

# 淮南市谢家集区卫生健康委员会关于 2024年“普惠托育服务建设”项目绩效 评价报告

淮联审字〔2025〕第171号

淮南联华会计师事务所

二〇二五年十月十七日

地址：安徽省淮南市田家庵区洞山街道煤矿宾馆北侧迎宾楼北6、7号

电话：0554-2684986、2697774

## 绩效评价报告

淮联审字[2025]第 171#号

### 淮南市谢家集区财政局：

我们接受淮南市谢家集区财政局的委托，对淮南市谢家集区卫生健康委员会 2024 年度“普惠托育服务建设”项目开展绩效指标评价。项目的主管部门及项目实施单位提供与该项目绩效评价相关的资料，这些资料的真实性、合法性和完整性由该项目主管部门及项目实施单位负责，我们的责任是根据被评价单位提供的相关资料，依据文件要求进行绩效评价。2024 年度“普惠托育服务建设”项目重点关注项目决策、过程管理、产出管理、效益等情况，我们通过查阅项目资料、实地查看现场情况、审阅项目相关凭证账册及资料等多种方式进行评价，现将有关情况报告如下：

### 一、基本情况

#### （一）项目基本情况

##### 1. 项目概况

随着社会经济发展和家庭结构变化，3 岁以下婴幼儿托育服务需求日益增长。为缓解家庭育儿压力、促进人口长期均衡发展，政府积极推动托育服务体系建设，本托育建设项目在此背景下启动，旨在增加区域内托育服务供给，提升托育服务质量。

## 2. 项目的主要内容和实施情况

(1) 项目主要内容：总用地面积 800.00 平方米，总体建筑面积约为 700.00 平方米，新增托位 45 个，托育教室 3 间。

(2) 项目实施情况：淮南市谢家集区普惠托育服务建设项目是以望湖苑小区配套幼儿园为基础的装修改造项目，该项目与谢家集区教体局望湖苑分园装修项目整体外包给淮南市达城建设发展有限公司，由其负责具体业务。托育服务设施建设项目为小区配套幼儿园内的一部分，涉及 3 间教室，45 个托位，托育相关部分已经全部建设完成，并通过了相关部门的竣工验收（相关手续上报至主管部门，本级无资料）。截至评价日，该项目仍未投入使用。

## 3. 预算资金的收支情况

截至绩效评价日，淮南市谢家集区卫生健康委员会 2024 年“普惠托育服务建设”项目总投资 100.00 万元，其中中央预算内投资 45.00 万元，地方财政性建设资金 55.00 万元。全年到位资金 100.00 万元，实际资金支出 100.00 万元，资金转至施工单位淮南市达城建设发展有限公司账户，由该公司负责项目资金的具体支付业务。

### (二) 项目绩效目标

1. 建设目标 在望湖苑小区配套幼儿园改造建设一座具有一定规模和现代化设施的托幼一体幼儿园，托育部分包括 3 间教室，45 个托位，为周边社区提供安全、舒适、专业的托育服务场所。

2. 服务目标 项目建成后，计划招收 45 名 3 岁以下婴幼儿，提供全日托、半日托等多种托育服务模式，满足不同家庭的需求。

3. 质量目标 建立科学规范的托育服务体系，培养专业合格的托育服务人员，确保婴幼儿在园期间得到良好的照护、教育和健康保障。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

通过对完工未投入使用托育建设项目进行绩效评价，全面了解项目建设和运营准备情况，分析项目未投入使用的原因，评估项目预期目标的实现程度，为项目后续的投入使用和运营管理提供决策依据，提高财政资金使用效益和托育服务供给质量。

### （二）绩效评价原则、评价指标体系

#### 1. 绩效评价原则

本次绩效评价遵循以下基本原则：

（1）科学性原则 采用科学合理的方法和指标体系，确保评价结果客观、准确；

（2）公正性原则 评价过程公开透明，评价人员独立客观，不受外界干扰；

（3）全面性原则 综合考虑项目的各个方面，包括建设、管理、运营准备等，全面评价项目的绩效水平；

（4）相关性原则 评价指标与项目目标和绩效内容紧密相关，

能够准确反映项目的绩效状况。

## 2. 评价指标体系

本项目绩效评价指标共分为四级，一级指标为：决策指标（20分），其中包含3个二级指标和3个三级指标；过程指标（20分），其中包含2个二级指标和2个三级指标；产出指标（30分），其中包含4个二级指标和5个三级指标；效益指标（30分），其中包含4个二级指标和5个三级指标，具体分值见后附评分表。

### （三）绩效评价工作过程

#### 1. 数据填报和资料采集

2025年8月12日至8月31日，绩效评价项目组就所需资料与淮南市谢家集区卫生健康委员会进行沟通，收集项目资金使用情况、执行情况、目标完成情况等相关资料。

#### 2. 数据分析及撰写报告

2025年9月1日至9月15日，绩效评价项目组根据绩效评价的标准和淮南市谢家集区卫生健康委员会的要求，对采集的数据、资料进行甄别、分析，同时提炼结论、撰写报告，并与淮南市谢家集区卫生健康委员会保持充分沟通，确保每个观点均有理有据，并形成最后结论。

### 三、综合评价情况及评价结论

绩效评价组依据评价指标体系及评分标准，通过对项目“决策指

标、过程指标、产出指标和效益指标”进行现场评审和打分，对淮南市谢家集区卫生健康委员会 2024 年度“普惠托育服务建设”项目绩效进行客观评价。该项目在决策、建设等方面取得了一定的成绩，但由于该项目依托望湖苑小区的配套幼儿园建设，望湖苑小区的配套幼儿园由淮南市建发集团（市属国有企业）建设，以望湖苑小区配套幼儿园为基础的装修改造项目由淮南达城建设发展有限公司实施，因历史遗留问题，尚未将产权移交至谢家集区政府，导致项目延期未投入使用，验收和运营管理准备工作滞后，未达成预期指标。

项目绩效评价综合评价得分 70 分，得分率 70%，指标具体得分情况详见下表：

绩效评价得分表

一级指标	分值	得分	得分率
决策指标	20	19	95%
过程指标	20	20	100%
产出指标	30	21	70%
效益指标	30	10	33.33%
合计	100	70	70%

#### 四、绩效考核指标分析

（一）决策指标情况（满分 20 分，考核得分 19 分，扣 1 分），各指标分析如下：

1. 项目目标 设立目标明确，但不够细化、量化，根据评分标准，本项得分 4 分，扣 1 分；
2. 决策过程 取得相关项目资料，程序合规，根据评分标准，本项得分 5 分；
3. 资金分配 取得相关资金管理办法，并严格按照具体办法执

行，根据评分标准，本项得分 10 分。

(二) 过程指标情况 (满分 20 分，考核得分 20 分)，各指标分析如下：

1. 资金管理 根据皖发改投资〔2024〕131 号文件：项目总投资 100.00 万元，其中：中央预算内资金 45.00 万元，地方财政性建设资金 55.00 万元；2023 年 12 月 8 日、2024 年 9 月 4 日，淮南市谢家集区卫生健康委员会分别付给实施单位：淮南达城建设发展有限公司 45.00 万元和 55.00 万元。区级配套资金预算执行率 100%，根据评分标准，本项得分 10 分；

2. 组织实施 取得相关项目制度并有效执行，根据评分标准，本项得分 10 分。

(三) 产出指标情况 (满分 30 分，考核得分 21 分，扣 9 分)，各指标分析如下：

1. 数量指标 (满分 6 分，考核得分 6 分)

2024 年度计划新增 45 个托位，实际建设完成 45 个托位，根据考核标准，该指标得分 6 分；

2. 质量指标 (满分 5 分，考核得分 5 分)

2024 年项目质量管控符合相关要求且无安全事故，根据考核标准，该指标得分 5 分；

3. 时效指标 (满分 15 分，考核得分 10 分，扣 5 分)

(1) 年底前完成 3 间建设装修改造工作

2024 年底已完成 3 间托育教室装修改造工作，根据考核标准，该指标得分 10 分；

(2) 截至 2024 年底普惠托育服务建设项目尚未投入运营，根据考核标准，该指标得分 0 分，扣 5 分。

4. 成本指标（满分 4 分，考核得分 0 分，扣 4 分）

根据项目建议书要求，项目装修成本 470,862.50 元、设备购置成本 529,137.50 元。实际未见工程审核报告，无法准确测算具体总成本，根据评分标准，本项得分 0 分，扣 4 分。

**(四) 效益指标情况（满分 30 分，考核得分 10 分，扣 20 分），各指标分析如下：**

1. 经济效益指标（满分 5 分，考核得分 0 分，扣 5 分）

项目产权未移交，无法评价经济效益带来的影响，根据评分标准，本项得分 0 分，扣 5 分；

2. 社会效益指标（满分 5 分，考核得分 0 分，扣 5 分）

项目产权未移交且未投入运营，无法评价社会效益带来的影响，根据评分标准，本项得分 0 分，扣 5 分；

3. 可持续影响指标（满分 10 分，考核得分 0 分，扣 10 分）

(1) 项目未投入使用无法确定运营成本，根据评分标准，本项得分 0 分，扣 5 分；

(2) 项目产权未移交和投入运营，无法评价政策支持稳定性带来的影响，根据评分标准，本项得分 0 分，扣 5 分。

5. 满意度指标（满分 10 分，考核得分 10 分）

2024 年淮南市谢家集区卫生健康委员会提供了 9 份普惠托育服务建设项目满意度调查问卷，群众反馈均满意，根据考核标准：该

指标得分 10 分。

## 五、存在的问题及建议

(一) 项目验收、投入时间与预算差异明显，运营管理准备工作滞后，导致相关指标未达成预期指标。

项目未按照预算要求时间验收，截至 2025 年 9 月该项目仍未投入使用，导致项目进度缓慢、资产闲置和资源浪费；运营管理准备工作滞后，招生宣传与市场推广未开展。

建议强化前期论证与精准规划、优化资源管理与流程效率、完善项目监控与沟通机制、培育责任文化与绩效导向，从而提升项目的整体回报率；加快项目投入使用进度，尽快将望湖苑小区配套幼儿园产权移交至谢家集区政府。项目建设单位和运营单位应加强沟通协调，制定详细的项目投入使用时间表，明确各阶段的工作任务和责任人，加快解决影响项目投入使用的遗留问题，确保项目尽快投入运营使用。

(二) 项目机制缺失或形同虚设、监控活动低效、流于形式。

普惠托育服务建设项目缺乏制定项目相关机制，实施过程中开展监督活动工作欠缺。

建立长效监督机制，项目主管部门应加强对项目的监督和管理，定期对项目的运营情况进行检查和评估，及时发现问题并督促整改，确保项目持续稳定运行，实现预期的绩效目标。

(三) 评级指标缺乏细化、量化，评价内容不够全面

根据单位提供的自评报告从整体来看比较符合淮南市财政局的

要求，但仍有部分评价环节没有细化、量化，评价内容不够全面。

建议单位相关人员加强学习项目自评评价工作，定期组织培训，力争把各项指标细化、量化，便于在以后的工作中充分发挥通过单位自评来提升绩效评价工作成效。

附表：淮南市谢家集区卫生健康委员会 2024 年“普惠托育服务建设”项目支出绩效评分表



淮南联华会计师事务所

安徽·淮南

中国注册会计师：



中国注册会计师：



报告日期：2025 年 10 月 17 日

