

目 录

中共谢家集区委关于制定谢家集区国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议	1
谢家集区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要	23
第一章 发展基础和环境	23
第一节 发展基础	23
第二节 发展环境	28
第二章 指导思想和发展目标	31
第一节 指导思想	31
第二节 发展定位	32
第三节 发展目标	34
第三章 促进产业结构优化升级，加快新型工业化进程	37
第一节 改造提升传统产业	37
第二节 培育发展新兴产业	39
第三节 加快工业平台建设	41
第四章 突出消费拉动，加快发展现代服务业	42
第一节 大力发展现代物流业	42

第二节	发展壮大商贸服务业·····	43
第三节	加快发展旅游业·····	44
第四节	培育壮大新兴服务业·····	45
第五章	推进新型城镇化，统筹城乡区域协调发展·····	47
第一节	构筑区域开发新格局·····	47
第二节	科学构建城镇体系·····	48
第三节	加强城市建设和管理·····	50
第四节	增强城乡发展活力·····	51
第六章	大力发展现代农业，扎实推进新农村建设·····	53
第一节	加快推进农业产业化·····	53
第二节	加快推进新农村建设·····	55
第三节	提高农村公共服务水平·····	56
第七章	促进发展方式转变，积极构建两型城区·····	57
第一节	加快采煤沉陷区综合治理·····	57
第二节	发展循环经济和低碳经济·····	57
第三节	推进节能减排和环境保护·····	58
第四节	加强生态体系建设·····	59
第八章	加快社会发展，建设公平正义的和谐社会·····	61
第一节	加强社会建设和管理·····	61

第二节	健全覆盖城乡的社会保障体系·····	63
第三节	推动社会事业全面发展·····	64
第九章	推动精神文明和法制建设·····	67
第一节	加强精神文明建设·····	67
第二节	加强法制建设·····	68
第十章	深化改革开放，增强经济社会发展活力·····	69
第一节	推进改革发展·····	69
第二节	扩大开放合作·····	69
第十一章	保障措施·····	71
第一节	优化发展环境·····	71
第二节	强化人才支撑·····	71
第三节	扩大投资规模·····	72
第四节	加强规划引领·····	72

附件：谢家集区“十二五”期间谋划促进项目表

中共谢家集区委关于制定谢家集区国民经济 和社会发展第十二个五年规划的建议

(2010年12月7日中国共产党谢家集区第八届
委员会第十一次全体会议通过)

谢家集区国民经济和社会发展第十二个五年规划(2011-2015年),是深入贯彻落实科学发展观,加快转变发展方式,实现富民强区,为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要规划。区委按照党的十七届五中全会精神和省市的一系列重要战略部署要求,结合谢家集区实际,对科学编制并有效实施“十二五”规划提出如下建议。

一、推进科学发展,在新的历史起点上实现新跨越

(1) 经济社会发展步入新起点。“十一五”以来,全区上下坚持以科学发展观为统领,围绕加快建设工业强区和商贸大区的目标,成功克服国际金融危机带来的不利影响,着力解决发展中的突出矛盾和问题,实现了国民经济平稳较快发展和社会事业全面进步。综合实力步入新台阶,预计2010年,全区地区生产总值达到66亿元,年均增长13.4%;人均地区生产总值达到19621元,年均增长16.9%;

财政总收入实现3亿元，年均增长21%；五年累计完成固定资产投资57亿元，年均增长48%；社会消费品零售总额实现24亿元，年均增长17%。**结构调整取得新突破。**三次产业构成由“十五”末的6:52:42调整为4.7:58.8:36.5。工业经济主导地位不断加强，形成了再生金属、机械制造、化工材料、新型建材、农副产品加工五大支柱产业；农业经济稳步发展，形成以水稻、小麦粮食生产和畜禽特色养殖为重点的农业产业化、标准化生产基地；第三产业加快推进，商贸流通等服务业发展态势良好。城镇建设展现新面貌。开展城市大建设，积极实施城市畅通工程，蔡新路改扩建工程高标准完成，东西部第二通道、卧龙山西路等一批城市干道新建、改造工程有序推进，沿路景观美化亮化一体化改造同步实施，主城区形象显著提升。人民生活跃上新水平。城乡居民收入保持较快增长，2010年城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到14930元和5929元，均比“十五”末翻一番。就业规模持续扩大，社会保障体系更加健全。社会事业实现新进步。**民生工程投入持续加大，普惠城乡居民。**教育体系进一步完善，教育质量显著提高；卫生服务功能不断增强，公共卫生服务体系进一步健全，人口与计划生育工作稳步推进；科技、文化、体育等事业加快发展，科技对经济发展的贡献明显增强。环境保护取得新成效。节能减排和环境保护工作稳步推进，生态建设不断加强，采煤沉陷区综合治理取得重要进展。改革开放迈出新步伐。重要领域和关键环节改革不断突破，开放型经济规模与水平

快速提升。这些都为“十二五”发展奠定了坚实基础。

(2) 加快发展面临新环境。综合来看，我区未来五年将面临前所未有的机遇。**宏观环境总体有利。**世界主要经济体经济出现好转，国际贸易和投资呈现恢复性增长，国际金融市场和商品市场基本稳定；国家经济社会发展的基本面和长期向好的基本态势没有改变，我们面临的国内外经济环境总体趋好。**国家政策支撑有力。**国家把扩大内需作为“十二五”发展的基本立足点和重大战略方针，一系列有利于刺激消费的政策措施将陆续出台，有利于我们抓住政策机遇，推动消费结构加快升级。**产业转移加快推进。**皖江城市带承接产业转移示范区上升为国家战略，东部地区产业在深化结构调整中加快转移，我区紧邻皖江示范区，产业基础较好，交通便捷，拥有土地、人力等生产要素成本相对优势，有利于发挥比较优势，加快承接产业转移。**区域合作加速推进。**合肥经济圈和合淮同城化共建区进入实质性突破阶段，我区的区位和产业优势更加突显，有利于我们在更大范围、更高层次谋划分工和合作。**自身动力不断激发。**城市高速、高铁的开通与建设，对外通道更加畅通快捷；淮南工业园区扩容升级，产业发展平台更加完善；新城区加快拓展，老城区改造提升，沉陷区逐步治理，基础设施和城市功能进一步完善，城市的综合承载能力进一步增强。特别是全区广大干部群众解放思想，与时俱进，气顺、劲足、心齐、人和，形成了一系列新的理念，探索出了一条加快发展的路子，积累了不少推动发展的重要经验，

为我们今后又好又快发展提供了更为重要的保证。

同时，也要看到，谢家集区经济总量还不大，粗放的经济增长方式没有根本转变，产业结构相对单一，经济外向度不高，非公经济发展不足，经济社会发展与资源环境的矛盾比较突出，城乡、地区发展不平衡，保持社会和谐稳定的任务比较艰巨。必须保持清醒头脑，增强忧患意识，科学把握发展规律，着力解决突出矛盾和问题，努力实现更长时间、更高水平、更好质量的发展。

(3) 科学发展进入新阶段。“十二五”期间，我区将进入经济快速成长、社会逐步转型阶段，呈现以下阶段特征：

——**处于工业化、城镇化加速期。**目前我区正处于工业化加速推进、城镇化质量快速提升阶段，经济发展的空间和潜力巨大。坚持能快则快，增强综合实力，努力缩小同发达地区的发展差距，是“十二五”时期的首要任务。

——**处于经济发展方式转型期。**加快推进经济发展方式转变，是深入贯彻落实科学发展观的必然要求，是解决我区经济发展深层次矛盾的迫切需要，是应对激烈区域竞争的现实选择。加快经济结构的战略性调整，加快经济发展方式转变，将贯穿于我区“十二五”经济社会发展始终。

——**处于社会管理方式转轨期。**随着人口结构、就业方式、居住方式、人口流动等方面的深刻变化，推进社会管理方式创新成为重要课题。必须加快转变社会管理方式，着力完善社会协调机制，

强化社会自治功能，推进社会管理的上下互动，提高公民参与社会管理的程度，增强社会活力。

——处于全面建设小康社会关键期。“十二五”时期，必须始终坚持把经济发展与改善民生紧密结合起来，统筹经济社会和城乡发展，加大社会事业投入力度，推进基本公共服务均等化，全面改善城乡居民生活，为我区率先进入全面小康社会奠定坚实基础。

“十二五”发展所处的新环境和新阶段，要求全区上下树立高度的历史责任感和强烈的时代紧迫感，紧紧抓住可以大有作为的重要战略机遇期，准确把握加快发展、科学发展的规律，奋发有为、励精图治，积极应对各种挑战，认真解决长期积累的突出矛盾和问题，在新的发展起点上奋力谱写谢家集区经济社会发展的崭新篇章。

二、“十二五”时期经济社会发展的总体要求

(4) 关于指导思想和发展战略。高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，紧紧围绕全面发展、富民兴区的主题，立足工业强区、滨湖城区、商贸大区、农业特区、生态矿区和旅游景区“六大定位”，推进加快发展、转型发展、协调发展、绿色发展和为民发展“五大战略”，培育再生金属、机械制造、化工材料、新型建材、食品加工、煤炭采选、现代商贸、纺织服装、新兴产业“九大产业”，建设产业特色更加鲜明、城市功能更加完善、生态环境更加优美、社会发展更加和谐的“协调谢家集”。

一要坚持加快发展。充分发挥比较优势，加快安徽淮南工业园

区建设步伐，积极培育镇乡工业集聚区，认真落实产业调整振兴规划，着力发展再生金属、机械制造、化工材料、新型建材和食品加工等五大优势主导产业，大力发展新型能源、新型材料、节能环保等战略性新兴产业，促进传统产业新型化，新型产业规模化，在加快工业化、城镇化和加快发展非公经济等方面取得更大突破。

二要坚持转型发展。把转变经济发展方式作为可持续发展的的重要手段，进一步做优一产，做强二产，做大三产，着力培育现代特色农业示范基地、新型工业化基地和现代商贸物流基地，努力把经济发展方式转到以现代农业为基础、战略性新兴产业为先导、先进制造业和现代服务业为支撑的发展轨道上来，全面提高经济发展的综合竞争力和抗风险能力。

三要坚持协调发展。把统筹兼顾作为推动科学发展的根本方法，促进三次产业发展相协调，速度质量效益相协调，城市建设和城市管理相协调，城乡区域发展相协调，人口资源环境相协调，改革发展稳定相协调，经济硬实力和文化软实力相协调，努力实现速度与质量、内需与外需、发展与民生、增长与环境、经济与社会各方面的有机统一。

四要坚持绿色发展。把建设资源节约型和环境友好型城市作为城市可持续发展的根本举措，正确处理生态环境保护与经济的关系。深入推进绿化创模工作，大力开展植树造林，构建山水园林城区。认真做好沉陷区及周围地区的规划，统筹做好搬迁安置和生

态修复等工作。

五要坚持为民发展。把改善民生作为经济社会发展的根本目的，确保人民群众生活安全稳定、日子小康富裕，进一步增强人民群众的幸福感和满意度，真正实现加快发展与富民安民的有机统一。

(5) 关于发展定位。紧紧把握新的形势，结合谢家集区实际，“十二五”时期全面推进“六区”建设。

工业强区。依托较为坚实的工业基础，加快产业结构调整，推动产业转型升级，着力提升产业整体实力和竞争力。加快工业园区规划和建设，完善园区基础设施，着力打造产业发展平台。狠抓招商引资，突出产业招商，着力推动产业集聚发展，全力打造工业强区。

滨湖城区。高起点、高标准规划建设新城区，强力推进老城区改造，加快以路网为重点的基础设施建设，着力拉开城市发展框架，不断完善城市功能，打造滨临瓦埠湖的滨湖城区。

商贸大区。按照打造淮南市西部商业中心定位，大力发展第三产业，强化城市服务业支撑，建设与我区人口规模相匹配的消费市场。加快商业网点规划建设，形成规模大、档次高、功能齐全、辐射力强的服务市场，加快建成商贸大区。

农业特区。以发展都市型农业为重点，加快水产养殖基地、粮棉生产基地和优质水果种植基地建设，大力推进农业向产业化、规模化、特色化、品牌化方向发展，积极打造农业特区。

生态矿区。全面推进沉陷区综合治理，因地制宜，创造性地做好集中式搬迁、发展式安置、开发式治理，使荒芜的沉陷地焕发绿色生机，形成生态产业高地。

旅游景区。充分挖掘和整合区内旅游资源，积极创新管理方法和运作模式，重点加快景区、景点建设，突出抓好宣传促销，打响品牌效应，变旅游资源优势为产业优势和经济优势。

(6) 关于发展目标。在综合考虑未来发展趋势和条件的基础上，“十二五”时期我们经济社会发展的主要目标：**六个翻番**。即经济总量翻一番，达到 132 亿元；财政总收入翻一番，达到 6.9 亿元；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入翻一番，分别达到 30000 元和 12000 元；全社会固定资产投资翻一番，达到 100.9 亿元；规模工业增加值翻一番，突破 21.3 亿元；社会消费品零售总额翻一番，达到 57.2 亿元，力争主要经济指标增幅高于全市平均水平。

三、促进产业结构优化升级，加快新型工业化进程

(7) 改造提升传统产业。依托骨干企业和大项目，运用新技术、新装备、新工艺提升现有支柱产业发展水平，延伸产业链，推动集聚化、规模化。依托宏泰钢铁，积极引进战略投资，发展具有地方特色的再生金属加工业；加快推进再生金属循环经济产业园规划建设，突出产业配套，提高产品附加值，形成集群式发展。抓住建设省级煤机制造基地的契机，扶持一批骨干企业尽快做强做大。创响化工材料品牌，强化技术创新，促进产品结构优化升级，促进抱团

发展。抓住国家鼓励发展循环经济的契机，以煤矸石、粉煤灰、煤泥综合利用为基础，壮大新型建材产业。依托优质水域和农产品资源，扶持一批龙头企业提升品牌影响力，把资源优势转化为产业优势。建立合理的小煤矿退出机制。

(8) 培育发展新兴产业。抓住国家发展战略性新兴产业政策性机遇，坚持引进吸收与自主创新相结合，培育壮大新能源、新材料、节能环保等新兴产业，不断壮大产业规模，形成一批极具增长潜力的新兴产业，形成新的经济增长点。重点扶植一批有市场竞争力的新材料产业龙头企业和骨干企业，积极引进资金、技术设备和管理经验，力争在化工新材料、新型建材等方面取得新突破。积极打造节能环保技术研发平台，加强节能环保关键技术和工艺设备的研究开发，争取在节能、废水处理、粉尘污染治理、固废资源化、环保新材料等领域占得先机。

(9) 加快工业平台建设。按照大投入、大建设、大配套的思路，大力加强基础设施建设，提高承载能力，加速工业向园区集聚发展。坚持适度超前的原则，积极推动园区扩容升级，大力提升园区要素资源吸附能力、产业支撑能力和辐射带动能力。推进淮南工业园建设，进一步完善园区道路、供水、供电、通讯等公用服务设施，实现“七通一平”。统筹推进豆制品物流园、再生金属循环经济产业园规划建设，努力打造产业特色明显、区域功能完善、发展环境优越的先导型产业园区。

四、加快推进新型城镇化，统筹城乡区域协调发展

(10) **优化城镇空间布局。**坚持科学规划，有序开发，推动区域空间结构的战略性调整，按照“中心集聚、双轴拓展、多片并举、区域协同”的总体要求，形成“两水（淮西湖、十涧湖等为主的湿地生态功能区和瓦埠湖水源保护区）、双轴（卧龙山路和东西部第二通道）、三片区（主城区、李郢孜片区和望峰岗片区）”的空间布局，不断拓展城镇发展空间，建立起协调发展的空间功能分区和科学合理的空间开发秩序。

(11) **构建科学合理的城镇体系。**按照统筹城乡、以强带弱、轴线集聚、网络发展的原则，以主城区为核心，沿国道、省道沿线聚合发展，形成主城区—重点镇—一般镇—小集镇等级层次分明、规模序列完善、职能分工互补、空间布局合理的城镇体系。支持李郢孜镇成为现代加工制造业城镇和以旅游、综合服务为主的综合型城镇；支持望峰岗镇建设成宜居宜业宜游的新市镇；支持唐山镇建设成为政务商务新城、山水园林生态城镇和皖西北物流中心；加快建设一批与主城区协调发展，各具特色的小城镇，支持杨公镇、孙庙乡和孤堆回族乡以特色养殖、特色种植、观光休闲等高附加值的农业产业为依托，建成生态型、特色型、产业型乡镇。

(12) **实施四大工程。**一是交通完善工程。树立“大交通”意识，进一步完善内部交通网络，全面打通谢家集对外通道，构建便捷、畅通、高效的综合交通网络。重点加快东西部第二通道等一批

城市畅通工程建设，全面提升交通基础设施水平，搭建起城市“西展、南扩、东连”的基本框架。二是**水利基础设施建设提升工程**。树立人水和谐理念，加强水利基础设施建设和管护，重点加快全区灌溉渠系防渗改造、水利泵站改造、瓦埠湖退网还湖。加强防洪工程建设，确保防洪安全。三是**生态建设工程**，以水源地和湿地开发保护为依托，构筑特色鲜明、类型丰富的城乡生态系统，创新和健全采煤沉陷区综合治理模式和机制，加大生态环境恢复治理力度。四是**信息化普及工程**。要以全面提升城市信息化水平为目标，着力推进重大信息基础设施建设，健全服务网络体系。加强信息资源的开发利用与共享，加快推进电子政务公共服务体系建设。

(13) 加强城市管理。坚持依法、科学、从严、有序管理城市，推进城市管理的科学化、法制化、规范化，以管理促进发展环境的优化和城市竞争力的提升。进一步理顺城市管理体制，完善监督考评体系，把城市管理的各项基础工作落到实处。创新城市管理方式，以数字城市技术为依托，深入推进网格化、精细化管理，建立长效机制，提高管理效能。

五、突出消费拉动，加快发展现代服务业

(14) 大力发展现代物流业。依托合淮阜高速公路，高起点规划、高标准建设物流园区和物流配送中心，重点推进进鑫森物流园发展壮大，突出抓好宝元物流园区规划建设，支持淮矿物流有限公司发展社会物流。引进国际知名物流企业和国内大型物流集团，积

极发展第三方物流。加快建设现代物流公共信息网络平台，实现物流企业、工商企业、政府管理部门之间的信息共享。围绕城区，加强商贸规划，形成与滨湖城区相配套的商贸体系。

（15）改造提升商贸服务业。积极发展现代购物中心、大型超市、专业市场、品牌直销店、便利店等现代和高端商业业态，形成较为完善的现代商贸流通体系。重点推进淮矿白马商业广场、长江商贸、熙城春天、西部商贸文化城、春林商贸文化广场、香港三联购物广场等商贸项目建设，以重大项目建设促进人流、商品流、信息流的有效积聚，提升蔡新路和卧龙山路商圈的影响力和辐射力，使谢家集成为淮南西部中心。优化商业网点布局，培育新型商贸业态。深入推进“家电、汽车下乡”和“家电以旧换新”工程，实施好“万村千乡”市场工程，扩大城乡消费总量。加快望峰岗、李郢孜地区商贸发展步伐，形成与主城区商业中心相呼应的副中心。

（16）加快发展以旅游业为代表的新兴服务业。依托丰富的自然人文景观，充分挖掘历史文化底蕴，积极发展山水观光旅游、文化旅游和生态旅游，加速我区旅游由观光旅游向观光、休闲度假旅游转型，由过境旅游发展为目的地旅游转型。重点规划建设“一山、两湖、一寺、两墓”旅游景点，即卧龙山风景区、瓦埠湖、淮西湖、赖山集清真寺、春申君陵园和袁术衣冠冢。积极发展生态乡村旅游，完善配套设施建设，不断满足新的消费需求。按照企业化经营、规范化管理、社会化服务的要求，支持会计、法律等中介服务业加快

发展。结合旧城改造和新区开发，加快发展社区服务业，建立政府扶持、市场运作的现代社区服务发展机制，不断拓展社区服务领域，培育社区服务增长点。

六、大力发展现代农业，扎实推进新农村建设

(17) **加快推进农业产业化。**以发展观光生态农业、特色都市农业为导向，继续加快农业结构调整步伐，着力做大做强经济果林、花卉苗木、水产养殖等特色产业，加快建成一批生产规模大、科技含量高、示范带动能力强的种养殖基地和生产加工基地。要以农业产业化经营为目标，重视引导和鼓励社会资本参与农业产业化经营，支持现有农副产品加工企业技术改造，加速释放品牌优势和生态效益。不断提高产业化经营的产业关联度，推广多种形式的产业化经营体系。大力培育农民经纪人、营销队伍，发展各类农村合作经济组织。

(18) **加快推进新农村建设。**贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针，按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，大力推进农业产业化，着力改善农民生产生活条件，加强农村基础设施建设，加快发展农村社会事业，努力提高农民整体素质，加强农村民主政治和精神文明建设。通过整村推进、清洁乡村等方式，使农业生产稳定增长，农民收入持续增加，农业生产方式和农民生活方式有较大转变，农村面貌有较明显改善，农民整体素质有新的提高。

(19) 提高农村公共服务水平。把推进基本公共服务均等化作为新农村建设的重要内容，加大政府对农村公共事业的资金投入，积极发展农村社会事业，实现基本公共服务城乡一体化。加快农村中小学标准化校舍、乡镇幼儿园，提高农村义务教育普及率和水平。加强科技创新体系和科普队伍建设，提高科技支农水平。加强乡镇卫生院、村卫生室建设和改造力度，提高新型农村合作医疗水平。大力建设乡镇文化站、村居文化室、农家书屋、广播站、群众体育健身设施，丰富群众业余文化生活。

七、促进发展方式转变，着力构建两型城区

(20) 加快采煤沉陷区综合治理。把采煤沉陷区综合治理作为重大的民生工程来抓，集中式搬迁、发展式安置、开发式治理，努力使矿山生态环境得到有效治理恢复，土地整治取得明显效果，沉陷区农民原有生活水平不降低、长远生计有保障。全面贯彻落实市里关于采煤沉陷区综合治理的各项规划。积极推广生产式、生活式和生态式综合治理模式，实现多元化生态修复。扎实开展采煤沉陷区村庄搬迁安置，创新搬迁安置方式，加快搬迁安置工程建设，切实保障沉陷区群众生命财产安全。建立沉陷区综合治理用地保障、资金保障和失地农民生活保障机制，加大对沉陷区农民就业、创业扶持力度。

(21) 发展循环、低碳经济。贯彻落实全市循环经济和低碳经济推进规划，支持循环经济和低碳经济产业发展。积极争取进入全

市低碳经济试点盘子，创建一批循环、低碳经济示范园区和示范企业。加快煤层气、煤矸石、粉煤灰、矿井水、山石资源及煤炭伴生资源的综合利用与开发。大力推广低耗材、环保型建筑材料，建设节能省地型住宅和绿色建筑。在全社会倡导绿色消费意识和绿色生活观念，积极发展低碳型服务业，减少过度包装和餐饮、宾馆等场所一次性用品的使用，建立社会生活与消费领域的绿色供应采购系统与保障体系。建立完善资源回收利用体系。

(22) 推进节能减排和环境保护。严格落实节能减排目标责任制，确保完成节能减排约束性指标任务。坚持节约和开发并举，以加强节能节水节地节材和资源综合利用为重点，加快节能重点工程建设，积极开发和推广资源节约、替代和循环利用技术，抓好工业、建筑、交通运输等重点领域节能，严控高耗能、高排放行业过快增长，禁止引进新的高耗能、高污染项目、扶持发展低耗能、低排放的资源节约型产业，坚决淘汰落后产能。控制资源开发，强化对煤炭、水、土地等自然资源的保护和合理利用。坚持预防为主，防治结合，综合治理，加大环保投入，加强环保基础设施建设，加强对水污染、大气污染、噪声污染以及生活垃圾、固体废弃物的监管与治理。实施农村清洁工程，开展农村环境整治，建设农村村镇生态式污水处理站，加大面源污染防治力度，严格控制污染物排放总量。加强环保执法、监测能力和应急能力建设，建立健全重大环境事件和污染事故责任追究制度。

(23) 加强生态体系建设。围绕创建全国绿化模范城市，实施生态保护优先战略，砸死开展统筹城乡环保创造工作，创建一批市级生态示范村、社区、学校、企业。大力开展植树造林，加强湿地保护。合理布局全区林地、公共绿地，基本形成绿色河湖体系、绿色景观体系、绿色乡村体系和绿色长廊体系，加快“卧龙山森林公园”、春申君纪念园等开发建设，提高城乡绿化覆盖率，到“十二五”末，全区林木覆盖率达22%，比“十一五”末提高5个百分点；建成区绿化覆盖率达45%以上。

八、更加注重社会发展，建设包容共享、公平正义的和谐社会

(24) 推进社会管理创新。整合社会管理资源，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，合理调节社会利益关系。完善公共财政体制，积极推进基本公共服务均等化，努力把最贴近群众的基本公共服务办实办好。高水平、高质量实施好民生工程，把民生工程建成民心工程。加强社会管理基层基础建设，支持和引导现代社会组织规范发展，建立健全现代社会工作制度，探索公众广泛参与的社会治理模式，提高基层群众自治组织自我管理、自我服务、自我教育、自我监督能力。统筹抓好对现实社会和虚拟社会的管理。加强流动人口服务和管理。大力推广运用信息化、网格化管理模式和技术手段，加快实现社会管理精细化、数字化、

动态化。

(25) 加快富民步伐。把促进就业放在经济社会发展优先位置，继续实施积极的就业政策，大力发展劳动密集型产业，加快建立覆盖城乡的公共就业服务体系，完善面向所有困难群众的就业援助制度，健全统一规范灵活的人力资源市场，加强职业技能培训，重点提高农民工、失地农民、就业困难群体的就业能力。以创业带动就业，大力支持全民创业，进一步降低创业门槛，完善创业指导服务体系，实施初创企业、微小企业扶持工程和中小企业成长工程，推动百姓创家业、能人创企业，提高城乡居民经营性、资产性收入比重；加快建立农民工和大学生创业园、小企业创业基地，培养创业带头人，提高创业成功率。加大对弱势群体、困难群体的帮扶力度，继续抓好农村扶贫工作。合理调整收入分配关系，逐步提高最低工资标准，保障职工工资正常增长和支付，提高低收入群体收入水平，扩大中等收入阶层比重，完善公务员工资制度，深化事业单位收入分配制度改革，形成更加合理的收入分配格局。

(26) 健全社会保障体系。坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，建立城乡统筹的社会保障体系。全面推进新型农村社会养老保险，完善城镇职工和居民养老保险制度，探索建立采煤沉陷区失地农民养老保险制度。完善失业保险，推进失业人员管理服务社会化，发挥失业保险促进再就业的作用。不断完善城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗和城乡医疗

救助四项制度，探索建立城乡统筹的基本医疗保障制度，努力实现人人享有基本医疗保障。完善以最低生活保障为主体、临时救济为补充、社会互助和优惠政策相配套的城乡社会救助工作体系，大力发展社会慈善、优抚安置、老年人、妇女儿童、残疾人事业，探索建立社会养老制度。加快建立外出务工人员、失地农民社会保险制度。加强社会保障投入，提高社会保险统筹层次，建立稳定、规范的资金筹措机制，规范社保资金管理。加快推进保障性住房建设，实现居者有其屋。

（27）发展教育、医疗等社会事业。 优先发展基础教育，提高高中阶段教育质量。鼓励社会力量出资办学，推动民办教育规范发展；加快发展继续教育和远程教育，构建灵活开放的终身教育体系；优化教育结构，合理均衡配置教育资源，努力促进教育公平；加强教师队伍建设。深化医药卫生体制改革，完善医疗卫生机构管理体制和运行机制；加快城乡医疗卫生基础设施规划布局，推进医疗资源均衡化、基本医疗卫生服务标准化；鼓励和引导社会资本参与医疗卫生服务；加强预防、保健、临床、康复和心理健康教育综合性卫生服务体系建设。做好人口和计划生育工作，稳定低生育水平。加快发展体育事业。

（28）加强和谐社区、和谐村镇建设。 统筹规划、协调推进和谐社区与和谐村镇建设，进一步健全基层组织、队伍、设施、服务体系，充分发挥社区和村镇服务群众、便民利民、凝聚人心、促进

和谐的综合功能。完善社区党建体制机制，优化社区公共服务配置，整合各类社区资源，条块结合、以块为主，共同推进社区建设，实现社区党建全覆盖、社区建设实体化、社区管理网格化。积极做好社区绿化、美化和净化工作，持续推进“清洁乡村、美化家园”活动，打造一批生态宜居、文明和谐的示范社区和示范村镇。

(29) 维护社会安全稳定。注重从源头上减少矛盾，注重维护群众权益，注重做好群众工作。构建科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制和权益保障机制，健全大调解工作体系，抓好综治信访维稳工作，妥善解决历史遗留问题和新的社会矛盾。深入推进平安创建，加强社会治安综合治理，完善社会治安防控体系，强力推进治安重点区域和重点问题整治，形成有效遏制犯罪的工作机制和群防群治新模式，实现社会治安持续好转。强力推进科技兴安，提高企业的本质安全。坚持生命至上，严格落实企业主体责任和政府监管责任，坚决遏制重特大事故的发生。促进交通安全、消防安全、生产安全和食品药品安全工作长效化，努力消除城市安全隐患。开展经常性的公共安全教育。提高应对突发公共应急事件保障能力。

九、推进外向型经济发展，增强经济社会发展活力

(30) 进一步扩大开放。积极整合区内资源，实现区内发展要素之间更具开放性、协调性和共享性。进一步加强区域合作，深化与周边市县的经济合作与互动，突出与省会合肥的对接，加快融入

合肥经济圈，逐步深化与皖江示范区在能源开发利用、产业配套等方面的交流合作，不断提升经济合作层次和水平。努力扩大与长三角、珠三角、港澳台等地区的交流合作，密切与周边县区的交流互动，不断拓展开放合作的广度和深度。适应经济全球化趋势，利用“两种资源”，参与“两个市场”，全面提升对外贸易的质量和效益，着力提高外向型经济量级。

（31）促进民营经济蓬勃发展。贯彻落实全市民营经济发展“4511”腾飞计划，营造安商助商的政务、政策和法治环境，促进民营经济蓬勃发展。完善市场公平准入机制，保护民营企业合法权益，完善企业服务体系，加强对中小民营企业金融、财税支持。推进民营企业加强制度、管理、组织等方面创新，形成多元的产权结构、完善的法人治理结构和科学的决策机制。坚持“专、精、特、新”发展方向，加快培育民营企业自主知识产权和自主品牌。支持有实力的民营企业上市融资。

（32）强化人才支撑。树立“人才资源是第一资源”的战略思想，加强人才服务体系建设，努力营造开放宽松的育才、引才、聚才、用才环境，建立健全人才培养、评价发现、选拔任用、流动配置、激励保障等方面更加科学、更具活力的机制，激发各类人才的创造力，增强人才对谢家集的认同感和归属感。

十、全区人民团结起来，为实现“十二五”规划而奋斗

(33) 充分发挥党委领导核心作用。加快经济发展方式转变，实现“十二五”发展目标，关键在加强和改善党的领导。必须坚持党要管党、从严治党，以改革创新精神加强和改进党的建设，提高党的建设科学化、制度化、规范化水平。各级党委要按照“把握方向，谋划全局，提出战略，制定政策，推动立法，营造环境”的要求，紧密结合实际，准确把握发展趋势，科学谋划发展蓝图，努力创新发展模式，切实提高领导科学发展的能力和水平。扎实推进学习型党组织建设，加强和改进干部教育培训，注重实践锻炼，提高科学决策能力、统筹兼顾能力和应对复杂局面能力，增强推动科学发展、促进社会和谐的本领。

(34) 加强社会主义政治文明建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展社会主义民主政治，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权。支持人大、政协依法履行职责，充分发挥作用。健全基层群众自治机制，进一步发展基层民主。加强和改进党的群众工作，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系和服务群众作用。加快依法治区进程，推进依法行政、公正廉洁执法，认真实施“六五”普法规划，深入开展法制谢区创建活动。加强国防动员和后备力量建设，坚持军民融合式发展，巩固军政军民团结和谐的生动局面。

(35) 坚持不懈推进政治生态建设。全面贯彻执行党的干部路线和政策，坚持德才兼备、以德为先，按照民主、公开、竞争、择

优的原则，提高选人用人公信度，努力形成有利于科学发展的用人导向。大力弘扬密切联系群众、求真务实、艰苦奋斗、批评和自我批评的作风，切实以优良的党风凝聚党心民心。切实加强和改进新形势下党的基层组织建设和党员队伍建设，扎实开展创先争优活动，不断扩大、增强基层党组织的覆盖面和影响力。加强反腐倡廉建设，推进反腐倡廉制度创新，严格执行党风廉政建设责任制，加强领导干部廉洁自律和严格管理，严格权力运行制约和监督，加大查办违纪违法案件工作力度，营造风清气正、干事创业的良好氛围。

(36) 切实把规划确定的目标任务落到实处。坚持讲党性、重品行、作表率，提振精气神，强化责任心，始终保持“人人有激情、时时在状态”。要激发创新力，大力推进思想解放，发扬敢为人先的精神，敢走新路，敢破难题，敢当重任，坚持最困难的地方通过改革创新寻找出路，最关键的环节通过改革创新取得突破，为经济社会发展提供不竭动力；要强化执行力，弘扬实干作风，砥砺攻坚勇气，切实把心思用在干事业上，把功夫下到抓落实中，提高行政效能，确保各项措施落在实处、见到实效；要增强战斗力，多讲团结协作，善于凝聚力量，舒心共事、同心谋事、合力干事，形成心无旁骛抓发展、凝心聚力促崛起的生动局面。

全区共产党员和干部群众，要在市委、市政府和**区委的正确**领导下，深入贯彻落实科学发展观，进一步解放思想、实事求是、开拓创新、奋发有为，为实现国民经济和社会发展第十二个五年规划和全面建设小康社会宏伟目标而努力奋斗！

谢家集区国民经济和社会发展

第十二个五年规划纲要

《谢家集区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）根据《中共谢家集区委关于制定谢家集区国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制。《纲要》是“十二五”期间我区国民经济和社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，也是编制实施我区国民经济和社会发展各类专项规划、年度计划及制定相关政策的重要依据。

第一章 发展基础和环境

第一节 发展基础

“十一五”期间，面对复杂多变的宏观形势和国际金融危机的冲击，全区人民坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，积极建设工业强区、商贸大区和西部新区，加快推进新型工业化、城乡一体化、社会主义新农村、和谐社会等建设任务，实现国民经济又好又快发展和社会事业全面进步，

全面完成“十一五”规划确定的主要奋斗目标，为“十二五”时期加快发展奠定了坚实基础。

综合实力步入新台阶。坚持加快发展，积极培育新的经济增长点，经济保持平稳快速增长。与“十五”末相比，全区地区生产总值由 35.37 亿元跃升至 66 亿元，年均增长 13.4%；人均 GDP 由 10694 元提高到 19621 元，年均增长 12.9%；财政总收入由 1.07 亿元提高到 3 亿元，年均增长 21%；区属规模工业增加值由 3.38 亿元提高到 8.56 亿元，年均增长 20.4%；社会消费品零售总额实现 24 亿元，年均增长 17.5%；五年累计完成固定资产投资 57 亿元，年均增长 48%。

结构调整取得新突破。坚持保增长与转方式、调结构相统一，经济整体素质和综合竞争力显著提升。三次产业结构由“十五”末的 6:52:42 调整为 4.7:58.8:36.5。农业经济稳步发展，形成了以水稻、小麦为主的粮食生产基地和水产、畜禽养殖为特色的标准化养殖基地。2010 年实现粮食总产量 12 万吨，实现农业增加值 3.11 亿元。工业经济主导地位不断加强，形成了煤炭采选、再生金属、机械制造、化工材料、新型建材等五大支柱产业。规模以上工业企业达 59 家，2010 年实现工业增加值 36.05 亿元。安徽淮南工业园加快发展，入园企业达 30 家，2010 年实现工业总产值 6 亿元。第三产业快速发展，商贸流通、旅游等服务业发展态势良好，2010 年实现增加值 24.1 亿元。

城镇建设展现新面貌。坚持新型城镇化，突出城市建管并重，

城镇基础设施不断完善，综合承载能力和综合功能逐步增强，城市面貌日新月异。环瓦埠湖生态旅游概念性规划通过评审，西部门户经济区规划、新城区规划、城市路网完善规划编制基本完成。积极实施城市畅通工程，蔡新路、十涧湖路改扩建工程高标准完成，东西部第二通道、夏郢孜西路、卧龙山路、谢李路等城市干道新建、改造工程有序推进，沿路景观美化亮化一体化改造同步实施，主城区形象显著提升。2010年，拆除危旧房70万平方米，新建面积超过160万平方米，新增城区绿化面积2万平方米。到“十一五”末城镇建成区面积扩大到28平方公里，城镇化率达到70%。

人民生活跃上新水平。坚持把惠民生放在首位，人民群众切身利益得到有效保障。2007年以来累计投入资金3亿元用于以民生工程为重点的社会事业发展。城乡居民收入保持较快增长，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到14930元和5929元，均比“十五”末翻一番。就业规模持续扩大，五年新增城镇就业岗位30533个，城镇登记失业率控制在4.5%以内。社会保障体系进一步完善，城镇养老、失业、工伤、医疗和生育保险等参保人数明显增加。农村新型合作医疗保险参保率达到98%。低收入群体帮扶救助体系进一步完善。

社会事业实现新进步。坚持社会事业协调发展，提高公共服务水平。义务教育经费保障机制进一步完善，教育事业均衡发展，2007年以来，全区累计拨付义务教育保障经费4224.42万元，确保了学

校工作的正常运行。全部免除城乡义务教育阶段学生学杂费，免除农村学生教科书费，进城务工人员随迁子女同等享受免除学杂费等政策。到 2010 年全区共有中小学 51 所，在校学生 26110 人，义务教育普及率达到 97.82%；有公立幼儿园 1 所，高中 1 所，高中阶段入学率达到 92.8%。

卫生服务功能明显增强，基本建成覆盖城乡的公共卫生服务体系。截止目前我区共有非营利性（公立性）医疗卫生机构 25 所。区属医疗卫生机构 15 所、社区卫生服务中心（站）33 所、乡镇卫生院 7 所、村卫生室 82 所，医疗服务人员 750 人，病床 586 张。乡村卫生管理一体化覆盖面达 100%。

人口与计划生育工作常抓不懈，人口自然增长率控制在 7% 以内，区人口计生工作连续四年受到市委、市政府表彰。

科技服务体系逐步完善，科技对经济发展的贡献日益增强。全区现有高新技术企业 3 家，申请国家专利 319 项，获授权专利 122 项，实施国家科技项目 3 项、省科技项目 12 项、市科技计划项目 33 项。成立了区知识产权局。顺利通过了“全国科技进步考核”，荣获全省农村科技信息化建设示范区第一名称号。

文化、体育、广电等社会事业加快发展。农村文化体育设施逐步完善。“十一五”期间共建成乡镇文化站 3 个、农家书屋 25 个、农民体育健身工程 10 个。

环境保护取得新成效。节能减排和环境保护工作稳步推进，万

元 GDP 综合能耗下降 5%，COD、二氧化硫等主要污染物排放控制在省市下达的目标以内。“清洁乡村、美化家园”活动取得实效，城乡居民生产生活条件显著改善。采煤沉陷区综合治理取得重大进展。

改革开放迈出新步伐。坚持深化改革，积极扩大开放，经济社会发展的动力和活力不断增强。行政审批环节进一步精简，行政管理效能得到提高。城镇职工养老保险改革、基层医药卫生体制改革、农村新型合作医疗改革试点进展顺利。财政、金融和农村信用社改革继续深化。开放型经济规模与水平快速提升，2010 年外贸进出口总额达到 800 万美元，年均增长 25%。五年累计引进内资 97.8 亿元，年均增长 47%。

五年来，在市委、市政府和区委的正确领导下，我们不断深化对经济社会发展内在规律的认识，始终坚持解放思想、改革创新不动摇，始终坚持工业化主导不动摇，始终坚持城乡统筹发展不动摇，始终坚持扩大有效投入不动摇，始终坚持以人为本、改善民生不动摇，走出了一条科学发展、跨越发展的路子，开创了谢家集改革开放和现代化建设的新局面，为“十二五”发展奠定了基础，积累了经验。

专栏 1 “十一五” 主要指标完成情况

指标名称		计量单位	2005年实际	2009年实际	2010年(预计)	预计年均增速(±%)
地区生产总值		亿元	35.37	58.49	66	13.4
一产		亿元	2.02	2.82	3.11	9.01
二产	合计	亿元	18.48	33.41	38.79	15.99
	其中：工业	亿元	17.25	31.25	36.05	15.88
	区属规模工业	亿元	3.38	7.63	8.56	20.4
	建筑业	亿元	1.23	2.16	2.74	17.4
三产		亿元	14.87	22.26	24.1	10.11
社会消费品零售总额		亿元	10.69	20.78	24	17.5
人均 GDP		元	10694	17347	19621	12.9
三次产业比例			6:52:42	4.8:57.1:38.1	4.7:58.8:36.5	
财政收入		亿元	1.07	2.21	3	21.6
全社会固定资产投资		亿元	3.16	17.26	22.5	48
外贸进出口总额		万美元			800	20
引进内资		万元	61176	271875	420000	47
城镇职工人均工资		元/人.年	14285	26099	27720	14.2
农民人均纯收入		元/人.年	3127	5294	5929	13.7

第二节 发展环境

当前和今后一个时期，国际国内宏观环境继续发生深刻变化，我区经济社会发展面临新的环境。综合判断，我区发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。

从国内外宏观环境看，经济社会发展的基本面和长期向好的趋势不会发生根本改变，全球经济复苏动力日趋增强，经济全球化朝均衡、普惠、共赢方向发展。国内仍处工业化、城市化、市场化、国际化、信息化全面提升和加速发展期，扩大内需政策持续推进，

消费结构加快升级，为我市加速经济发展创造了良好的外部环境。

从产业发展趋势看，经济全球化趋势没有改变，国外和东部沿海地区产业转移继续呈现规模扩张、领域拓展的态势，中西部地区将成为产业转移的热点地区。我市紧邻皖江示范区，产业基础较好，交通便捷，拥有土地、人力等生产要素成本相对优势，有利于加快承接产业转移步伐。国际金融危机之后，新的经济增长点不断涌现，新能源、新材料、新技术得到广泛应用，为我市加快产业转型升级和发展方式转变提供了难得的机遇。

从区域发展态势看，中部崛起战略深入实施，皖江城市带承接产业转移示范区加快建设，合肥经济圈和合淮同城化工业走廊进入实质性突破阶段，谢家集的区位和产业优势更加凸显，为我市在更大范围、更高层次谋划分工和合作，更大规模地集聚先进生产力要素提供了便利。

从社会发展和体制改革趋势看，改革开放向纵深推进，一些阻碍经济发展的深层次问题将得到破解，民生改善和社会发展步伐将加快，为我市加快改革步伐、提高开放型经济水平、全面改善民生和加快社会事业发展，提供了历史性机遇。

从自身发展的内在动力看，随着高速、高铁的开通与建设，我市的对外通道更加畅通快捷。安徽淮南工业园扩容升级，我市吸纳产业转移的能力增强。新城区加快拓展，老城区改造提升，沉陷区有效治理，基础设施和城市功能进一步完善，我市综合承载能力进

一步提升。特别是全区上下思想统一、政通人和，干事创业的氛围更加浓厚，为长远发展创造了有利条件，提供了持久动力，完全有条件推动经济社会在新的起点上实现更长时间、更高水平、更好质量的发展。

同时，我区发展也将面临一系列新的挑战。国际金融危机的负面影响仍在延续，国际贸易和投资保护主义进一步加剧，美欧等西方国家出现“再工业化”倾向，将增加世界经济发展的不确定性；各地争相抢占发展主动权，区域间的竞争更趋激烈，周边地区经济发展势头迅猛，我区在新一轮承接产业转移中压力巨大；经济总量不大，发展不足、发展不优的问题依然存在，经济增长仍较粗放，加快结构调整、保护和治理生态环境任务十分繁重，采煤沉陷区群众搬迁安置问题凸显，社会事业发展相对滞后；绿色发展、低碳增长成为“十二五”及未来更长时期发展的趋势，我区加快经济结构调整和转变经济发展方式的任务十分紧迫；土地、能源、环境等对经济发展的约束将更加突出，加强资源集约节约利用和生态环境保护的任务艰巨。我们必须增强机遇意识和忧患意识，科学把握发展规律，主动适应环境变化，充分利用各种有利条件，着力解决突出矛盾和问题，努力开创未来发展的新局面。

第二章 指导思想和发展目标

第一节 指导思想

“十二五”时期，我区经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，紧紧围绕全面发展、富民兴区的主题，立足工业强区、滨湖城区、商贸大区、农业特区、生态矿区和旅游景区“六大定位”，推进加快发展、转型发展、协调发展、绿色发展和为民发展“五大战略”，发展壮大再生金属、机械制造、化工材料、新型建材、食品加工、纺织服装、煤炭采选、现代商贸、文化旅游“九大产业”，培育新兴产业，建设产业特色更加鲜明、城市功能更加完善、生态环境更加优美、社会发展更加和谐的“协调谢家集”，为全面建设小康社会奠定具有决定性意义的基础。

贯彻上述指导思想，必须坚持以下发展战略：

——**坚持加快发展**。突出又好又快这个发展基调，快中求好，好中促快，充分发挥比较优势，坚持不懈扩大对外开放，千方百计培育壮大新的经济增长点，促进投资与消费、内需与外需共同拉动经济增长，努力实现经济总量的新跨越。

——**坚持转型发展**。把转变经济发展方式作为可持续发展的重要手段，努力把经济发展方式转到以现代农业为基础、新兴产业为先导、先进制造业和现代服务业为支撑的发展轨道上来，加快推进

经济增长由资源依赖型向创新驱动型转变，由粗放型向集约型转变，由主要依靠投资拉动向投资、消费和出口协调拉动转变，全面提高经济发展的综合竞争力和抗风险能力。

——**坚持协调发展**。把统筹兼顾作为推动科学发展的根本方法，促进三次产业发展相协调，速度质量效益相协调，城市建设和城市管理相协调，城乡区域发展相协调，人口资源环境相协调，改革发展稳定相协调，经济硬实力和文化软实力相协调，努力实现速度与质量、内需与外需、发展与民生、增长与环境、经济与社会各方面的有机统一，不断增强谢家集区的综合承载力。

——**坚持绿色发展**。把建设资源节约型和环境友好型城市作为区域可持续发展的根本举措，正确处理生态环境保护与经济的关系，积极倡导绿色消费理念，使生态、节约、环保成为一种价值追求和生活方式，实现经济效益和社会效益、生态效益的有机统一。

——**坚持为民发展**。把改善民生作为经济社会发展的根本目的，坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由全体人民共享，确保人民群众生活安全稳定、日子小康富裕，进一步增强人民群众的幸福感和满意度，真正实现加快发展与富民安民的有机统一。

第二节 发展定位

紧紧把握新的形势，结合谢家集区实际，“十二五”时期全面推进“六区”建设。

——**工业强区**。依托较为坚实的工业基础，加快产业结构调整，推动产业转型升级，着力提升产业整体实力和竞争力。着力提升传统工业，大力培育新兴工业。加快工业平台规划和建设，加大基础设施建设投入，着力打造产业发展平台。狠抓招商引资，突出产业招商，着力推动产业集聚，打造工业强区。

——**滨湖城区**。高起点、高标准规划建设新城区，强力推进老城区改造，加快以路网为重点的基础设施建设，着力拉开城市发展框架，不断完善城市功能，打造滨临瓦埠湖的滨湖城区。

——**商贸大区**。抢抓国家把消费作为拉动经济增长首要动力的契机，按照打造淮南市西部商业中心的定位，大力发展第三产业，强化城市服务业支撑，建设与我区人口规模相匹配的消费市场。加快商业网点规划建设，形成规模大、档次高、功能齐全、辐射力强的服务业市场，加快建成商贸大区。

——**农业特区**。以发展都市型农业为重点，坚持用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，着力培育优质粮种植、经济果林栽培、有机蔬菜栽培、特色水产品养殖、良种畜禽繁育、苗木花卉种植六大特色农产品生产体系，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化，打造农业特区。

——**生态矿区**。全面推进采煤沉陷区综合治理，因地制宜，坚持集中式搬迁、发展式安置、开发式治理，加快生态修复，使沉陷

区焕发绿色生机，形成生态产业高地。

——**旅游景区**。充分挖掘和整合区内旅游资源，创新管理方法和运作模式，加快重点景区、景点建设，突出抓好宣传促销，打响品牌效应，促进旅游资源优势向产业优势和经济优势转变。

第三节 发展目标

按照立足新起点、再创新优势、实现新跨越的总体要求，推动综合实力再上新台阶，实现“六个翻番”，即地区生产总值、规模工业增加值、财政总收入、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入在“十一五”末的基础上翻番，力争主要经济指标增幅高于全市平均水平。到2015年的目标是：

——**经济发展**。地区生产总值翻一番，达到132亿元，年均增长15%；人均GDP达到36419元，年均增长13.2%；财政收入翻一番以上，达到6.9亿元，年均增长18%；规模工业增加值翻一番以上，达到21.3亿元，年均增长20%；社会消费品零售总额翻一番以上，达到57.2亿元，年均增长19%；全社会固定资产投资翻两番以上，达到100亿元，年均增长35%；三次产业结构比例调整为3:62:35。

——**城市建设**。城镇常住人口突破25万人，建成区面积扩大到33平方公里，城镇化率达到75%。滨湖城区建设取得重大进展，城市功能更加完善，基本形成分工合理、各具特色、有序发展的城镇

格局。

——**民生改善**。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入比“十一五”末翻一番，分别达到 30000 元和 12000 元。统筹城乡的就业服务体系基本建立，新增就业岗位超过 6700 个，城镇登记失业率控制在 4.3% 以内；人口自然增长率控制在 7.5% 以内；居民普遍享有便利的基本医疗和公共卫生服务，实现各类社会保障全覆盖。

——**资源环境**。万元生产总值能耗显著下降，主要污染物排放总量控制在省市下达的目标范围内；城市生活垃圾无害化处理率达到 85%；城镇污水综合处理率达到 80% 以上；森林覆盖率达到 22%，城市建成区绿化覆盖率达到 45% 以上；采煤沉陷区得到全面治理，生态经济效益逐步凸显。

——**改革开放**。进一步消除制约经济和社会发展的体制障碍，形成更具活力、更加开放的体制环境。招商引资和承接产业转移取得突破。利用外资年均增长 15%；利用内资年均增长 30%，达到 156 亿元；外贸进出口总额年均增长 25%，达到 2440 万美元。

专栏2 谢家集区“十二五”经济社会发展主要指标

	指标	2010年(预计)	2015年(预测)	年均增长(%)	指标属性		
经济发展	地区生产总值(亿元)	66	132	15	预期性		
	一产(亿元)	3.11	4	6	预期性		
	二产	合计(亿元)	38.79	82	16.1	预期性	
		其中: 工业		36.05	78.3	16.8	预期性
			区属规模工业(亿元)	8.56	21.3	20	预期性
		建筑业(亿元)	2.74	3.7	6	预期性	
	三产(亿元)	24.1	46	13.8	预期性		
	三次产业结构	4.7:58.8:36.5	3:62:35	-	预期性		
	人均GDP(元)	19621	36419	13.2	预期性		
	财政总收入(亿元)	3	6.9	18	预期性		
	固定资产投资(亿元)	22.5	100.9	35	预期性		
社会消费品零售总额(亿元)	24	57.2	19	预期性			
城镇建设	城镇化率(%)	70.06	75	-	预期性		
	建成区面积(平方公里)	28	33	-	预期性		
	城镇常住人口(万人)	23	25.5	-	预期性		
科技创新	高新技术企业数(个)	3	13	-	预期性		
	R&D占GDP比重(%)	1	1.5	-	预期性		
	高新技术产业产值占GDP比重(%)	18.2	22.7	20	预期性		
对外开放	外贸进出口总额(万美元)	800	2440	25	预期性		
	实际利用外资(美元)			15以上	预期性		
	引进内资(亿元)	42	156	30	预期性		
人民生活	城镇居民人均可支配收入(元)	14930	30000	15	预期性		
	农民人均纯收入(元)	5929	12000	15	预期性		
	新增就业岗位(个)	5500	6700	4	预期性		
	城镇登记失业率(%)	4.5	4.3	-	约束性		
	城镇职工基本保险覆盖率(%)		96	-	约束性		
	新型农村合作医疗覆盖率(%)	≥98	≥98	-	约束性		
	新型农村养老保险覆盖率(%)		90	-	约束性		
	人口自然增长率(‰)	7	7.5	-	约束性		
	财政性教育经费占GDP比重(%)	3	4	-	导向性		
普及教育年限(年)	9	12	-	导向性			
资源环境	万元GDP综合能耗下降(%)	5	控制在省市下达指标内	-	约束性		
	森林覆盖率(%)	16.8	22	-	约束性		
	城区绿化率(%)		45	-	约束性		
	城市生活垃圾无害化率(%)		85	-	约束性		
	城镇污水综合处理率(%)		80	-	约束性		

第三章 促进产业结构优化升级，加快新型工业化进程

积极走出煤、超越煤，推进产业结构战略性调整和发展方式转变，改造提升传统产业、培育发展新兴产业，提升产业整体竞争力，把我区建设成为符合新型工业化要求的加工制造业基地。“十二五”期间预计完成工业投资 104 亿元，到“十二五”末预计实现工业增加值 82 亿元。

第一节 改造提升传统产业

依托骨干企业和大项目，运用新技术、新装备、新工艺提升制造业水平，延伸产业链，推动产业集聚。改造提升煤炭产业、再生金属、机械制造、化工材料、新型建材、纺织服装和食品加工等传统产业。

煤炭产业。立足资源承载力和环境容量，控制煤炭开采总量，做好煤炭资源综合开发和利用，鼓励现有煤炭企业通过技术创新和改造，生产附加值高的产品，延长产业链，提升效益。加快推进煤炭企业整合，逐步建立小煤矿退出机制。

再生金属。依托宏泰钢铁，规划建设再生金属循环经济产业园，积极引进战略投资，突出产业配套，提高产品附加值，形成集群式发展，打造有较强影响力和辐射力的特钢生产基地。

机械制造。抓住建设省级煤机制造基地的契机，扶持一批骨干企业尽快做强做大。加大科技研发力度，提升产品档次，进军高端

产品市场，不断扩大市场占有率，打造有较强影响力和辐射力的机械制造基地。

化工材料。以锚固产品、加固材料开发为重点，引导骨干企业加大创新投入，加强与大学、科研院所的产学研以及与外资企业的经济技术合作，开发具有自主知识产权、集成度高的产品。积极引进和发展一批项目。打造有较强影响力和辐射力的化工材料基地。

新型建材。推进煤矸石、粉煤灰、油页岩综合利用，加快发展新型墙体材料和特种水泥等新型建材。扶持优势企业加大投入，引进先进技术装备，加强市场营销，着力培育新型建材市场。加快建设新项目。打造有较强影响力和辐射力的新型建材基地。

纺织服装。依托劳动力资源优势，加快招商引资步伐，发展服装配套产业，延伸产业链，努力实现从简单加工向深度加工和全过程设计制造方面升级。大力推动企业产品向品牌化、高端化方向发展。打造有较强影响力和辐射力的纺织服装基地。

食品加工。依托优质农产品资源和水资源，大力扶持一批龙头企业，打出品牌，争创名牌，促进资源优势向产业优势转化。打造现代化新型绿色食品基地和农产品深加工基地。

专栏3 传统产业发展重点项目

再生金属（钢铁）：

重点推进宏泰钢铁年产50万吨高速线材和年产100万吨特钢项目；加快诚信钢结构生产项目建设。

机械制造：

加快建设安徽普特机械有限公司矿用机械制造项目，引进、扩建煤机制造企业达5家；打造汽车零部件生产集聚区。

化工材料：

完成腾飞锚固、淮程树脂扩建项目，加快宏昌科技、宏瑞建材科技矿用支护、填充材料项目建设，加快推进淮河化工、金德实业退城入园项目建设，形成年产20万吨化工材料生产基地。

新型建材：

推进华顺建材陶粒、页岩琉璃瓦扩建项目；推进金环公司、磊鑫公司年产1亿块粉煤灰蒸压砖扩建项目；推进鑫达公司、闽达公司年产2亿块煤矸石空心砖扩建项目。

纺织服装：

完成振淮篷帆公司2万锭精梳纱项目、杭州旺龙公司年产2万件高档内衣项目、华道服饰、华帛服饰年产20万件服装项目建设。

食品加工：

推进新河粮食产业园、国惠园米业年产3万吨营养调和米、玉兰公司年产1万吨弱筋面粉、碗碗香豆业年加工3万吨干豆、美华油脂年产5万吨茶籽油预榨生产线项目、丰润达公司年产500吨营养蛋白粉项目建设。

第二节 培育发展新兴产业

抓住国家鼓励发展战略性新兴产业的机遇，坚持引进吸收与自主创新相结合，大力培育新能源、新材料、电子信息、节能环保等战略性新兴产业，不断壮大产业规模，形成新的经济增长点。

新能源。立足现有产业基础，重点发展清洁煤技术和新型动力电池，培育发展光伏产业，推进由传统能源产业基地向新能源产业基地转变。

新材料。重点扶持有市场竞争力的新材料产业龙头企业和骨干

企业，积极引进资金、先进技术设备和管理经验，力争在新材料、超硬材料等方面取得新突破。

电子信息。培育和扶持以电子元件、电子产品、软件开发为重点的企业，拉长产业链，形成项目群，提升产业的技术层次，做大做强电子信息产业。

节能环保。力争在节能、废水处理、粉尘治理、固废资源化、环保新材料等领域实现突破。加快资源循环利用产业化，提高资源综合利用水平和再制造产业化水平。推广先进环保技术装备及产品，提升污染防治水平。积极推进市场化节能环保服务体系建设。

专栏 4 新兴产业重点发展方向

新能源：

加快固硫型煤发展；加快推动通霸公司 40 万 KVAH/年 CNF 储能阀控蓄电池及起动用太阳能蓄电池扩建项目建设；加快引进光伏生产企业。

新材料：

新型建材：加快天洲公司年产干拌砂浆项目扩建。

超硬材料：依托宏昌科技，重点发展金刚石复合片等超硬材料项目。

光伏电子信息材料：配套合肥的光电显示产业基地建设，加快引进电子信息材料生产企业。

电子信息：

加快宏昌科技矿用隔爆电器设备和同正科技矿用变频器、智能型远距离保护开关及载波控制器等矿用电子设备生产项目建设步伐。

节能环保：

节能产业：重点引导推广 LED 灯等高效节能照明产品。发展具有节能新型墙体材料。

节能服务：发展提供节能设计、咨询、审计、能源管理等服务的节能服务公司。鼓励商业建筑节能整改、智能建筑整体节电解决方案、工矿企业/车间系统节电改造技术、工业企业整体节电解决方案等技术服务。积极以合同能源管理方式提供市场化节能服务。

环保产业：重点引进和发展工业固体废物回收利用、粉尘治理、电子垃圾、生活垃圾处理等技术和设备。

环保技术服务：强化环境治理专业化运营体系，支持发展治理设施运营专业化、社会化服务，积极推行环境污染治理设施和服务的市场化、专业化运营管理。

第三节 加快工业平台建设

按照大投入、大建设、大配套的思路，加强工业平台基础设施建设，提高承载力，加快工业向园区集聚发展。坚持适度超前的原则，积极推动园区扩容升级，不断提升园区要素资源吸附能力、产业支撑能力和辐射带动能力。充分利用省级工业开发区平台，重点推进淮南工业园建设，加大投入力度，进一步完善区域道路、供水、供电、通讯等公用服务设施，实现“七通一平”，打造10平方公里产业发展平台。以机械设备制造、新型环保建材、纺织服装加工、高新技术产业、农副产品加工区和全民创业园为重点，形成“一园五区、互动发展”格局。按照“工业园区、城市新区”的要求，规划建设园区基础设施和三产服务设施，统筹推进淮南工业园区、沉陷区失地农民创业园、再生金属循环经济产业园建设，努力打造产业特色鲜明、区域功能完善、发展环境优越的先导型产业园区。

第四章 突出消费拉动，加快发展现代服务业

坚持传统服务业与新兴服务业、生产性服务业与生活性服务业并举，加快商业布局调整，大力发展物流、商贸、休闲旅游等服务业，全面提升服务业综合发展水平。

第一节 大力发展现代物流业

依托合淮阜高速公路，高起点规划、高标准建设物流园区和物流配送中心，重点推进鑫森物流园发展壮大，突出抓好宝元物流园区规划建设，支持淮矿物流有限公司发展社会物流。引进国际知名物流企业和国内大型物流集团，积极发展第三方物流。加快建设现代物流公共信息网络平台，实现物流企业、工商企业、政府管理部门之间的信息共享。鼓励物流企业广泛利用物流信息平台、全球卫星定位系统、互联网技术，引导物流企业按标准化进行包装、仓储、运输、装卸。加强铁路、公路、水路等运输方式的整合，发展多式联运。加强区域间信息交流和业务联系，融入合肥经济圈物流体系。

专栏 5 现代物流业重点项目

- **宝元物流园**：投资 4.5 亿元，占地 400 亩。
- **鑫森物流园**：投资 1.3 亿元，建设 5 万平米仓储中心和 1 万平方米冷库。
- **淮矿物流大市场扩建项目**：投资 10 亿元，占地 200 亩，建设社会物流仓储中心。

- **淮南西部农副产品批发中心：**投资 5 亿元，占地 300 亩。
- **淮南市豆制品商贸物流园区：**投资 1.2 亿元，建设规模 60000 平方米。
- **冷链物流仓储基地：**投资 5 亿元，建设 2 万立方米果品、2 万立方米水产、3 万立方米食品和 2 万立方米蔬菜冷库。

第二节 发展壮大商贸服务业

加强商贸规划，形成与滨湖城区相配套的商贸体系，把谢家集打造成为淮南西部商贸中心，加快望峰岗、李郢孜片区商贸发展步伐，形成与主城区商业中心相呼应的副中心。大力发展现代购物中心、大型超市、专业市场、品牌直销店、便利店等现代和高端商贸业态，形成较为完善的现代商贸流通体系。推进淮矿白马商业广场、熙城春天商业步行街、香港三联购物广场、西部商贸文化城等商贸项目建设，以重大项目建设促进人流、商品流、信息流的有效积聚，提升蔡新路、卧龙山路商圈的影响力和辐射力。积极培育电子商务、连锁经营、代理配送、特许经营等新型商贸业态，发展有本地区特色的农副产品直营店。深入推进“家电、汽车下乡”和“家电以旧换新”工程，实施好“万村千乡”市场工程，扩大城乡消费总量。继续推进桂苑等 6 个标准化农贸市场升级改造，规划建设赖山民族特色集贸市场。

专栏 6 商贸服务业重点项目

- **淮矿白马商业广场：**投资 3 亿元，新建面积 3 万平方米。
- **长江商贸家装市场：**投资 2.7 亿元，新建面积 3 万平方米。

- **大型购物超市：**投资 10 亿元，建设面积 10 万平方米。
- **百货商场：**投资 5 亿元，建设面积 5 万平方米。
- **商业步行街：**投资 5 亿元，建设面积 10 万平方米。
- **饮食文化一条街：**投资 3 亿元，建设面积 2 万平方米。
- **国润时代广场：**投资 4.5 亿元，新建面积 9 万平方米。
- **农贸市场项目：**投资 1 亿元，建设 6 个标准化农贸市场。
- **淮南国际汽车城：**总投资 10 亿元，建设汽车 4S 店等。

第三节 加快发展旅游业

依托丰富的自然、人文历史景观，充分挖掘楚汉文化底蕴，积极发展山水观光旅游、文化旅游和生态旅游，加速我区旅游由观光旅游向观光休闲度假旅游转型，由过境旅游向目的地旅游转型。重点规划建设“一山、两湖、一寺、两墓”旅游景点，即卧龙山风景区，瓦埠湖、淮西湖，赖山集清真寺，春申君陵园、三国名将袁术墓。积极发展生态乡村旅游，开发集休闲、观光、参与、体验于一体的旅游项目，满足新的旅游消费需求。加强旅游管理与服务，搞好旅游产品宣传促销，大力提升旅游形象，做好酒店、宾馆等服务设施建设，满足旅游业发展的需求。

专栏 7 旅游发展重点项目

景区（景点）：

卧龙山风景区：加大卧龙山与八公山风景区一体化建设力度，开发面积达 10 平方公里，打造集游览、观光、休闲、人文历史为一体的综合型风景旅游区。

春申君陵园：挖掘春申君时代的历史和文化内涵，打造历史文化与人文景观交相

融合的特色景点。

瓦埠湖生态旅游：发挥瓦埠湖生态资源优势，规划建设瓦埠湖滨湖生态旅游带，重点发展林间采摘、水上垂钓、田园收获、农家餐饮等休闲项目；利用孙庙黄晶梨园开发旅游项目，建设梨花台、梨花路、采摘区、休闲区、生活区等旅游设施，发展体验旅游项目。

赖山集清真寺：在现有基础上扩建寺院和杨歧珍墓园，建设赖山清真寺广场项目、民族文化一条街项目。

三国名将袁术墓：加大保护和旅游开发力度，加强旅游形象宣传，进一步扩大影响，提升景点历史文化品味。

生态公园：

唐家山公园：加大植被修复力度，建设成为植被茂盛、景色优美、环境优雅的城市公园。

淮西湖公园：定位于湖滨游园和公共绿地，以水上娱乐休闲和观光为主的综合公园，属于高规格的城市绿地。

十涧湖湿地公园：占地面积 1500 亩，其中水面占地约 245 亩，划分为巨石森林区、森林别墅区、森林木屋区、萤火虫之岛、定向越野区、荒村花园区、滨水木栈道集中区、防护林区八个景观分区。

旅游设施：

宾馆、酒店：新建四星级酒店两座，三星级酒店两座，快捷酒店 5 家。

第四节 培育壮大新兴服务业

积极引进各类金融机构来我区设立分支机构，大力发展小额担保公司和贷款公司，加强银企、银政合作，努力解决中小企业融资问题。加快引进保险经营机构，推进保险市场主体多元化。按照服

务专业化、功能社会化的方向，积极发展会计、房介、职介、审计、法律、咨询、广告等中介服务业，规范发展资产评估、职业介绍、商务代理、拍卖等中介服务组织，为社会提供各类服务。结合旧城改造和新区开发，积极发展养老、托幼、文化、健身、医疗、家政、维修、物业管理等多种便民利民的社区服务业。培育龙头示范企业，形成若干家规模大、档次高、服务质量好的社区服务企业。建设一批经济效益好、服务质量高的社区服务中心。

第五章 推进新型城镇化，统筹城乡区域协调发展

优化区域和城镇布局，拓展城镇发展空间，改善城市环境质量，提高城市综合承载能力，建立城乡统筹、协调发展的空间功能分区和科学合理的空间开发秩序。

第一节 构筑区域开发新格局

按照“中心集聚、双轴拓展、多片并举、区域协同”的总体要求，形成符合主体功能区要求、与生产力布局框架相适应的“两水、双轴、三片区”的空间布局。

两水。即瓦埠湖水源保护区和由淮河、十涧湖、淮西湖水面构成的城市湿地生态功能区。该区域是我区重要的外围生态功能区，按照保护优先、优化开发的方针，实行严格的土地用途管制，进一步提高土地集约化利用水平，因地制宜进行生产力布局，加强生态环境保护。

双轴。即卧龙山路和东西部第二通道。沿双轴拓展城市发展空间，进一步拉开城市发展框架，高起点、高标准、大手笔规划建设一个集行政办公、金融商贸、休闲娱乐、文化体育、居住生活等功能为一体的新城区。

三片区。即主城区、李郢孜片区和望峰岗片区。主城区，包括老城区、政务区、西部门户区三部分，形成商业服务中心区和特色商业街区。李郢孜片区，包括李郢孜镇、淮南工业园、园艺场，形

成西部城区重要工业集聚区，积极朝产城一体化方向发展。望峰岗片区，包括望峰岗镇、谢李采煤沉陷区、再生金属循环经济产业园、沉陷区失地农民创业园，形成以煤炭采选、冶金、仓储等为主的产业集中区。

第二节 科学构建城镇体系

按照统筹城乡、以强带弱、轴线集聚、网络发展的原则，以主城区为核心，沿干道聚合发展，形成主城区-重点镇-一般镇-小集镇等级层次分明、规模序列完善、职能分工互补、空间布局合理的城镇体系。

主城区。老城区，实施城市更新，加强基础设施和城中村、危旧房改造，深刻发掘、经营、传承城市记忆，建设一批特色街区，着力提升功能，打造居住、商贸、商务集聚区。政务区和西部门户区，完善配套设施，营造良好的人居环境，打造功能先进、环境优美的行政办公、文化体育、金融、商贸物流和居住集聚区。

李郢孜镇。围绕淮南工业园区建设，加快工业园区基础设施建设，引导工业企业向园区集聚，积极发展以煤机设备、新型建材、纺织服装、高新技术、农副产品生产为主导的特色产业群。以赖山集清真寺、民族文化一条街和春申君陵园为依托，加快商贸、旅游业发展。形成以现代加工制造业为主导，旅游、综合服务相配套的综合型城镇。

望峰岗镇。加快推进区域布局优化，规划建设再生金属循环经济产业园和沉陷区失地农民创业园、千亩现代农业示范基地，加快建设生产和生活资料仓储物流基地，培育壮大新型建材、钢铁、商贸物流等主导产业。加快城镇建设与管理，延伸镇区基础设施，加快推进沉陷区综合治理、旧城改造，加强生态环境保护，改善人居环境，打造宜居宜业宜游的新市镇。

唐山镇。优化城乡布局，合理配置城镇体系，改善城镇面貌，积极融入全市、全区城镇化发展格局。加快推进城镇道路及基础设施与城区全面对接，完善市政配套设施建设，进一步拓展城镇空间。做好新农村规划建设，建设高品位、高起点、有特色的社区和村庄。把唐山镇建设成为政务商务新型城区、山水园林生态城镇和皖西北物流中心。

其它乡镇。加快建设一批与主城区协调发展，各具特色的小城镇，形成多点支撑、错位竞争、共同发展的新格局。杨公镇发挥农业优势，加快农业产业化步伐，强化招商引资，着力把优质粮种植、农副产品加工、苗木花卉种植等培育成支柱产业，加强小城镇规划建设，着力打造南部乡镇中心镇。孙庙乡和孤堆回族乡以特色养殖、特色种植、观光休闲等高附加值的农业产业为依托，建成以现代农业为龙头的生态型、特色型、产业型乡镇。加快建设中心村，结合土地置换、土地整治和整村推进，加大村庄撤并力度，高起点建设一批功能完善的农村新型社区。

第三节 加强城市建设和管理

加强基础设施建设。实施交通完善工程，树立“大交通”意识，全面打通谢家集对外通道，进一步完善内部交通网络，构建便捷、高效的综合交通网络。加快卧园路、东西部第二通道（谢区段）、健康路、蔡新路、夏郢孜西路、卧龙山路、平山路、谢三路建设，构筑“四纵四横”城市交通网络，全面提升交通基础设施水平，搭建起城市“西展、南扩、东连”的基本骨架。树立人水和谐理念，加快城镇污水管网建设，兴建城镇污水处理工程。加强城市防洪工程建设，确保城镇安全。实施生态建设工程，以水源地和湿地保护开发为依托，构筑城乡一体的绿色生态系统。实施信息化普及工程，全面提升城市信息化水平，着力推进重大信息基础设施建设，加快电子政务公共服务系统建设，健全服务网络体系。

加强城市管理。加强城市科学化、法制化、规范化管理，以管理促进发展环境的优化和城市竞争力的提升。强化市容环卫管理，推动限制包装、废品回收、垃圾分类，加快垃圾资源化利用。抓好城郊结合部、出入城道路、景观路、主次干道、街巷、居民区环境卫生的长效管理。改善城市面貌，精致设计道路、广场、重要建筑物的景观照明，加强城市格调、建筑外立面、广告、灯光色彩的设计，提升城市形象。加强城市交通管理，突出公交优先，加快建立干线公交、支线公交、社区公交、城乡公交等多层次的运营体系，加快南部乡镇通公交步伐。加强交通管理法制化建设和市民现代交

通意识教育，提高交通安全水平。提高城市应急能力，不断健全应急管理的体制机制，加强宣教动员和应急演练等，全面提高有效应对自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等突发公共事件的处置能力。

第四节 增强城乡发展活力

统筹推进城乡综合配套改革。创新城乡统筹发展的体制机制，支持和引导各类资源要素向农村倾斜。进一步推动要素市场改革，建立健全城乡统一的市场网络，引导土地、资本、劳动力、技术、人才等生产要素合理流动，实现资源的优化配置。推进农村土地管理制度改革，根据自愿、有偿的原则，依法流转土地承包权，发展多种形式的农业适度规模经营。稳步推进户籍制度改革，放宽农村户口迁向城镇的限制，有序推进农民工市民化，加快农村人口向城镇转移。完善符合区情的住房体制机制，合理引导住房需求，加大保障性安居工程建设力度，加大棚户区 and 农村危房改造，发展公共租赁房，逐步解决中低收入居民住房需求，实现居者有其屋。深化农村金融改革，加快发展农业保险，推进农村金融产品和服务创新。

积极壮大镇域经济。以“扩权强镇”试点工作为契机，因地制宜，发挥优势，大力发展特色经济，促进乡镇经济总量扩张、结构优化、财力壮大、后劲增强，发挥城镇对农村的辐射带动作用。建立健全推进乡镇发展的工作机制，切实加大扶持力度，落实各项政

策措施，发挥乡镇主体作用，增强乡镇自主发展能力。完善考核评价体系和激励机制，促进乡镇在全区发展中争先进位，营造竞相发展的生动局面。加快推进民族乡、民族村发展步伐。

第六章 大力发展现代农业，扎实推进新农村建设

坚持用工业的理念发展农业，大力推进农业产业化、农村社区化、农民现代化，实现农业稳产、农村发展和农民致富，使广大农民平等参与现代化进程、共享改革发展成果。

第一节 加快推进农业产业化

建设农业产业化基地。以发展生态观光农业、特色都市农业为导向，继续加快农业结构调整步伐，建立优质粮种植、经济果林种植、有机蔬菜栽培、特色水产品养殖、良种畜禽繁育、苗木花卉种植等农产品生产体系。做大做强经济果林、花卉苗木、水产养殖特色产业，加快建成一批生产规模大、科技含量高、示范带动能力强的种养殖基地和生产加工基地。到2015年，粮食产量达80000吨，肉类产量达4000吨，水产品产量达6000吨，蔬菜种植面积达2000亩，果品产量达到3000亩，农业总产值达8亿元。

——**优质粮生产基地。**发挥国惠园米业、玉兰粮油等龙头企业的带动作用，走“公司+基地+合作社+农户”的优质高效机械化种植模式，发展优质粮种植，提高效益。

——**经济果林生产基地。**积极引进优质果林种植企业，扩大种植规模，延长产业链，打造集种植、采摘观光、休闲于一体的经济果林生产基地，带动周边农户共同发展。

——**蔬菜种植基地。**大力实施“菜篮子”工程，以设施化、高

效化、优质化、规模化为目标，不断增加蔬菜品种，扩大主体品种规模和产业优势，建立千亩蔬菜种植基地。

——**特种养殖基地**。以瓦埠湖资源综合开发为契机，实施退网还湖工程，调整养殖业布局和品种结构，主攻特种养殖，推进健康养殖，打响瓦埠湖“三秀”品牌，积极发展休闲渔业，加大红菱、芡实、浅水藕等水生蔬菜生产。

推进农业产业化经营。积极鼓励和引导社会资金参与农业产业化经营，支持现有农副产品加工企业进行技术改造，扶持农业产业化龙头企业做大做强。不断提高产业化经营的产业关联度，推广“公司+农户”模式，建立和完善“合作经济组织+农户”、“专业市场+农户”、“科技服务组织+农户”、“行业协会+农户”等多种形式的产业化经营体系。大力培育农民经纪人、营销队伍，发展各类农村合作经济组织。

专栏 8 农业产业化重点项目

种养殖基地：

建设万亩黄晶梨淮南生产基地、万亩优质粮种植基地、千亩葡萄种植基地、万亩杞柳种植基地、万亩瓦埠湖水产品种养殖基地、万亩施家湖养殖基地、沉陷区水面网箱养殖基地、千亩何首乌种植基地、年出栏 100 万只家禽养殖和 1 万头生猪养殖基地、千亩蔬菜种植基地和千亩良种繁育基地。

农业产业园：

加快新河粮食产业园项目、东华怡乐生态园项目建设。

第二节 加快推进新农村建设

加强农村基础设施建设。推动市政设施向农村延伸，改善农村居民生产生活条件。提高农村公路建设等级和标准，重点加快杨孙第二通道建设，完善农村路网体系，加快农村出行公交化步伐。推进新一轮农村电网改造，建立城乡一体化的电网。实施“信息进村入户”工程，提高农村信息化水平。加快农村商业服务网点建设，建成覆盖城乡、方便快捷的现代商贸物流网络。加强农田水利基础设施建设，结合土地平整，逐步对全区灌溉渠系进行防渗改造、当家塘建设、水利泵站改造，实施病险水库除险加固，增强农业生产抗御自然灾害能力。大力推进农村饮水安全工程，提高农村供水稳定和人畜饮水安全。深入推进“清洁乡村、美化家园”工程，加快建设农村垃圾、污水集中处理系统，实现农村废弃物和人畜粪便无害化处理，改善农村生态环境。

拓宽农民增收渠道。鼓励农民优化种养结构、提高效益，增加农民生产经营收入。积极发展休闲农业、观光农业，拓展增收空间。培育各类专业村和特色村，增强农村集体经济实力，带动农民收入增长。大力发展劳务经济，扎实推进以“阳光工程”为主的农民劳动技能培训，稳步提高农村劳动者素质，有效促进农村劳动力转移就业，增加农民收入。鼓励农民进行多形式创业，加快建立政策扶持、创业培训、创业服务三位一体的工作机制，加快农民创业园建设，依托公共就业服务机构设立农民创业服务指导中心，为农民创

业提供全方位服务。

第三节 提高农村公共服务水平

加大政府对农村公共事业的资金投入，积极发展农村社会事业，推进教育、卫生、文化、就业和社会保障等基本公共服务城乡一体化。优化农村教育环境，提高农村教育教学质量，缩小农村教育和城市教育之间的差距，促进教育公平、均衡发展，加快农村中小学标准化校舍、乡镇幼儿园建设，提高农村义务教育普及率和水平，农村初中综合入学率达到 95%。加强农村科技创新体系和科技人才队伍建设，开展科技下乡活动，提高农业科技水平。加强乡镇中心卫生院、社区卫生服务站、村卫生室建设和改造力度，实现新型农村合作医疗全覆盖。大力建设乡镇文化服务中心、村级党员活动室、村居文化室、农家书屋、广播站、群众体育健身设施，丰富广大群众的业余文化生活。

第七章 促进发展方式转变，积极构建两型城区

严格贯彻节约资源和保护环境的基本国策，加快环境综合整治，努力建设资源节约型、环境友好型社会，实现经济增长与资源环境承载、社会承受的良性互动。

第一节 加快采煤沉陷区综合治理

把采煤沉陷区综合治理作为重大民生工程来抓，创新和健全采煤沉陷区综合治理模式和机制，采取集中式搬迁、发展式安置、开发式治理，努力使矿山生态环境得到有效治理和修复，土地整治取得明显效果，使沉陷区农民原有生活水平不降低、长远生计有保障。全面贯彻落实市里关于采煤沉陷区综合治理的各项规划。积极推广生产式、生活式和生态式综合治理模式，实现多元化生态修复。扎实开展采煤沉陷区村庄搬迁安置，创新搬迁安置方式，加快搬迁安置工程建设，切实保障沉陷区群众生命财产安全。建立沉陷区综合治理用地保障、资金保障和失地农民生活保障机制，加大对沉陷区农民就业、创业扶持力度。以沉陷区失地农民创业园、物流市场、东华怡乐生态园、湿地公园等项目建设为依托，大力推广“鑫森模式”模式，发展沉陷区经济，把沉陷区改造为新的生态产业区和靓丽景区。

第二节 发展循环经济和低碳经济

大力发展循环经济。按照“减量化、再利用、资源化”的原则，

在资源开采、生产消耗、废物产生、最终消费等环节，逐步建立全社会的资源循环利用体系。在开发区和工业集中区内努力实现小循环，促进资源节约、高效利用。积极推进煤层气、煤矸石、粉煤灰、矿井水、山石伴生资源及煤炭伴生资源的综合利用与开发，延伸产业链，减少环境污染。

积极发展低碳经济。加大有效投入，着力培育以低碳为特征的新经济增长点，促进制造业向低碳方向转变。大力推广低耗材、环保型建筑材料，建设节能省地型住宅和绿色建筑。在全社会倡导绿色消费意识和绿色生活观念，积极发展低碳型服务业，建立社会生活与消费领域的绿色供应采购系统与保障体系。加快低碳技术的引进、研发、推广和转化，积极开展低碳项目合作。

第三节 推进节能减排和环境保护

强化节能减排。严格落实节能减排目标责任制，确保完成节能减排约束性指标任务。坚持节约和开发并举，加快节能重点工程建设，积极开发和推广资源节约、替代和循环利用技术，抓好工业、建筑、交通运输等重点领域节能，严控高耗能、高排放行业过快增长，扶持发展低耗能、低排放的资源节约型产业，坚决淘汰落后产能。加快调整能源结构，逐步提高太阳能、天然气、沼气等清洁能源的消费比重，积极构建以常规能源和新能源相互补充、协调发展的能源利用格局。积极引导商业和民用节能，推广使用节能技术和

产品。加快发展节能服务业，推行合同能源管理和节能投资担保机制。

加强环境保护。积极推进大气污染防治，开展锅炉烟尘和粉尘污染治理，加强企业脱硫设施和除尘设施运行监管，不断改善城市大气环境质量。加强水污染防治，加大饮用水源地保护力度，加快城区、乡镇污水处理设施建设，配套完善污水管网，确保达标排放。加强固体废物污染防治，积极推行固体废物分类收集、安全处置和资源化利用，建设生活垃圾综合处理设施，推动城乡生活垃圾集中处理，提高生活垃圾无害化处理率。控制和治理农村面源污染，建设农村环卫设施，建立农村环境卫生长效管理机制。加强环保执法力度，实行环保“一票否决”制，建立健全重大环境事件和污染事故责任追究制度。

第四节 加强生态体系建设

实行基本生态空间控制，划分生态底线保育区、生态建设缓冲区和城镇建设引导区，构建城市生态框架，实现城镇建设与生态空间建设协调发展。围绕创建全国绿化模范城市，实施生态保护优先战略，扎实开展统筹城乡环保创建工作，创建一批市级生态示范村、社区、学校、企业。大力开展植树造林，加强湿地保护。合理布局全区林地、公共绿地，基本形成绿色河湖体系、绿色景观体系、绿色乡村体系和绿色长廊体系，加快卧龙山、唐家山、沉陷区植被修

复，提高城乡绿化覆盖率。积极推进生态文明建设，引导市民参与环境保护和生态建设，倡导绿色、文明、健康的生产生活方式。到“十二五”末，全区森林覆盖率达 22%，比“十一五”末提高 5 个百分点；建成区绿化覆盖率达 45%以上。

第八章 加快社会发展，建设公平正义的和谐社会

把改善民生摆在更加突出的位置，坚持民生优先、共建共享，加强社会建设，完善社会保障，发展社会事业，全面增强人民群众的幸福感和满意度。

第一节 加强社会建设和管理

加强和谐社区、和谐村镇建设。统筹规划、协调推进和谐社区与和谐村镇建设，进一步健全基层组织、队伍、服务体系，加快村镇活动场所和社区服务中心建设，充分发挥社区和村镇服务群众、便民利民、凝聚人心、促进和谐的综合功能。完善村居、社区管理体制，优化公共服务配置，整合各类村居、社区资源，条块结合、以块为主，推进村居、社区建设，实现村居社区建设实体化、管理网格化。积极做好村居社区绿化、美化和净化工作，打造一批生态宜居、文明和谐的示范社区和示范村镇。

加快富民步伐。把促进就业放在经济社会发展优先位置，继续实施积极的就业政策，加快建立覆盖城乡的公共就业服务体系，完善面向所有困难群众的就业援助制度，重点提高农民工、失地农民、就业困难群体的就业能力。以创业带动就业，大力支持全民创业，进一步降低创业门槛，完善创业指导服务体系，实施初创企业、微小企业扶持工程和中小企业成长工程，不断提高城乡居民经营性、资产性收入比重。加快建立农民工和大学生创业园、小企业创业基

地，培养创业带头人，提高创业成功率。加大对弱势群体、困难群体的帮扶力度，继续抓好农村扶贫工作。合理调整收入分配关系，逐步提高最低工资标准，保障职工工资正常增长和支付，提高低收入群体收入水平，扩大中等收入阶层比重，完善公务员工资制度，深化事业单位收入分配制度改革，形成更加合理的收入分配格局。

推进社会管理创新。整合社会管理资源，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，合理调整社会利益关系。加强社会管理基层基础建设，支持和引导现代社会组织规范发展，建立健全现代社会工作制度，探索公众广泛参与的社会治理模式，提高基层群众自治组织自我管理、自我服务、自我教育、自我监督能力。统筹抓好现实社会和虚拟社会的管理。加强流动人口服务和管理工作。大力推广运用信息化、网格化管理模式和技术手段，加快实现社会管理精细化、数字化、动态化。

维护社会安全稳定。构建科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制和权益保障机制，健全大调解工作体系，抓好综治信访维稳工作，妥善解决历史遗留问题和新的社会矛盾。深入推进平安创建，加强社会治安综合治理，完善社会治安防控体系，强力推进治安重点区域和重点问题整治，形成有效遏制犯罪的工作机制和群防群治新模式，实现社会治安持续好转。强力推进“科技兴安”工作，提高企业的本质安全。坚持生命至上，严格落实企业主体责任和政府监管责任，坚决遏制重特大事故的发生。促进交通

安全、消防安全、生产安全和食品药品安全工作长效化，努力消除城乡安全隐患。开展经常性的公共安全教育。提高应对突发公共应急事件保障能力。

第二节 健全覆盖城乡的社会保障体系

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，建立城乡统筹的社会保障体系。全面推进新型农村社会养老保险，完善城镇职工和居民养老保险制度，探索建立采煤沉陷区失地农民养老保险制度。完善失业保险，推进失业人员管理服务社会化，发挥失业保险促进再就业的作用。不断完善城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗和城乡医疗救助四项制度，探索建立城乡统筹的基本医疗保障制度，努力实现人人享有基本医疗保障。到“十二五”末，逐步实现城镇职工基本保险覆盖率达96%，新型农村合作医疗覆盖率98%以上，新型农村养老保险覆盖率达90%，新增就业岗位6700个，城镇登记失业率控制在4.3%以内。

完善以最低生活保障为主体、临时救济为补充、社会互助和优惠政策相配套的城乡社会救助工作体系，大力发展社会慈善、优抚安置、老年人、妇女儿童、残疾人事业，探索建立社会化养老体系。加快建立外出务工人员、失地农民社会保险制度。加强社会保障投入，提高社会保险统筹层次，建立稳定、规范的资金筹措机制，规范社保资金管理。

第三节 推动社会事业全面发展

优先发展教育事业。建立教育投入稳定增长机制，逐步实现财政性教育经费支出占 GDP 的 4%。优先发展基础教育，加快发展学前教育，提高义务教育办学水平，全面提高教育质量和教育入学率，有效降低失学率。鼓励社会力量出资办学，推动民办教育规范发展。加快发展继续教育和远程教育，构建灵活开放的教育体系。优化教育结构，合理配置教育资源，推进教育资源均衡化，努力促进教育公平。加强教师队伍建设。

稳步推进医疗卫生、人口事业。深化医药卫生体制改革，完善医疗卫生机构管理体制和运行机制。加快城乡医疗卫生基础设施规划布局，推进医疗资源均衡化、基本医疗卫生服务标准化。鼓励和引导社会资本参与医疗卫生服务。加强预防、保健、临床、康复和心理健康教育综合性卫生服务体系建设。加强疾病防控体系、应急医疗救助体系和卫生监督体系建设，提高公共卫生安全水平。做好人口和计划生育工作，稳定低生育水平，确保人口自然增长率控制在 7.5‰ 以内。

大力繁荣文化事业。增加公益性文化事业有效投入，建设一批功能实用、标准较高、覆盖面广的文化基础设施。大力推进少儿文化建设，探索以少儿艺术为平台，发展少儿艺术培训、少儿演艺服装服饰生产等产业，加快推进文化品牌向文化产业转化。完善社区和乡村文化设施，发展社区文化、基层文化，实施乡镇文化站等基

础文化设施覆盖工程，全面完成 3 个乡镇文化站、31 个农家书屋工程建设，加快推进区图书馆、文化会展中心工程建设。推进全国文化信息资源共享工程基层服务点建设。加强历史人文景观、宗教文物的保护和修缮工作。进一步扩大对外文化交流。

加快推动科技进步。加强科普和科技创新工作，促进科技进步和科技事业发展。加大科技创新基地和平台建设力度，增强科技创新资源的整合力、控制力和科技创新的辐射力。健全完善科技发展机制，深化科技管理体制改革，建立多元化科技投入体系。加快科技成果转化与应用，提高科技对经济增长的贡献率。到“十二五”末，高新技术企业达 13 家，科技研发费用占 GDP 的 1.5%，高新技术产业产值占 GDP 的 22.7%。

积极发展体育事业。加强对体育产业的引导和支持，吸引社会资本投资体育产业。加强体育设施规划建设，继续做好全民健身工程，广泛开展群众性竞技体育活动和全民健身运动。加快推进全民健身中心和农民体育健身工程建设。

专栏 9 社会事业重点项目

教育事业：

建设 10 所城区幼儿园、6 所乡镇幼儿园、40 所村级幼儿园。搬迁扩建 3 所小学。建设 1 所中等职业教育学校。

医疗卫生事业：

建设区疾控中心、区妇幼保健所和区卫生监督所。

文化事业：

建设 3 个乡镇文化站、区青少年校外活动中心、区图书馆和数字化档案馆。

体育事业：

建设西部文体会展中心和区全民健身培训中心。

其他：

加快社会安防保障体系建设；加快谢家集区法院审判庭和望峰岗等 4 个乡镇法庭项目建设；加快唐山等 4 个乡镇财政所建设。

第九章 推动精神文明和法制建设

加强精神文明和民主法制建设，提高人民文明水平，推进依法治区，为加快发展提供精神动力和法治保障。

第一节 加强精神文明建设

提升社会文明程度。加强理想信念教育和思想政治工作，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，推进社会公德、职业道德和家庭美德建设，全面提升市民素质。巩固文明创建成果，深入开展文明创建和群众性文化活动。依法加强宗教活动的管理，反对封建迷信，树立科学、文明、进步的道德风尚，建立平等、团结、互助的人际关系，形成艰苦创业、开拓进取、积极奉献的精神风貌，增强全区人民建设谢家集的凝聚力和向心力。

加强社会主义政治文明建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展社会主义民主政治，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权。支持人大、政协依法履行职责，充分发挥作用。健全基层群众自治机制，进一步发展基层民主。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系和服务群众作用。加强国防动员和后备力量建设，坚持军民融合式发展，巩固军政军民团结和谐的生动局面。

第二节 加强法制建设

全面推进依法行政。围绕建设法治政府的目标，严格贯彻《行政许可法》，实现政府机构组织和工作程序的规范化、法制化，在行政机关和具有社会管理及公共服务职能的法定授权组织中推行政务公开，建立健全行政执法评议考核机制。

不断优化法治环境。深入开展法制宣传教育，认真实施“六五”普法，深入开展法制谢家集创建活动，不断增强市民的法律意识。着重提高领导干部和国家机关工作人员的法制观念和依法办事能力，完善惩治和预防腐败体系，深入推进从源头上防止腐败，加大查办违纪违法案件的力度，坚决纠正损害群众利益的不正之风，为全区建设创造更加良好的法治环境。

第十章 深化改革开放，增强经济社会发展活力

抓住制约科学发展的体制机制症结，积极推动重点领域改革，用改革创新举措再造新的优势。实行更加积极主动的开放战略，全面提升开放型经济水平，在扩大开放中赢得更多的发展机遇。

第一节 推进改革发展

推进重点领域改革。积极推进行政管理体制的改革，加快服务型政府建设，不断增强政府公共服务能力。深化投融资体制改革，规范政府投资行为，落实支持民间投资的政策措施，逐步完善投融资体制。推进现代市场体系建设，促进土地、技术和劳动力等要素市场发展。深入推进科技、教育、文化、卫生、体育等事业单位改革。

促进民营经济发展。贯彻落实全市促进民营经济发展“4511”腾飞计划，促进民营经济蓬勃发展。完善市场公平准入机制，保护民营企业合法权益，完善企业服务体系，加强金融、财税支持。推进民营企业加强制度、管理、组织等方面创新。坚持“专、精、特、新”发展方向，加快民营企业自主品牌培育和加强自主知识产权保护。支持有实力的民营企业上市融资。

第二节 扩大开放合作

提高利用外资水平。坚持“区外即外”的理念，强化招商意识，进一步优化招商队伍，创新招商手段，不断改善招商环境，全力营

造投资兴业的良好氛围。围绕支柱产业发展，着力引进一批投资额度大、科技含量高、产业关联度强的大项目和好项目，对引进高新技术项目给予适当的财政补贴和优惠政策，对重大项目实行特殊的倾斜政策。完善考核奖励制度，提高利用外资的规模和质量。加强对外宣传和推介，提升谢家集的知名度和美誉度。

扩大对外贸易。优化进出口结构，重点引进先进技术装备，增加关键零部件元器件、重要原材料进口。扩大机电产品、化工材料和特色农产品的出口，实现对外贸易从数量规模扩张向质量效益提升转变。大力开拓国际市场，组织企业参加国内外大型交易会，培育新的外贸增长点。

加强区域多领域合作。按照“推进同城化、对接示范区”的发展思路，加强区域合作，形成合理分工、联动发展、共同繁荣的新局面。重点强化同合肥的对接和合作，积极参与合淮同城化区域发展分工，全面融入合肥经济圈，进一步提高经济开放度，实现资源型城市发展由自我积累向开放发展调整、由资源要素驱动向市场资本带动转变，不断增强加快发展内生力量。积极加强与皖江示范区城市的交流，在能源开发、产业配套方面寻找突破，实现共赢发展。加强与周边县市交流合作，努力扩大与省外地区的交往，不断拓展开放合作的广度和深度。

第十一章 保障措施

为保证“十二五”规划有效实施，顺利实现规划目标，要认真贯彻落实以下保障措施。

第一节 优化发展环境

优化发展硬环境和软环境。千方百计引进和投入资金，加快交通、水利、能源、通信、环保等基础设施规划建设，完善与投资项目配套的公共服务设施，为投资者创造良好的生产经营环境和生活条件，优化发展平台。进一步完善招商引资机制，完善《谢家集区投资优惠政策》和《安徽淮南工业园区投资优惠政策》。进一步转变政府职能，落实“一窗式”服务，建立全程代理代办制度，创建基本建设项目联合办理服务平台，深化“两集中、两到位”改革，开展“只进一个门、只找一个人”活动，构建“一条龙、规范性、经常性”服务体系，着力营造“亲商、安商、富商”的商务环境。全力维护投资法制环境，坚决打击扰乱招商引资、重点工程建设和市场经济秩序的行为，坚决遏制乱收费乱罚款行为，对损害经济发展环境的事，坚决打击，决不姑息迁就。为我区经济社会的跨越发展创造出一个崭新的政务环境。

第二节 强化人才支撑

创新人才的培育、选拔、激励和评价机制。进一步健全各类人才的公开选拔、竞争上岗等各项制度，为优秀人才的脱颖而出开辟

“快车道”。通过培育和引进人才，充实党政人才队伍、企事业单位人才队伍、带领群众致富的乡土科技人才和创业能人队伍、促进社区和农村社会和谐的人才队伍等，充分发挥“人”在建设协调谢家集中的突出作用。在人才培养和引进方面，逐步加大资金投入和政策倾斜，设立人才发展专项资金，用于奖励或补贴管理人才、研发人员、技术骨干。

第三节 扩大投资规模

科学把握合理的投资方向，使投资成为“转方式、调结构”的主导力量，增强发展的协调性和可持续性。把投资的着力点放在规模效益突出、产业关联度大、技术层次高、带动能力强的项目上，在抓投入中优化产业结构，在上项目中提升产业层次。结合区情实际，突出发展所需，积极论证、包装、储备、编报一批对接性好、牵动性强、发展潜力大的项目，提高项目编报质量。积极鼓励引导民间投资，激发民间发展活力，形成政府投资引导、社会投资主导的良性循环。充分发挥财政资金的导向作用，倾向以民生工程为重点的社会事业发展，撬动结构调整和发展方式转变，不断提高财政资金保障发展能力。

第四节 加强规划引领

在市委、市政府和区委的领导下，加强对规划的组织实施，注重分类指导，组织分解、落实规划具体内容和目标。各有关部门要

依据本规划纲要，编制实施好专项规划，明确专项领域的发展方向、发展目标、工作重点和政策措施安排。发挥媒体的桥梁作用，健全政府与企业、与市民的信息沟通与反馈机制，促进规划实施。区直各部门和各乡镇要按照规划纲要，编制国民经济和社会发展年度计划、年度财政预算，配套编制和实施重点专项规划、行业规划和地区规划，提出具体、明确的年度或分期实施计划。健全规划中期和后期评估制度，全面评估规划实施效果，提出评估报告，需要修订规划内容的，及时按照有关程序报批、公布或备案和调整规划实施。