

# 关于谢家集区 2022 年度国有资产管理情况的综合报告

——在区第十八届人民代表大会常务委员会第 9 次会议上

谢家集区财政局 王 全

(2023 年 5 月 11 日)

尊敬的潘主任，各位副主任，各位委员：

2022 年，区政府认真贯彻落实《淮南市企业国有资产监督管理条例》、《行政事业性国有资产管理条例》、《财政部关于进一步加强和改进行政事业单位国有资产管理工作的通知》，以建立国有资产管理的长效机制为目标，持续改进、完善国有资产管理，取得一定成效。根据《中共谢家集区委关于建立区政府向区人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》和区人大工作安排，现将我区国有资产管理情况报告如下：

## 一、国有资产总体情况

### (一) 企业国有资产

截至 12 月底，全区共计 6 家国有企业：淮南达城建设发展有限公司、淮南市盛景园艺有限公司、淮南市芳草园市场管理有限责任公司、淮南市淮楚市场管理有限公司、淮南春申投资公司、安徽农欣公司。淮南市盛景园艺有限公司、淮南市芳草

园市场管理有限责任公司、淮南市淮楚市场管理有限公司 3 家企业为淮南达城建设发展有限公司全资子公司。其中：淮南达城建设发展有限公司为市属区管国有企业，区国资委监管企业 2 家。根据财务报表显示，2022 年 12 月底，全区国有企业资产总额 1400 万元、负债总额 759 万元、国有资本权益 659 万元，平均资产负债率 54%。

## **(二) 行政事业性国有资产**

截至 12 月底，全区行政事业单位资产总额 97895.59 万元，负债总额 24,956.28 万元，净资产 72,939.30 万元。行政单位国有资产 73,978.25 万元，占 75.57%；事业单位国有资产 23,917.34 万元，占 24.43%。

### **1、行政事业单位国有资产构成情况**

流动资产 38,741.65 万元，占资产总额 39.57%；固定资产 20,617.79 万元，占资产总额 21.06%；无形资产 1,946.55 万元，占资产总额 1.99%；公共基础设施 32,890.74 万元，占资产总额 33.60%。

### **2、行政事业单位固定资产构成情况**

房屋和构筑物 15,718.77 万元，占固定资产的 76.24%（其中：房屋 14,265.41 万元，占固定资产的 69.19%）；设备 3,588.26 万元，占固定资产 17.40%（其中：车辆 706.23 万元，占 3.43%）；文物和陈列品 30.83 万元，占 0.15%；图书档案 310.00 万元，

占 1.50%;家具和用具 932.74 万元,占 4.52%;特种动植物 37.18 万元,占 0.18%。农村公路 30868.3 万元。

## **二、国有资产管理情况**

### **(一) 企业国有资产管理情况**

#### **1、完成了区属国企改革三年行动**

制定了《谢家集区国企改革三年行动实施方案》及清单任务,国企改革三年行动任务基本完成。企业法人治理机构进一步健全,企业董事会、监事会应建尽建,各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的公司治理机制基本形成。将监管的 3 家区属国有企业的股权划转给淮南达城建设发展有限公司,成为该公司的全资子公司,区属国有企业总体布局趋于合理,制定了党组织前置研究讨论重大经营管理事项清单、全面推进用工市场化制度等。

#### **2、推动政府融资平台公司整合升级**

推动淮南达城公司整合升级,将 3 家区属国有独资公司的股权划转淮南达城公司,合并报表后资产规模达 70000 万元,增强了企业融资能力,当年获得贷款授信 1 亿元,获得银行贷款 7000 万元,有力破解了全区重大项目、重点产业、招商引资等发展建设融资瓶颈,成为区政府谋划实施城市建设项目的重要依托、支撑高质量发展的重要载体。同时组建安徽农欣公司,将全区行政事业单位 118 处优质经营性资产划转安徽农欣公司,

增加了公司的资产规模和现金流，为全面实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化项目建设投融资奠定了有力基础。

### **3、不断加强企业国有资产监管力度**

组织区属国有企业集中重点学习《淮南市企业国有资产监督管理暂行办法》，《企业国有资产管理法》等相关企业国有资产有关法规，强化企业国有资产管理责任意识。建立国有企业财务报表报告制度，全面掌握了各企业资产增殖保值情况。现代企业制度得到进一步完善，对淮南达城公司考核任用新的董事会监事会成员，完善了企业法人治理结构，

## **(二) 行政事业单位国有资产管理情况**

### **1、不断强化国有资产管理意识**

采取召开专题会议，组织培训、工作群等多种形式开展宣传解读《行政事业性国有资产管理条例》，各单位将学习《条例》与推进业务工作紧密结合，国有资产管理意识得到进一步提高。

### **2、健全完善国有资产管理机制建设**

持续夯实国有资产管理基础，规范资产内控管理，建立了行政事业单位国有资产定期盘点制度和经营性国有资产台帐管理制度，以全面掌握国有资产管理使用状况。

### **3、加强资产日常监管力度**

规范资产配置、出租使用、处置等各环节日常审批管理；

依托行政事业单位资产管理信息系统对全区资产动态监管；执行新会计准则，加强公共基础设施类资产管理，对全区农村道路和水利基础设施的“家底”开展清查盘点，总计补充登记入帐 11710.88 万元。

#### **4、开展国有资产专项整治工作**

开展了全区国有资产专项整治工作，重点对资产管理领域账实不符、违规处置、房租收益管理等方面开展专项整治，通过整治进一步规范了国有资产管理。

#### **5、全面实施资产管理纳入预算一体化系统**

将资产管理嵌入预算编制、预算执行、会计核算、决算和报告等业务环节实现一体化管理，初步完成各预算单位资产数据的转换、迁移工作

### **三、存在的问题及下一步工作安排**

近年来，全区国有资产管理工作的逐步趋向规范，但依然存在着一些问题，主要表现为：一是部分单位资产账卡实不符；二是经营性资产管理不规范；三是国有企业发展尚不够壮大等问题。主要原因是部分单位对国有资产管理重视程度不够，没有将资产管理同资金管理放在同等的位置，下一步，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步坚持问题导向，采取有力措施，加强和改进国有资产管理。

#### **(一) 加强行政事业单位国有资产管理**

落实《行政事业单位国有资产管理条例》，完善资产管理机制，充分利用预算一体化系统对资产实施全程管理，规范资产日常审批管理，加强资产核算、盘点等基础性工作，确保家底清晰，账卡实相符，利用行政事业单位资产系统实施动态监控，加强资产监督检查力度；建立资产“公物仓”制度，推进国有资产统筹整合和共享共用，提高资产使用效益。

## **（二）切实履行国有企业出资人职责**

强化企业国有资产管理，重点加大企业对外投资、对外担保、对外出借资金、年度融资计划、资产处置等企业重大事项监管，实行国有企业财务报表报告制度，全面掌握企业财务状况、生产经营状况、投资完成情况和国有资产保值增值状况。

## **（三）发展壮大区国有企业**

巩固国企改革三年行动成果，深化区属国有企业改革，支持平台国有企业独立或者与社会资本合作，参与区内各类重点项目投资建设；对全区国有存量资产进行摸底，鼓励融资平台企业参与存量资产盘活，增强投融资能力，扩大有效投资，不断做强做优做大区属国有资本和国有企业；推进国有企业负责人薪酬管理改革，逐步建立有效的企业负责人激励与约束机制，促进企业发展和国有资产保值增值。