

淮南市谢家集区卫生健康委员会关于
2023年至2024年“计生家庭权益
保障”项目绩效评价报告

淮联审字〔2025〕第172号

淮南联华会计师事务所

二〇二五年十月十七日

地址：安徽省淮南市田家庵区洞山街道煤矿宾馆北侧迎宾楼北6、7号

电话：0554-2684986、2697774

绩效评价报告

淮联审字[2025]第 172 号

淮南市谢家集区财政局：

我们接受淮南市谢家集区财政局的委托，对淮南市谢家集区卫生健康委员会 2023 年至 2024 年“计生家庭权益保障”项目开展了绩效指标评价。项目的主管部门及项目实施单位提供与该项目绩效评价相关的资料，这些资料的真实性、合法性和完整性由该项目主管部门及项目实施单位负责。我们的责任是根据被评价单位提供的相关资料，依据文件要求进行绩效评价。2023 年至 2024 年“计生家庭权益保障”项目重点关注项目决策、过程管理、产出管理、效益等情况，我们通过查阅项目资料、实地查看现场情况、审阅项目相关凭证账册及资料等多种方式进行评价，现将有关情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目基本情况

1. 项目概况

2023 年至 2024 年“计生家庭权益保障”项目由淮南市谢家集区卫生健康委员会负责组织实施，同时协同各街道、乡镇卫健办共同推进，确保政策落实到基层。项目覆盖全区 5 个街道、6 个乡镇，实现了对地区的全面覆盖，致力于让每一位符合项目条件的居民都能享受

到计生家庭权益保障。计划生育特别扶助家庭对象达到 60 周岁、非国有企业领取独生子女父母光荣证的退休职工、农村领取独生子女光荣证的家庭以及二女落实节育措施的家庭，2023 年度我区共有计生优惠政策享受对象 1,597 人。

2. 项目的实施情况

2023 年至 2024 年“计生家庭权益保障”项目，淮南市谢家集区卫生健康委员会根据《淮南市人民政府办公室关于进一步完善计划生育法定奖励优惠政策体系的实施意见》（淮府办〔2023〕20 号）文件要求，根据各街道、乡镇上报的符合条件人数，结合当地经济发展水平和实际工作开展难度，合理分配资金，保障资金分配公平公正。在编制预算时，充分参考上一年度实际执行情况、本年度预计新增受益人数以及政策调整因素等，运用科学合理的方法进行测算，确保预算编制贴合实际需求。制定了详细的资金使用管理办法，明确资金用途和使用流程。资金全部通过“一卡通”系统直接发放到受益对象手中，杜绝了现金发放的风险，确保资金使用安全、规范、透明。

本项目 2024 年度发放区级资金 352.25 万元，确保资格确认准确率达到 100%，资金发放及时率达到 100%。

3. 预算资金的收支情况

截至绩效评价日，淮南市谢家集区卫生健康委员会 2023 年至 2024 年“计生家庭权益保障”项目全年预算资金 352.25 万元，全年到位资金 352.25 万元，实际资金支出 352.25 万元。

（二）项目绩效目标

本项目为实现符合条件的计划生育家庭能够减轻经济负担，提升生活水平和发展能力，促进人口长期均衡发展；为农村计划生育家庭提供了经济扶助和生活关怀，有效改善了其生活状况，提升了家庭发展能力，投入产出效益显著。同时，也在一定程度上缓解了社会养老压力，促进社会公平正义；落实计划生育基本国策，实施全面政策覆盖与落实。确保资金规范、安全、及时发放，提高使用效益。对构建和谐和谐社会起到了积极的推动作用。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

本次绩效评价的核心目的是对积极响应国家计划生育号召的家庭进行经济上的奖励和扶助，防止因计划生育而使家庭生活陷入贫困，促进社会公平与和谐稳定。

（二）绩效评价原则、评价指标体系

1. 绩效评价原则

本次绩效评价遵循以下基本原则：

（1）科学规范 绩效评价注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法；

（2）公正公开 绩效评价客观、公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督；

（3）绩效相关 绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评

价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2. 评价指标体系

本项目绩效评价指标共分为四级，一级指标为：决策指标（15分），其中包含3个二级指标和3个三级指标；过程指标（10分），其中包含2个二级指标和2个三级指标；产出指标（40分），其中包含4个二级指标和5个三级指标；效益指标（35分），其中包含3个二级指标和4个三级指标，具体分值见后附评分表。

（三）绩效评价工作过程

1. 数据填报和资料采集

2025年8月12日至8月31日，绩效评价项目组就所需资料与淮南市谢家集区卫生健康委员会进行沟通，收集项目资金使用情况、执行情况、目标完成情况等相关资料。

2. 数据分析及撰写报告

2025年9月1日至9月15日，绩效评价项目组根据绩效评价的标准和淮南市谢家集区卫生健康委员会的要求，对采集的数据、资料进行甄别、分析，同时提炼结论、撰写报告，并与淮南市谢家集区卫生健康委员会保持充分沟通，确保每个观点均有理有据，并形成最后结论。

三、综合评价情况及评价结论

绩效评价组依据评价指标体系及评分标准，通过对项目“决策指

标、过程指标、产出指标和效益指标”进行现场评审和打分，对淮南市谢家集区卫生健康委员会 2023 年至 2024 年“计生家庭权益保障”项目绩效进行客观评价。2023 年度淮南市谢家集区卫生健康委员会遵循降低成本、节约资金的原则，合理安排项目计划，资金利用率高，财政资金使用效益最大化，项目达到预期目标。淮南市谢家集区卫生健康委员会 2023 年至 2024 年“计生家庭权益保障”项目符合相关文件要求，项目资金在 2024 年度全面支付到位，达成预期指标。但在实施过程中仍存在部分指标设置不科学、没有细化、量化，指标模糊等问题，需进一步学习与完善，以做好绩效评价工作，积极发挥计生家庭权益保障精神的作用。

项目绩效评价综合得分 91 分，得分率 91%。指标具体得分情况详见下表：

绩效评价得分表

一级指标	分值	得分	得分率
决策指标	15	14	93.33%
过程指标	10	10	100%
产出指标	40	40	100%
效益指标	35	27	77.14%
合计	100	91	91%

四、绩效考核指标分析

（一）决策指标情况（满分 15 分，考核得分 14 分，扣 1 分），各指标分析如下：

1. 项目目标 设立目标明确，但不够细化、量化，根据评分标准，本项得分 4 分，扣 1 分；
2. 决策过程 取得相关项目资料，程序合规，根据评分标准，

本项得分 5 分；

3. 资金分配 取得相关资金管理办法，并严格按照具体办法执行，根据评分标准，本项得分 5 分。

(二) 过程指标情况 (满分 10 分，考核得分 10 分)，各指标分析如下：

1. 资金管理 全年预算数 352.25 万元，全年支付金额 352.25 万元，预算执行率 100%，根据评分标准，本项得分 5 分；

2. 组织实施 取得相关项目制度并有效执行，根据评分标准，本项得分 5 分。

(三) 产出指标情况 (满分 40 分，考核得分 40 分)，各指标分析如下：

1. 数量指标 (满分 10 分，考核得分 10 分)

2023 年度计生特扶对象老年护理补贴 428 人、非国有企业退休职工计划生育法定奖励 415 人，计划和实际补贴人数一致，根据考核标准，该指标得分 10 分；

2. 质量指标 (满分 10 分，考核得分 10 分)

2024 年资金收入支出符合资格审核准确、资金发放精准、政策执行规范的要求，根据考核标准，该指标得分 10 分；

3. 时效指标 (满分 10 分，考核得分 10 分)

2023 年至 2024 年“计生家庭权益保障”项目因实际情况特殊，资金收支在 2024 年完成，根据考核标准，该指标得分 10 分；

4. 成本指标 (满分 10 分，考核得分 10 分)

2023年无业居民独保费发放标准计划发放标准为360元/人/年，实际发放标准为360元/人/年，根据评分标准，本项得分10分。

(四) 效益指标情况(满分35分，考核得分27分，扣8分)各指标分析如下:

1. 经济效益指标(满分10分，考核得分10分)

相关数据表明，计生家庭收入有明显增加，根据评分标准，本项得分10分；

2. 社会效益指标(满分15分，考核得7分，扣8分)

通过回访享受政策的群众，帮扶效果有所提高，但无相关数据对比提高程度；无具体案例支撑，无法定性分析社会稳定性，根据评分标准，本项得分7分，扣8分；

3. 满意度指标(满分10分，考核得分10分)

淮南市谢家集区卫生健康委员会提供10份满意度调查问卷，群众反馈均满意，根据考核标准，该指标得分10分。

五、存在的问题及建议

(一) 项目指标不明显或缺乏

1. 效益调研机制不健全、项目后续关注度缺乏、多维度考核指标薄弱。

建议建立健全相关考核机制、强化项目后续产生效益方面的影响，确保落实计划生育基本国策，实施全面政策覆盖与落实；确保资金规范、安全、及时发放，提高使用效益；优化评价指标，建立多维

度的指标体系，更科学地反映项目的真实社会贡献。

（二）评级指标缺乏细化、量化，评价内容不够全面

根据单位提供的自评报告从整体来看比较符合淮南市财政局的要求，但仍有部分评价环节没有细化、量化，评价内容不够全面等问题。建议单位相关人员加强学习项目自评评价工作，定期组织培训，力争把各项指标细化、量化，便于在以后的工作中充分发挥通过单位自评来提升绩效评价工作成效。

六、特别事项说明

（一）淮南市谢家集区卫生健康委员会 2023 年至 2024 年“计生家庭权益保障”项目，因谢家集区财政资金统筹紧张，2023 年未安排资金，资金收支在 2024 年完成。

（二）项目整体金额 766.0525 万元（2023 年项目金额 353.2605 万元、2024 年项目金额 412.792 万元），其中：

1. 上级资金 413.8025 万元（2023 年项目金额 26.8836 万元、2024 年项目金额 386.9189 万元）；

2. 区级配套资金 352.25 万元（2023 年项目金额 326.3769 万元、2024 年项目金额 25.8731 万元）。

（三）本次绩效评价指标值为区级配套资金 352.25 万元（2023 年项目金额 326.3769 万元、2024 年项目金额 25.8731 万元）。详见附件 2、附表 2-1

- 附表：1. 淮南市谢家集区卫生健康委员会 2023 年至 2024 年“计
生家庭权益保障”项目支出绩效评分表
2. 淮南市谢家集区卫生健康委员会 2023 年至 2024 年“计
生家庭权益保障”项目资金情况汇总表
- 2-1. 淮南市谢家集区卫生健康委员会 2023 年至 2024 年“计
生家庭权益保障”项目资金情况明细表



淮南联华会计师事务所

安徽·淮南

中国注册会计师：

中国注册会计师：

报告日期：2025 年 10 月 17 日

项目支出绩效评分表
(2023年-2024年)

项目名称		实施单位		评分说明	
主管部门		实施单位		评分说明	
项目资金(万元)		全年预算数(A)		全年执行数(B)	
一级指标 (15分)	二级指标	三級指标	评分标准	分值	得分
	项目目标	目标内容设置细化、量化	设立目标明确、细化、量化得满分，否则扣1分。	5	4
	决策过程	决策依据和程序	取得批复等相关资料，手续符合规定得满分，否则不得分。	5	5
	资金分配	分配办法和分配结果	取得相关资金管理办，并严格执行5分，否则不得分。	5	5
过程指标 (10分)	资金管理	预算执行率	预算执行率达到或超过90%，得10分；每低于90%一个百分点，扣0.5分，扣完为止。	5	5
	组织实施	管理制度健全性并有效执行	相关制度建立健全并有效执行得满分，否则不得分。	5	5
	数量指标	计生扶持对象老年护理补贴人数	实际补贴人数等于428人，得5分；每少1人，扣0.2分，扣完为止。	5	5
		非国有企业退休职工计划生育法定奖励人数	实际奖励人数等于415人，得5分；每少1人，扣0.2分，扣完为止。	5	5
产出指标 (40分)	质量指标	资格审核准确、资金发放精准、政策执行规范	严格按照文件要求，资格审核准确、资金发放精准、政策执行规范得满分，每一项不合格扣2分。	10	10
	时效指标	2023年底前	2023年底前支付本年项目(或特殊情况写说明)满分，否则不得分。	10	10
	成本指标	无业居民独居保发放标准	计划发放标准为360元/人/年，得10分；每出现1人发放标准不符，扣0.1分，扣完为止。	10	10
	经济效益指标	增加计生家庭收入	计生家庭收入有明显增加，得10分；有一定增加，得7分；增加不明显，得3分；未增加，不得分。	10	10
效益指标 (35分)	社会效益指标	强化计生育特殊家庭帮扶	经相关数据表明，帮扶效果有显著提高，得10分；有一定提高，得7分；提高不明显，得3分；未提高，不得分。	10	7
		社会稳定水平	参考社会稳定相关指标(计生家庭生活稳定)，社会稳定水平有明显改善，得5分；有一定改善，得3分；改善不明显，得2分；未改善，不得分。	5	0
	满意度指标	计生育家庭满意度	满意度80%得10分；≥75%得9分；≥70%得8分；≥65%得7分；≥60%得6分；60%以下不得分。	10	10
总分				100	91

附表2

2023年至2024年“计生家庭权益保障项目”项目资金情况汇总表

编制单位：淮南市谢家集区卫生健康委员会

单位：万元

年度	区级资金	上级资金	区级资金+上级资金	备注
2023年度	326.3769	26.8836	353.2605	2023年无业居民独保费不通过惠民系统支付，款项转至各乡镇街道再打卡发放
2024年度	25.8731	386.9189	412.792	2024年企业领证退休职工及无子女法定奖励，款项转付至市财政政部门，由市级财政统一配套发放
合计	352.25	413.8025	766.0525	

2023年至2024年“计生家庭权益保障”项目绩效评价资金情况明细表

编制单位：淮南市谢家集区卫生健康委员会

单位：万元

项目	区级资金	上级资金	区级资金+上级资金	备注
2023年无业居民独保费	48.8025		48.8025	不通过惠民系统支付，款项转至各乡镇街道再打卡发放
2023年特扶家庭老年护理补贴	166.99		166.99	
2023年非国有企业一次性奖励	83		83	
2023年计生家庭特扶资金	14.1944	13.4536	27.648	
2023年计生家庭特扶提标资金	13.39	13.43	26.82	
2024年企业领证退休职工及无子女法定奖励	14.8		14.8	款项转付至市级财政部门，由市级财政统一配套发放
2024年计生家庭农村奖励至今（独女两女）	7.6539	17.8581	25.512	
2024年计生特扶资金（特扶一）	2.9692	363.9308	366.9	
2024年计生特扶资金（特扶二）	0.45	5.13	5.58	
合计	352.25	413.8025	766.0525	