规划编制和实施；五是协助市有关部门完成一批市政路网建设规划和一批园林建设专业性详细规划等，规范指导城乡建设。同时，也要加大对已审批规划的执行力度，严格按照城市规划进行建设。

加快城乡基础设施建设，完善城市功能。依据城乡规划，加强基础设施建设，完善交通路网骨架，增加城市绿化用地，加强城市污染防治，加大污水和垃圾处理设施建设力度，加快煤气工程规划与建设，积极使用清洁能源，改善城市环境质量，为各行各业发展提供服务。

加快旧城改造步伐，建造优美的城市景观环境。旧城改造要以人为本，高起点规划。坚持经济效益，社会效益，环境效益高度统一的城建指导思想，努力建设生态城市，山水园林城市，提高人们的生活质量，满足人们的精神追求。增强经营城市的理念，用改革的思路，开放的办法，市场的手段搞旧城改造，多方开源，积极动作，调动一切积极因素，挖掘各种潜在能力，有效的解决筹资难题，确保旧城改造在人与自然和谐相处中顺利实施。

建设一支高素质的城管队伍，加强城市管理。加大执法力度，加强城市管理，管理手段多元化，利用行政的、经济的、法制的管理手段加强城市管理，保证有法可依、执法必严、违法必究。

稳步增加财政资金投入，进一步明确有效投资领域。大力推进体制改革，放宽准入限制，鼓励、引导各类资本介入，清理各类有碍形成多元化投资主体和方式的政策与法规，促进投资主体、投资渠道与投资方式多元化。

## 六、关于教育事业发展

高度重视教育发展，动员全社会关心支持教育。认真贯彻基础教育实行“地方政府负责、分级管理、以县区为主”的管理体制。调动社会各方面的力量，全民、全程、全方位地实施“科教兴区”战略，形成政府和社会各界关心支持教育的良好氛围。

大力推进依法治教和依法治校。深入开展教育系统普法工作，提高广大师生法律素质和法律意识。进一步强化教育督导评估机制，完善督导评估制度，将督导评估结果作为对学校主要领导政绩考核的重要内容和表彰奖励的重要依据。建立对不同地区不同学校实行分类指导和宏观调控机制；强化依法治教，依法行政。转变政府职能，扩大学校办学自主权，积极探索教育行政管理新体制。

进一步加大对教育的投入力度。继续坚持政府对教育特别是基础教育的主渠道投入，实现教育的适度超前发展。依法增加财政对教育的投入，确保政府对教育的投入逐年增长；拓宽经费筹措渠道，支持民间资本进入教育投资领域，建立多元化筹、融资办学的有效激励机制；完善政府和社会资助家庭经济困难学生的制度。强化对教育投入的监督、审计和管理，全面提高教育经费的使用效益。

推进教育管理体制创新和制度创新，优化教育外部环境。深化学校内部管理体制和制度改革，完善学校法人制度，建立精简高效的管理机构；积极探讨和逐步建立现代学校管理制度，深化人事制度和分配制度改革；加强舆论宣传和监督，建立和完善防止对学校进行乱收费、乱摊派的制度；优化、净化学校外部环境，确保学校教育的安全与安宁。

加强教育科学研究，促进决策和管理的科学化和民主化。发挥教育科研在教育管理、学校发展、课程改革和教师专业化的关键作用；健全重大决策的规则和程序，实行决策听证制度，增强教育决策和管理的科学性和民主化。

## 七、关于科技信息发展

加强组织领导。各级党委、政府从战略的高度，充分认识加强科技创新，发展高科技，实现产业化的重要性和紧迫性。把科技工作摆上重要议事日程，每年召开 2 次专题科技工作会议，解决科技工作中重大问题。

完善科学决策体系，提高科学决策水平。完善经济技术咨询委员会，发挥科技专家在重大决策中的智囊作用，制定和完善科学决策的程序和制度。提高各级领导科学化水平，提高驾驭科技工作能力。坚持对重大项目必须先经专家论证实现决策的科学化、民主化、制度化。

增强科技投入，建立并完善多层次，多渠道科技投入机制。切实增加科技投入。一是政府加大科技投入，区、乡镇科技三项费用占本级财政预算的比例应达到 2.5% 以上。区科技开发基金每年安排不少于 100 万元，完善合理使用和管理办法。二是完善激励政策，引导企业和农民成为科技开发和科技创新投入主体。三是引导金融单位认识科技投入高回报，调整投资，逐年提高科技投入。四是积极开拓国际金融渠道，吸引外资，以满足科技发展的需要，增添经济建设的后劲。

加强科技宣传，加快科学技术普及。引导人们树立科学精神，掌握科学方法，鼓励创造发明，消除愚昧，坚决反对封建迷信活动。努力树立和营造文明、健康、进步的民族精神和社会风气。

建立科技创新机制。制定支持高技术产业发展和民营科技企业发展的优惠政策；建设好促进经济依靠科技的研发、孵化、信息服务平台；完善创新服务体系。

## 八、关于人才发展

坚持党管人才原则，提高认识、加强领导、高度重视人才工作。各级党委要解放思想，实事求是，充分发挥领导核心作用和总揽全局、协调各方的职能，从战略的高度重视人才资源开发工作，牢固树立“人才资源是第一资源”的观念，正视我区人才工作发展现状，采取有效措施，切实做好人才的培养、吸引、稳定、使用工作，努力做到用事业造就人才、用环境凝聚人才、用机制激励人才、用法制保障人才。

重视人才队伍建设。建立人才需求信息数据库；建立科技人才激励机制；研究制定专项优惠政策，吸引急需科技人才；加强职业教育和基础教育，充分发挥各级各类学校智力开发功能，完善各类人才培训体系，如干部知识更新教育系统，科技人员继续工程再教育系统，工人技术培训和职工成人教育系统，农民科普教育及实用技术培训系统等，形成全方位的人才培训体系。培育自主创新的学科带头人。

建立健全用人机制，充分调动各类人才的积极性和创造性。一是加大公开选拔的力度，坚持考试录用制度，对新进入党政机关担任主任科员以下非领导职务及进入事业单位的工作人员一律实行“凡进必考”制度。二是深化专业技术职称制度改革。以转换用人机制和搞活用人制度为重点，建立和完善适应不同行业特点的职称评聘制度，积极推行评聘分开，在部

分系列和单位试行“以聘代评”。改进专业技术人员考核办法，实行竞聘上岗和聘期、岗位管理，进一步推进事业单位改革步伐。三是进一步完善公务员制度。以即将实施的《公务员法》为契机，加强能力建设，鼓励公务员参加各类学习，提高业务素质，改进工作方法，不断提高公务员队伍的整体素质和综合能力。四是建立科学的人才考核机制。把平时考核与年度考核、领导考核与群众测评、单位考核与服务对象评议结合起来，增强考核的针对性和实效性。

完善鼓励政策，营造宽松环境，增创吸引人才新优势。一是制定完善人才引进政策。加紧建立“智力市场”，在不改变人才隶属关系的前提下，通过人才柔性流通，实现人才智力资源的优化配置和合理共享。二是优化人才法制环境。建立完善人事行政复议制度、国家公务员申诉控告制度、人事争议仲裁制度，建立健全人事争议仲裁机构，依法行政，提高人事人才管理法制化水平。三是优化人才社会环境。大力宣传我区在人才引进、培养、使用等方面的政策措施，为人才排忧解难开辟快速通道，努力创造全社会人人尊重人才、人人爱护人才的良好氛围。

## **九、关于劳动和社会保障**

大力开发就业岗位，拓宽就业渠道。实行城乡统筹，引导农村剩余劳动力就地就近就业，将农村劳动力跨地区流动纳入有序化轨道。完善劳动力市场体系，增强政府调控社会就业能力。切实保障国有企业下岗职工基本生活，促进再就业。

发展全方位的职业培训，提高劳动者技能水平。组织、指导、推动全社会培训力量开展就业培训，持续有效地开展以促进就业为目的的实用技能培训和企业创办者培训。按照“政府引导、社会参与、瞄准区场”的模式，鼓励和支持企事业单位、社会团体和个人投资职业培训领域，使社会办学享受国家办学

同等的地位和待遇。

加速社会保障各项制度建设，完善各项社会保险制度。扩大社会保障覆盖面，逐步建立统一的社会保障制度。扩大基本养老保险的覆盖范围，实行统一的社会统筹和个人帐户相结合基本养老保险制度，建立稳定的基本养老保险基金来源机制。抓好失业保险扩面和征缴工作，有计划、有步骤地指导下岗职工基本生活保障与失业保险制度的并轨，继续实行失业保险基金征缴目标责任制。进一步完善城镇职工基本医疗保险制度，扩大灵活就业人员的参保。初步确立工伤保险制度的基本框架，建立与参加基本养老保险相衔接的、覆盖城镇各类企业的、统一的工伤保险运行机制。采取政府组织引导与农民自愿相结合的方法，逐步建立和完善个人缴费为主、集体补助为辅、国家政策扶持的农村社会养老保险制度。

推动社会保障社会化，建立独立于企事业单位之外的社会保障支付体系。加强服务配套，实现养老金社会化发放和退休人员的管理服务社会化。采取委托经营、购买服务、合作管理等方式，推进社区服务的社会化与产业化。充分利用现有资源的基础上，建立覆盖全区的社会保障信息网络。

充分运用经济、社会和法律手段，加强对劳动力市场的调节和监管，切实维护劳动者合法权益。开展劳动力资源状况、失业状况、劳动力市场供求状况、劳动力市场工资价位等方面的调查、分析研究。整合各类举报电话，坚持专项监察、重点监察和日常监察相结合，保持强大的监察声势，形成持续的社会震慑力。加强劳动保障信访工作责任制，采取积极有效的措施，把相关工作做在前面，切实解决影响稳定的各类矛盾。

完善劳动保障监察机构和队伍建设，成立区劳动监察大队。积极开展执法监察行动，严厉打击各种违反劳动保障法律法规的行为。开展规范劳动力市场秩序专项检查，加强对各类



职业中介机构的监管。对非法使用童工的行为，给予严厉的行政处罚，维护未成年人的合法权益。进一步完善落实建筑领域防止拖欠农民工工资的长效管理机制。

## 十、关于民政事业

进一步加强民政队伍建设。要下大力气加强民政机构和组织建设，把民政部门建设成勤政、务实、高效、廉洁的战斗集体。全心全意为人民服务。成立区级慈善协会，建立健全救助管理体制和运行机制，加强社会救助工作干部队伍建设。

建立与社会主义市场经济体制相适应的民政事业发展管理体制与运行机制。逐步建立起单位性质划分明确，以社会效益为主、兼顾经济效益、具有高效率的民政事业发展运行机制。加速民政工作的社会化进程，建立多元化的社会资金筹措机制，争取更多的社会力量广泛参与民政事业发展，使民政事业发展在市场经济体制下充满生机和活力。

增加国家投入，保障民政对象基本生活，推进民政事业发展。建立区、乡镇微机信息网，建立区级救灾指挥机制。努力在全区建立集救助、扶贫济困、结对帮扶为一体新的社会救助管理体制，健全和完善社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业相衔接的社会保障体系。

强化市场手段对民政事业发展的促进作用，不断壮大为民政对象服务的经济实力。大力发展民政企业和经济实体，弥补国家投入的不足，走有中国特色的民政事业发展的路子。挖掘潜力，创造条件，扬长避短，开拓综合性的社会服务业，逐步建立具有民政特色、有市场前景的产业体系；大力开展社会福利有奖募捐和慈善募集活动。

发挥街道、社居委在城市管理中的作用，加大“村改居”工作力度，推进城镇化进程。加大社区基础设施建设力度，增强社居委功能，建成以社区居委会为依托，以提升服务为重点，

丰富内容、服务周到的城镇社区服务网络。继续改善农村敬老院管理和设施，全面提升我区为老服务水平。建立完善新的老龄工作机制，开辟以居家养老为基础、社区服务为依托、全社会关心老年人、支持老龄工作的新局面。

## 十一、关于卫生事业

强化政府职责，积极落实各级政府对卫生工作的领导。要强化卫生行政部门的行业管理职能，使其拥有行业调控能力，能综合运用行政、经济、法律手段，促进资源优化配置。

加大城镇医疗机构改革，推进卫生事业产业化进程。面对医疗改革带来的新形势，必须采取积极有效的措施，深化各项配套改革，努力降低服务成本，为病人提供“优质、高效、低耗、便捷”的医疗服务。

实行政策倾斜，切实加强农村卫生工作。要继续加强乡镇卫生院的建设和中心卫生院建设，提高其装备水平和人员的技术服务能力。切实管理好村卫生室，维护农村良好的医疗秩序。乡镇政府要切实加强对农村公共卫生、改水、改厕等工作的领导。要规范财政对卫生的投入，保证卫生院在农村三级卫生服务网中枢纽作用的发挥，以推动农村卫生工作质量的提高。

加强卫生法制建设。首先，加强卫生法制宣传教育，增强公民卫生法制意识，促进卫生工作的法制化。第二，加强对食品、保健品、化妆品等与健康相关产品的执法检查，从生产、加工、储运、销售、使用等各个环节严格执法监督。要重点加强食品卫生工作，落实有关监督监测措施，严防食物中毒事件的发生。第三，认真执行国务院《医疗机构管理条例》和实施办法。切实整顿医疗市场，加强对社会办医和个体医疗的管理。第四，加强执法队伍建设，提高监督监测水平，做到严格执法，依法行政。

动员全社会参与，大力开展爱国卫生运动。广泛开展健康教育，认真组织实施，普及卫生知识，提高居民、青少年健康知识的普及率、知晓率、教育每个公民养成健康的卫生习惯，正确引导人们的健康消费，推广和培养健康的生活方式。积极参与创建卫生城市活动。认真做好食品卫生、劳动卫生、放射卫生和学校卫生工作；加强环境监测和职业病防治，开展老人保健、老年病防治和意外伤害预防、伤残康复工作。

## **十二、关于计划生育**

加强宣传教育工作，促进群众生育观的转变。优化宣传环境，巩固加强宣传阵地，宣传和普及避孕节育、优生优育、生殖保健等科学知识，积极发挥群众组织和其它社会组织的宣传、服务、监督作用。

全面落实依法行政工作，建立和完善行政执法责任制，促进依法行政；全面落实政务公开，健全计划生育法制机构，推进计划生育依法管理。建立并不断完善利益导向和激励机制，落实对实行计划生育家庭的奖励和优惠政策。开展以技术服务为重点的计划生育优质服务。加强计划生育药具及保健用品市场管理

建立健全综合治理机制，提高综合治理计划生育水平。各有关部门要切实履行职责，认真落实目标管理责任制。落实法定代表人计划生育工作责任制。加强对产前性别鉴定等非法行为的查处力度。

加强各级领导抓人口与计划生育工作的责任。落实计划生育“一票否决”制度。大力加强农村基层网络建设和基础工作。深化工作重心下移，落实到户到人。要进一步加大对基层基础建设的投入，有计划地推行计划生育村民自治，有力地促进人口和计划生育工作整体水平的提高。

## **十三、关于环境保护**

加强环保监管能力建设，提高管理水平。严格执法监督，打击环境违法行为，建立和完善行政执法责任制和责任追究制，继续清理整治违法排污企业，从严处罚环境违法责任人，强化重点排污企业监管，完善监督体制和机制，进一步落实工商、金融、供电、城市执法等部门的环保责任。

加大违法处罚力度，严格执行污染物排放标准，强化监管手段。进一步理顺环保体制，解决后顾之忧。加大对环保建设的投入，改善办公场所，增添管理设备，对职工进行岗位培训，提高管理能力和手段，建立和完善环保信息与网络，适应新形势环保需要。建设项目严格把关，提高环保准入门槛。积极参与重大经济开发活动，严格执行环境影响评价，确保环保对重大经济决策的参与并贯穿建设全过程。

增加环保资金投入，解决重点环境问题。多元化筹集资金，积极开展环境建设和污染治理问题。争取财政资金和社会集散资金解决城市污水、垃圾的处理，采煤塌陷区的生态恢复，解决好经济发展带来的其它环境问题。

利用技术力量和科技进步力量解决结构性污染问题。对全区工业污染源和农业污染源进行普查，弄清污染情况，对结构型污染企业关停并转，淘汰落后的生产工艺和生产设备，依靠科技进步，解决结构型污染问题。发展技术含量高、低能耗、低污染、高产出的产业。整治农业和农村环境，发展清洁能源，解决农业和农村面源污染。

#### **十四、关于信用谢区**

全面动员，统一思想。信用建设是一项全新的工作，信用对于一个地区、一个企业和个人具有重要意义。进行全面的宣传发动，使全社会真正关注信用，并积极重建信用，使之成为当前谢家集区经济和社会生活中的一件大事，真正把信用体系建设作为谢家集区重建信用，重塑形象的载体。

建章立制，公开承诺。在抓好统一思想，提高认识的基础上，各个层次要认真制订信用公约，健全各项制度，并向社会公开做出承诺。

全面启动，稳步推进。全面展开社会化信用体系建设。政府职能部门、垂直管理部门和公务员三个层面主要通过完善守信制度，落实承诺制度，加强检查监督，配套责任追究制度来开展信用建设。企业和公民层面主要通过市场化的手段，开展联合征信制度建设，不断地改善信用状况。通过信用建设，全力营造“守信光荣，失信可耻”的社会道德观，把谢家集区建设成为具有良好的法制环境、行政环境、市场环境、政策环境和人文环境的城市。

明确责任，加强检查。在开展信用体系建设过程中，各级各部门要明确各自的责任，积极主动做好工作，建立工作责任制，层层落实责任，规范行政行为，自觉接受社会的监督。同时，要加强对部门落实承诺的检查督促，开展诚实守信评比活动。对各部门和企业涌现出来的先进典型要进行大力宣传。

加强法制教育宣传，提高公民的法律意识，充分维护自身权力。加强依法行政能力建设，做到有法可依、有法必依。

## **十五、关于文体事业**

加强对文化、体育工作的领导。依法增加体育投入，完善场地设施建设，解决体育事业发展中的困难和问题。

加强部门之间的协调合作。文化、体育建设不仅仅是规划、文化、旅游等部门的事，而是建设文明城市和生态城市的一项系统工程，有赖于各有关部门的支持配合，也还有赖于城市整体功能的增强和全民素质的提高，必须加强部门之间的协作。充分调动社会力量办文化、体育事业。文化、体育事业是社会公益事业，发展文化、体育事业是政府和社会的共同责任，鼓励和支持企事业单位、社会团体和公民个人兴办文化体育事

业。

强化文化、体育事业人才队伍建设。建立健全符合文化、体育事业发展特点的人事管理体制和有利于优秀人才脱颖而出的运作机制，有计划地培养、引进一批有文化、懂经营、会管理的专门人才。

## 十六、关于精神文明建设

提高认识，统一思想。各级领导和部门要坚持用辩证唯物主义的立场、观点和方法来统一认识，深刻掌握精神文明建设与物质文明建设共同决定党和国家未来前途，直接影响到我国跨世纪宏伟蓝图实现的理论原则，正确把握物质文明和精神文明建设互相制约，相互促进、协调发展的关系。

以提高人的素质为核心，促进社会生产力的发展。第一是要提供科学的精神产品，进一步坚定广大人民群众的社会主义信念和共产主义理想，大力提倡和弘扬艰苦奋斗，爱岗敬业的精神。第二要大力发展科学教育文化事业。科学技术、文化教育水平是精神文明建设的重要支柱和基本标志。要大力宣传文化科技知识的意义和作用，做好科学知识的推广普及工作，搞好劳动者的再教育，促进劳动者科技文化素质的不断提高，适应社会发展的需求，促进生产力的发展。

完善制度，强化精神文明建设的运行机制和监督机制。在社会主义市场经济体制下，要把经济建设中行之有效的约束机制、激励机制、监督机制、反馈机制和投入机制引入到精神文明建设中来，必须建立和完善一套与之相适应的运行、管理和监督机制。在管理中要做到目标明确，责任到人，主管部门对基层单位，特别是单位内部要加强人对人，人对事的管理，要在实践中逐步摸索，健全完善一套具体、可操作的工作制度，努力做到指标量化，定期布置，定期检查，定期奖惩，切实保障精神文明建设工作扎实而有效地进行。

“十一五”期间，我区群众性精神文明建设工作任重而道远，我们要认清形势，明确任务，团结奋斗，抓住机遇，开拓进取，为把我区精神文明建设不断推向前进努力奋斗。