

安徽淮南高新技术产业开发区（淮南市
山南新区）智造园区管理委员会关于
2024年“智造园区标准化厂房及
配套基础设施建设”项目
绩效评价报告

淮联审字〔2025〕第168号

淮南联华会计师事务所

二〇二五年十月十七日

地址：安徽省淮南市田家庵区洞山街道煤矿宾馆北侧迎宾楼北6、7号

电话：0554-2684986、2697774

绩效评价报告

淮联审字[2025]第 168 号

淮南市谢家集区财政局：

我们接受淮南市谢家集区财政局的委托，对安徽淮南高新技术产业开发区（淮南市山南新区）智造园区管理委员会 2024 年度“智造园区标准化厂房及配套基础设施建设”项目开展了绩效指标评价。项目的主管部门及项目实施单位提供与该项目绩效评价相关的资料，这些资料的真实性、合法性和完整性由该项目主管部门及项目实施单位负责，我们的责任是根据被评价单位提供的相关资料依据文件要求进行绩效评价。2024 年度“智造园区标准化厂房及配套基础设施建设”项目重点关注项目决策、过程管理、产出管理、效益等情况，我们通过查阅项目资料、实地查看现场情况、审阅项目相关凭证账册及资料等多种方式进行评价，现将有关情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目基本情况

1. 项目概况

2018 年国务院同意淮南高新技术产业开发区升级为国家高新技术产业开发区，定名为淮南高新技术产业开发区，实行现行的国家高新技术产业开发区的政策。其中淮南高新区智造园区位于淮南高新技

术产业开发区第二区块范围内。

近年来淮南高新区智造园区不仅成了谢家集区工业经济发展最具活力的地区之一，而且也成了促进谢家集区域经济发展的强有力的推动器。随着智造园区的发展，园区的环境及服务得到社会广泛认可，更多新的高新技术企业有入驻意向，而原有工业用地已基本用尽，可供使用工业用地日趋紧张，这种矛盾不仅大大弱化了园区的功能，而且使经济发展势头受到遏制，其窗口作用、示范作用和带动作用难以发挥，对推动谢家集区经济结构的优化升级、加快区域经济发展和提高城市化水平也难以发挥应有的带动作用。

为充分发挥园区的集聚效应和龙头带动作用，走新型工业化道路，智造园区管委会在大量调研和反复研究讨论的基础上，因地制宜，合理利用一切可利用资源，决定在本园区新建 34.8 万平方米标准化厂房、7.4 万平方米综合办公楼及园区 10 平方公里范围内路网建设、更新及维护，水系治理、变电站等配套设施。

2. 项目的实施情况

本项目为在建项目，根据《实施方案》，项目实施单位为安徽淮南高新技术产业开发区（淮南市山南新区）智造园区管理委员会。《淮南市“十四五”工业发展规划》中提出依托煤矿装备、轨交装备、工程装备等基础优势，发挥整机牵动作用，围绕重大装备、整机的配套需求，开展关键核心技术攻关，实施智能化技术改造，增强零部件配

套能力，提高成套设备及成套自动化生产线生产制造水平，推动装备制造制造业高端化、智能化、集群化发展。积极引进基于工业互联网、智能感知、数字化等新一代信息技术开发应用的新型装备制造企业，发展工业机器人、智能测控装置、新型关键基础零部件及智能控制系统。大力提高整机产品智能化水平，引进智能制造设备及关键零部件项目，培育智能装备产业新优势。依托煤机装备制造基础，做大做强煤机装备产业链。

本项目总投资估算约 91,737.38 万元，其中项目资本金为 41,737.38 万元，约占项目总投资的 45.50%，项目资本金为财政资金，剩余 50,000.00 万元，约占项目总投资的 54.50%，拟通过发行专项债券的方式筹措。现本项目已完成项目建议书、可行性研究报告的报批工作，并已取得项目用地预审文件和无需环评的证明材料，正在有序推进中。

3. 预算资金的收支情况

截至绩效评价日，安徽淮南高新技术产业开发区（淮南市山南新区）智造园区管理委员会 2024 年“智造园区标准化厂房及配套基础设施建设”项目全年预算项目资金 4,000.00 万元，全年到位资金 4,000.00 万元，实际资金支出 4,000.00 万元。

（二）项目绩效目标

本项目反映在建设阶段直接完成的实物工作量、精度、质量及成本控制情况；反映项目建成后带来的长期影响和效果；确保资金使用

规范、安全和高效。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

本次绩效评价的核心目的是 1. 检验项目资金使用的合规性与效率性，评估项目是否达成预期目标，总结工作经验并找出存在的问题，为后续项目管理和资金配置提供有力依据；2. 评价对象确定为该项目的全部支出；3. 评价范围涵盖项目全流程，包括项目决策环节的立项、目标设定，实施过程中的资金管理、质量管控，产出成果方面的厂房及配套建成情况，以及效益实现层面的经济、社会、生态效益，时间范围从项目启动到自评时点。

（二）绩效评价原则、评价指标体系

1. 绩效评价原则

本次绩效评价遵循以下基本原则：

（1）科学规范 绩效评价注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开 绩效评价客观、公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督。

（3）绩效相关 绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2. 评价指标体系

本项目绩效评价指标共分为四级，一级指标为：决策指标（10分），其中包含3个二级指标和3个三级指标；过程指标（10分），其中包含2个二级指标和2个三级指标；产出指标（40分），其中包含4个二级指标和5个三级指标；效益指标（40分），其中包含5个二级指标和5个三级指标，具体分值见后附评分表。

（三）绩效评价工作过程

1. 数据填报和资料采集

2025年8月12日至8月31日，绩效评价项目组就所需资料与安徽淮南高新技术产业开发区（淮南市山南新区）智造园区管理委员会进行沟通，收集项目资金使用情况、执行情况、目标完成情况等相关资料。

2. 数据分析及撰写报告

2025年9月1日至9月15日，绩效评价项目组根据绩效评价的标准和安徽淮南高新技术产业开发区（淮南市山南新区）智造园区管理委员会的要求，对采集的数据、资料进行甄别、分析，同时提炼结论、撰写报告，并与安徽淮南高新技术产业开发区（淮南市山南新区）智造园区管理委员会保持充分沟通，确保每个观点均有理有据，并形成最后结论。

三、综合评价情况及评价结论

绩效评价组依据评价指标体系及评分标准，通过对项目“决策指

标、过程指标、产出指标和效益指标”进行现场评审和打分，对安徽淮南高新技术产业开发区（淮南市山南新区）智造园区管理委员会2024年度“智造园区标准化厂房及配套基础设施建设”项目绩效进行客观评价。2024年度安徽淮南高新技术产业开发区（淮南市山南新区）智造园区管理委员会遵循降低成本、节约资金的原则，合理安排项目计划，资金利用率高，财政资金使用效益最大化，项目达到预期目标。安徽淮南高新技术产业开发区（淮南市山南新区）智造园区管理委员会2024年度“智造园区标准化厂房及配套基础设施建设”项目符合高新区产业发展需求，阶段性产出达标，已初步具备产业承载能力；但在实施过程中仍存在部分指标设置不科学、不细化、就业人数指标未达到预期目标等问题，需进一步加快竣工验收工作、招商进度、优化配套服务，以更好实现长远效益。

项目绩效评价综合得分89分，得分率89%。指标具体得分情况详见下表：

绩效评价得分表

一级指标	分值	得分	得分率
决策指标	10	9	90%
过程指标	10	10	100%
产出指标	40	40	100%
效益指标	40	30	75%
合计	100	89	89%

四、绩效考核指标分析

（一）决策指标情况（满分10分，考核得分9分，扣1分），各指标分析如下：

1. 项目目标 设立目标明确，但不够细化、量化，根据评分标

准，本项得分 2 分，扣 1 分；

2. 决策过程 取得相关项目资料，程序合规，根据评分标准，本项得分 2 分；

3. 资金分配 取得相关资金管理辦法，并严格按照具体办法执行，根据评分标准，本项得分 5 分。

(二) 过程指标情况 (满分 10 分，考核得分 10 分)，各指标分析如下：

1. 资金管理 全年预算数 4,000.00 万元，当年资金到位数 4,000.00 万元，全年资金到位数占全年预算数 100%，根据评分标准，本项得分 5 分；

2. 组织实施 取得相关项目制度并有效执行，根据评分标准，本项得分 5 分。

(三) 产出指标情况 (满分 40 分，考核得分 40 分)，各指标分析如下：

1. 数量指标 (满分 10 分，考核得分 10 分)

2024 年度计划项目汽配产业园 7.54 万平方米，实际完成 7.57 万平方米；精密金属产业园项目计划 1.29 万平方米，实际完成 1.29 万平方米，根据考核标准，该指标得分 10 分；

2. 质量指标 (满分 10 分，考核得分 10 分)

2024 年资金收入支出符合相关程序，根据考核标准，该指标得分 10 分；

3. 时效指标 (满分 10 分，考核得分 10 分)

2024年项目资金收支均在一个月內执行，根据考核标准，该指标得分10分；

4. 成本指标（满分10分，考核得分10分）

2024年项目实际总成本38,884.91万元未超过项目计划总成本38,000.00万元的10%，且符合相关合同和工程量，根据评分标准，本项得分10分。

（四）效益指标情况（满分40分，考核得分30分，扣10分），各指标分析如下：

1. 经济效益指标（满分5分，考核得分4分，扣1分）

汽配产业园和精密金属产业园厂房实际完成总面积85,234.35平方米、招商引资面积75,504.35平方米，招商引资面积占实际完成总面积为： $75,504.35/85,234.35=88.58\%$ ，根据评分标准，本项得分4分，扣1分；

2. 社会效益指标（满分5分，考核得4分，扣1分）

汽配产业园新增就业人数579人、精密金属产业园新增就业人数35人，根据评分标准，本项得分4分，1分；

3. 生态效益指标（满分10分，考核得分10分）

取得谢家集区生态环境分局环评情况说明，符合国家、当地环保规划，根据评分标准，本项得分10分；

4. 可持续影响指标（满分10分，考核得分6分，扣4分）

汽配产业园和精密金属产业园均有规划许可证、施工许可证；汽配产业园绿化率11%、精密金属产业园绿化率13.10%。根据评分

标准，本项得分 6 分，扣 4 分；

5. 满意度指标（满分 10 分，考核得分 6 分，扣 4 分）

2024 年安徽淮南高新技术产业开发区（淮南市山南新区）智造园区管理委员会提供了 12 份满意度调查问卷群众反馈均满意，根据考核标准：该指标得分 6 分，扣 4 分。

五、存在的问题及建议

（一）项目指标不明显或缺乏

1. 可持续调研机制不健全、项目后续管护缺乏。

建议建立健全利益联结机制、强化项目资产后续管护与运营、保障可持续运营、推动项目与市场需求对接、完善长期运维团队建设，确保设施持续稳定发挥效益，保障专项债本息按期偿还。

2. 社会效益不明显，精密金属产业园无新增就业人数，指标设置单一，多维度考核指标薄弱，满意度调查表数量不足等。

建议优化评价指标，建立多维度的就业衡量体系，不再将“直接就业人数”作为唯一核心指标，构建一个包括“就业质量、间接就业效应、长期就业潜力”在内的综合评价模型，更科学地反映项目的真实社会效益。

（二）评级指标缺乏细化、量化，评价内容不够全面

根据单位提供的自评报告从整体来看比较符合淮南市财政局的要求，但仍有部分评价环节没有细化、量化，评价内容不够全面。

建议单位相关人员加强学习项目自评价工作，定期组织培训，力争把各项指标细化、量化，便于在以后的工作中充分发挥通过单

位自评来提升绩效评价工作成效。

六、特殊事项说明

“智造园区标准化厂房及配套基础设施建设”项目立项单位为安徽淮南高新技术产业开发区（淮南市山南新区）智造园区管理委员会。

安徽淮南高新技术产业开发区（淮南市山南新区）智造园区管理委员会于2024年9月9日正式更名为安徽淮南谢家集经济开发区（筹）管理委员会。

附表：安徽淮南高新技术产业开发区（淮南市山南新区）智造园区管理委员会 2024 年“智造园区标准化厂房及配套基础设施建设”项目支出绩效评分表



中国注册会计师：



中国注册会计师：



安徽·淮南

报告日期：2025年10月17日

新增专项债券项目绩效评分表【建设期/运营期（债券存续期内）】

(2024年度)

项目名称		淮南高新区智能制造产业园标准厂房及配套基础设施建设项目		项目单位		安徽省淮南高新技术产业开发区(淮南市山南新区)智造园区管理委员会		
主管部门		安徽省淮南高新技术产业开发区(淮南市山南新区)智造园区管理委员会		项目类型		产业园区基础设施		
项目性质		新建		运营期限(年)		15		
项目期限(年)		其中:建设期限(年)		运营期限(年)		15		
资金投向领域		产业园区基础设施(主要支持国家级、省级产业园区基础设施)		项目类型		产业园区基础设施		
项目资金 (万元)	年度资金总额(万元)	全年预算数		当年资金到位数		当年资金到位实际支出数		
	其中:专项债券资金	4,000.00		4,000.00		4,000.00		
	预算资金	4,000.00		4,000.00		4,000.00		
	企业自筹资金							
债券代码及名称	市场化融资							
	其他投资							
	198485	2024年安徽省政府专项债券(十七期)	债券利率(%)	2.56	债券期限	15年		
	2405442	2024年安徽省政府专项债券(二十七期)		2.48		15年		
一级指标	二级指标	评分标准						得分
	项目目标	设立目标明确、细化、量化得满分,否则扣1分。						2
决策过程 (10分)	决策依据和程序	取得批复等相关资料,手续符合规定得满分,否则不得分。						2
	资金分配	取得相关资金管理方案,并严格执行,否则不得分。						5
过程指标 (10分)	资金管理	本年度收到资金支出达到100%得满分,支出90%以上得8分,支出80%-90%得6分,支出70%-80%得4分,支出60%-70%得2分,支出60%以下不得分。						5
	组织实施	管理制度健全并有效执行,否则不得分。						5
产出指标 (40分)	数量指标	汽配产业园	完成年度计划指标7.54万平方米得满分,每下降10%扣1分,低于等于4.5万平方米建设不得分。		5	实际完成总建筑面积7.57万平方米,根据评分标准,本项得分5分。		
	质量指标	精密金属产业园	完成年度计划指标1.29万平方米得满分,每下降10%扣1分,低于等于0.3万平方米建设不得分。		5	实际完成总建筑面积1.29万平方米,根据评分标准,本项得分5分。		
	资金合规性		资金收入支出符合相关程序得满分,不符合相关程序不得分。		10	资金收入支出符合相关程序,根据评分标准,本项得分10分。		
	时效及时性		收到资金在一个月内及时支付得满分,两个月内支付得5分,三个月内支付得2分,超过3个月支付不得分。		10	支付均在一个月以内执行,根据评分标准,本项得分10分。		
成本指标	计划总成本		项目实际总成本未超过计划总成本38000万元的10%得满分,额外增加成本超过总成本10%以内得5分,额外增加成本超过总成本10%以上不得分。		10	项目实际总成本38884.91万元未超过项目计划总成本38000万元的10%,且符合相关合同和工程量,根据评分标准,本项得分10分。		
	招商投资		企业入驻率根据厂房入驻面积核算,入驻率达到90%-100%得满分,80%-90%得4分,70%-80%得3分,60%-70%得2分,50%-60%得1分,50%以下不得分。		5	汽配产业园和精密金属产业园厂房实际完成总面积85234.35平方米,招商引进建筑面积75504.35平方米,招商引进建筑面积占实际完成总面积为:75504.35/85234.35=88.58%,根据评分标准,本项得分1分,扣1分。		
效益指标 (40分)	社会效益指标		汽配产业园带动就业人数≥500人扣5分,≥400人扣10分,≥300人扣15分,≥200人扣20分,低于100人扣2.5分。精密金属产业园带动就业人数≥200人得2分,≥100人得1分,低于100人不得分。		4	汽配产业园新增就业人数579人,精密金属产业园新增就业人数35人,根据评分标准,本项得分3分,扣1分。		
	生态效益指标		符合国家、当地环保规划		10	取得谢家集生态生态环境分局环评情况说明,根据评分标准,本项得分10分。		
	可持续影响指标		符合相关规划和绿化覆盖率要求		10	全部具有规划许可证、施工许可证,汽配产业园绿化率1%,精密金属产业园绿化率13.1%,根据评分标准,本项得分6分,扣4分。		
	满意度指标		受益对象对项目实施的满意度		10	共12份满意度调查表,均满意,根据评分标准,本项得分6分,扣4分。		
总分					100		89	

年度绩效指标完成情况